

UNA NUEVA GOBERNANZA GLOBAL: PROPUESTAS PARA EL DEBATE

Nicolás Sartorius
(Dir.)

Aboy, Miguel
Cabezas, Almudena
De la Rocha Vázquez, Manuel
Egea de Haro, Alfonso
García, Miguel Ángel
Garcimartin, Carlos

Gutiérrez, Eduardo
Jiménez, Domingo
Nieto, Joaquín
Palacio, Vicente
Sartorius, Nicolás

Prólogo de Vicente Álvarez Areces

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES

2010

ÍNDICE

	Pág.
PRÓLOGO	11

EL DIAGNÓSTICO

I. LA SITUACIÓN DEL MUNDO ES INSOSTENIBLE E INACEPTABLE. ¿POR QUÉ?	19
II. LOS HECHOS Y SU EVOLUCIÓN	22
III. ALGUNOS ACONTECIMIENTOS SIGNIFICATIVOS	30
IV. LA CRISIS ACTUAL. CAUSAS Y CONSECUENCIAS	33
INTRODUCCIÓN: LA IMPLANTACIÓN DEL MODELO NEOLIBERAL.....	33
V. QUIÉN HA EJERCIDO EL DOMINIO Y/O DIRECCIÓN DEL PROCESO. LA CONCENTRACIÓN DEL PODER ECONÓMICO, TECNOLÓGICO Y MEDIÁTICO	40
VI. IMPACTO DE LA ACTUAL GLOBALIZACIÓN SOBRE LAS ESTRATEGIAS PROGRESISTAS	59
1. LA DEMOCRACIA.....	59
2. LA APERTURA COMERCIAL Y COHESIÓN SOCIAL.....	61
3. LOS ESTÁNDARES LABORALES.....	61
4. LAS FINANZAS	63
5. LA POLÍTICA FISCAL	64
6. LA AYUDA AL DESARROLLO	66
7. LA TECNOLOGÍA	68
8. LA ENERGÍA Y LA ECONOMÍA SOSTENIBLE	69

	Pág.
VII. LAS CONTRADICCIONES DENTRO DEL ÁMBITO SOCIAL PROGRESISTA	71

UN NUEVO PARADIGMA

I. LÍNEAS MAESTRAS DE UN NUEVO PARADIGMA DE GOBIERNO DE LA GLOBALIZACIÓN.....	79
1. LA DEMOCRACIA GLOBAL. EL RETO DEMOCRÁTICO.	79
2. LA COHESIÓN SOCIAL A ESCALA MUNDIAL	84
3. REDISTRIBUCIÓN Y SOSTENIBILIDAD.....	87
4. LA SEGURIDAD EN UNA MULTIPOLARIDAD COMPLEJA	91
5. LAS NUEVAS INSTITUCIONES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL.....	94
<i>a)</i> La necesaria reforma estructural de los organismos de Bretton Woods	96
<i>b)</i> Desaparición del G-8 y sustitución por el G-20 +.....	98
<i>c)</i> Reforzamiento del Consejo Económico y Social de NNUU (ECOSOC)	98
<i>d)</i> Creación de un Panel Intergubernamental de Expertos...	99
<i>e)</i> Creación de una verdadera moneda de reserva internacional	100
<i>f)</i> Erradicación de los paraísos fiscales e intensificación de la lucha contra la evasión fiscal y el blanqueo de capitales	101
<i>g)</i> Creación de una Organización Mundial de las Migraciones (OMM)	103
<i>h)</i> Reforma de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y finalización de la Ronda Doha de Desarrollo...	103
<i>i)</i> Reforzamiento del sistema de Bienes Públicos Internacionales (BPI) y establecimiento de impuestos globales que generen nuevas fuentes de financiación al desarrollo	104
<i>j)</i> Un nuevo Indicador de Riqueza y Bienestar.....	108
6. EL PAPEL DE LA UE EN LA GOBERNANZA GLOBAL....	108
<i>a)</i> La Unión Europea y el nuevo escenario geopolítico.....	108
<i>b)</i> Posición de la UE en el escenario internacional.....	109
<i>c)</i> La contribución de la UE a la gobernanza global	117
<i>d)</i> Algunas conclusiones	130

	Pág.
7. LA UE Y LOS ACTORES GLOBALES: EEUU Y LOS BRIC'S.....	132

RESUMEN DE PROPUESTAS

1. SOBRE EL RETO DEMOCRÁTICO.....	141
<ul style="list-style-type: none"> • La recuperación de la primacía de lo público y de la política en la dirección de los procesos globales. • El fomento de la democracia en cada país. • La democratización de las instituciones globales: económicas, sociales y de seguridad. • El sistema de Bienes Públicos Internacionales: un Nuevo Global Covenant. • La Seguridad democrática en una multipolaridad compleja. 	
2. LA COHESIÓN SOCIAL A ESCALA MUNDIAL	146
<ul style="list-style-type: none"> • Medidas para un reparto más justo de la riqueza a nivel planetario. • Las nuevas normas del comercio internacional. • Los instrumentos de la fiscalidad global: la lucha contra la evasión y los paraísos fiscales. Las tasas y/o impuestos sobre determinadas transacciones. Su destino. • La extensión de la educación, la ciencia y la tecnología. • La nueva concepción del desarrollo cooperativo. • Los derechos laborales. • Un nuevo tratamiento de las migraciones. • La reducción en los gastos de defensa. 	
3. EL DESARROLLO SOSTENIBLE.....	155
<ul style="list-style-type: none"> • Nuevas formas de producir y de consumir. • El cambio del paradigma energético. Las nuevas energías. • La reconstrucción del medio natural. • El nuevo cálculo de la riqueza. 	
4. LA SUPERVISIÓN DE LOS GRANDES PODERES ECONÓMICOS Y DE COMUNICACIÓN	157
<ul style="list-style-type: none"> • La reforma del sistema financiero internacional. • La supervisión de las multinacionales estratégicas. • El tratamiento de los imperios de la comunicación. 	
5. ¿QUÉ DEBE HACER LA UNIÓN EUROPEA?	166

PRÓLOGO

La primera gran crisis financiera y económica de la globalización marcó en 2008 un brusco y doloroso cambio del panorama económico mundial. Esta crisis financiera marca el fin de una etapa caracterizada por el predominio del pensamiento neoliberal y por la progresiva reducción del papel del Estado como instrumento reductor de los desequilibrios que genera el mercado. Quienes hasta entonces habían basado su discurso político en el dejar hacer a la economía como el objetivo último de sus políticas de reducción del Estado, eliminación de impuestos y supresión de mecanismos reguladores, tienen escasos argumentos para proponer soluciones de futuro.

La globalización económica no puede entenderse como un proceso ideológicamente neutro. Su desarrollo durante las dos últimas décadas respondió a una forma de entender las relaciones económicas y sociales muy concreta y determinada. El llamado «Consenso de Washington» impulsó una dinámica económica ligada a los postulados del pensamiento económico neoliberal, que abogan por el libre funcionamiento del mercado como el único regulador válido de las actividades financieras y económicas internacionales.

El libre mercado se nos presentaba como la mejor receta para el crecimiento y el progreso de nuestro planeta. La maximización del bienestar individual era la antesala del bienestar colectivo. Muchos nunca creímos esta máxima. Defendimos siempre el papel del Estado, no sólo como elemento clave para eliminar los desequilibrios que genera el mercado, sino también como garante de una sociedad más justa, sin desigualdades sociales, con capacidad para promover una mejor distribución de la riqueza y para proteger el medio ambiente y el patrimonio cultural: una sociedad sin exclusiones, cohesionada y solidaria.

Con este reconocimiento sobre la mesa, los actores económicos, políticos y sociales; en definitiva, todos los ciudadanos debemos valorar la validez de nuestros planteamientos y modos de actuar en el mundo. Debemos reflexionar no sólo sobre el establecimiento de nuevas formas de control y fiscalización de los sistemas financieros, también ante la necesidad de establecer nuevas formas de relación entre lo privado y lo

público en sociedades que deben ser cada vez más abiertas, más plurales y más democráticas e, igualmente, más conscientes de los problemas mundiales y más solidarias con las zonas más empobrecidas del planeta.

En Asturias hace tiempo que la mayoría de la sociedad rechazó el discurso del neoliberalismo y también un fenómeno ideológico de enorme perversión: La apropiación por el neoliberalismo del proceso de la globalización, al que convirtió en un magnífico instrumento de difusión del llamado «pensamiento único», ensalzador de las bondades del libre mercado. Se pretendió equiparar la globalización a la plena liberalización. Pero la globalización ni supone, ni exige la imposición de las leyes del mercado de una determinada manera. La globalización no es un automatismo; es un instrumento válido para una convivencia más equilibrada y consensuada entre países, mercados y personas. Al menos, así lo hemos intentado aplicar en Asturias, actuando localmente, pero pensando globalmente. Superando las secuelas de las viejas reconversiones con una economía más competitiva, pero manteniendo y fortaleciendo nuestro modelo social.

En un momento de crisis internacional, en el que se han hecho patentes las crecientes desigualdades sociales, el deterioro del medio natural, los riesgos del calentamiento global del planeta, la falta de libertades en amplias zonas del mundo y las tendencias a la concentración del poder económico y tecnológico, es necesario abordar el origen de estos graves problemas y proponer soluciones políticas de progreso para un nuevo paradigma de gobierno de la mundialización. Este es el propósito del documento impulsado por la Fundación Alternativas a sugerencia y con apoyo del Gobierno del Principado de Asturias. Un trabajo excelente para avanzar en un futuro complejo pero con otras ideas y valores distintos de los que nos han llevado a la actual situación.

Asistimos al nacimiento de una nueva etapa en la historia y algunos lo hacemos con el convencimiento de que la fortaleza de nuestras convicciones y los resultados de una larga acción de gobierno nos sitúan en condiciones de promover debates y soluciones de futuro.

En este nuevo momento histórico, los procesos de futuro requieren justo lo contrario de lo que predicó el neoliberalismo. Necesitamos un Estado más participativo y receptivo ante las nuevas exigencias sociales, capaz de desarrollar políticas públicas potentes, sometidas a evaluaciones constantes y transparentes, y con aspiración de hacer partícipe a toda la sociedad de los beneficios que genera una economía abierta. También son necesarios nuevos instrumentos internacionales en diver-

... sos ámbitos, desde el financiero a la cooperación internacional, que faciliten el impulso a un modelo de creación de riqueza más cohesionado, productivo, sostenible y orientado a las personas.

En el ámbito de la Unión Europea, tenemos una sólida experiencia en las relaciones internacionales y en la implantación de políticas públicas de cohesión social y territorial, de cooperación internacional y contribución a la seguridad y la paz en el mundo. Es un bagaje que nos coloca como referencia para el resto de países y nos exige una especial responsabilidad.

Personalmente, he tenido la oportunidad de defender en el Comité de las Regiones un dictamen sobre indicadores complementarios al Producto Interior Bruto para medir el progreso y bienestar social de una sociedad, contando con otros aspectos medioambientales y sociales para evaluar el progreso real de los países. Es un factor más para la toma de decisiones que nos permita considerar un proceso de globalización y cooperación entre países que no esté basado únicamente en un indicador como el PIB, que no sirve como parámetro exclusivo para medir el bienestar en un nuevo modelo de desarrollo sostenible, más ecológico.

Además, será imprescindible actuar de forma conjunta, sumando compromisos y conciliando intereses de progreso y bienestar para que la mundialización tenga una dirección diferente. Más aún cuando ya hemos experimentado las consecuencias nocivas que para la actividad económica, para el medio ambiente y, fundamentalmente, para las personas han tenido los procesos desregulatorios y de concentración de recursos.

En Asturias hemos defendido una concepción de la globalización como proceso de plena convivencia e interacción entre personas, territorios y mercados. No dudo que seguiremos trabajando con el pensamiento, las alianzas sociales, culturales y políticas para impulsar un mundo más equitativo, sostenible y democrático, donde el mercado esté al servicio de la convivencia, la paz y el bienestar de las personas, y no vuelvan a reproducirse las ideas fracasadas que condujeron a la situación que estamos viviendo.

Vicente ÁLVAREZ ARECES
Presidente del Principado de Asturias

I. LA SITUACIÓN DEL MUNDO ES INSOSTENIBLE E INACEPTABLE. ¿POR QUÉ?

La actual situación por la que atraviesa la humanidad es inaceptable. El objetivo de las fuerzas progresistas debería ser trabajar para su transformación y ofrecer una alternativa de gobernanza global diferente a la actual. Es el momento del cambio a nivel global, al igual que en otros momentos de la historia fue el de los cambios dentro de las naciones y las regiones.

La transformación debería de contemplar tres grandes ámbitos de intervención: *a)* el del bienestar y la dignidad de todos los seres humanos; *b)* el de la conservación y mejora del medio ambiente en el que aquéllos desarrollan sus vidas y el uso racional de los recursos naturales como base de su desarrollo; *c)* el de las posibilidades reales —democráticas— de intervenir en la dirección de su propio destino. Es decir, en los ámbitos de la igualdad, la sostenibilidad y la democracia.

Las radicales y crecientes desigualdades sociales —en riqueza, oportunidades, tecnología, salud, educación etc.—; el deterioro vertiginoso del medio natural, con el consiguiente calentamiento global; la opresión por la falta de libertades en amplias zonas del mundo, son la causa principal, no única, de las pandemias, de la miseria, de las guerras, en diferentes grados, así como de las variadas formas de violencia sobre las personas y la naturaleza.

La tarea histórica, una vez más, de las fuerzas progresistas, sociales y políticas, sería transformar esta situación, en esta ocasión a nivel global, y construir un nuevo proyecto, teórico y práctico, que condujese a un mundo más equitativo, sostenible y democrático, única manera de garantizar la paz y el bienestar general. No hay política progresista y/o de izquierda que merezca tal nombre si no se tiene un discurso y un proyecto de ámbito global. Los proyectos meramente nacionales y/o regionales son conservadores si no se enmarcan en una visión global que tenga en cuenta los intereses generales de una humanidad cada vez más interrelacionada. Por lo tanto, desde un punto de vista progresista, no se trata de oponerse a la globalización o mundialización de los pro-

cesos, postura en el fondo también conservadora, sino trabajar con el pensamiento, la acción y las alianzas sociales y políticas para que esta universalización creciente adopte una dirección diferente. La globalización no es el resultado de la maldad de unos hombres o del capitalismo. Por el contrario, se trata de un proceso que tiene bases objetivas radicadas en los adelantos científicos y tecnológicos. La mundialización es hija de la ciencia, la dirección actual de la misma es obra de determinadas fuerzas sociales y económicas con intereses bien precisos que no coinciden con el interés general. En consecuencia, cualquier intento de regresar a planteamientos nacionalistas o proteccionistas está condenado al fracaso, al aislamiento o, aún peor, al enfrentamiento y, en su caso, a la guerra.

La situación del mundo es insostenible y la insostenibilidad va en aumento, en particular en lo referente al medio ambiente y recursos naturales, que puede considerarse un factor condicionante para el desarrollo socioeconómico.

La degradación medioambiental, la contaminación del mar y de los ríos, la contaminación química, la deforestación, las catástrofes naturales como consecuencia del calentamiento global, son tan letales como las guerras y afectan a la supervivencia de la especie. El consumo de energía en el mundo experimentó un crecimiento muy significativo y a pesar de ello 2.000 millones de personas no tienen acceso a servicios adecuados y asequibles. El consumo de agua aumenta cada año de un 2 por 100 a un 3 por 100, mientras el 20 por 100 de la población mundial no tiene acceso a fuentes de agua potable con garantía y hasta el 50 por 100 no tiene acceso a instalaciones de saneamiento adecuadas. Se estima que el 60 por 100 de los ecosistemas ya están dañados y el incremento de las emisiones de CO₂ y otros gases de efecto invernadero desde la revolución industrial amenazan con un cambio climático catastrófico de enormes consecuencias para cientos de millones de seres humanos. En los últimos cincuenta años, los seres humanos hemos transformado los ecosistemas más rápida y extensamente que en ningún otro periodo de la historia humana.

Un 60 por 100 de los mayores ecosistemas (15 de 24) se están degradando o se usan de manera no sostenible y la degradación de los servicios que prestan constituye una barrera importante para el logro de los llamados Objetivos del Milenio (ODM), de la ONU, fijados en el 2000 con el fin de alcanzar en el 2015 avances significativos pero posibles («otro mundo es posible») en las distintas carencias o desafíos de la globalización (erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud

materna, combatir el vih/sida, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, fomentar una asociación mundial para el desarrollo).

Según las evaluaciones de NU, si las tendencias actuales se mantienen hay el riesgo de que muchos de los países más pobres no alcancen los ODM y, según señaló Kofi Annan ya en 2005, «considerando los progresos realizados, esto constituiría una oportunidad fallida trágica». Las regiones que se enfrentan a los retos más grandes para alcanzar esas metas son las mismas que se enfrentan a los desafíos más serios en cuanto a degradación de los ecosistemas. Es improbable que se alcancen muchas de las metas (y objetivos) si no se produce una mejora significativa en la gestión de los ecosistemas, ya que todas las personas del mundo dependen por completo de los ecosistemas de la Tierra y de los servicios que éstos proporcionan, como los alimentos, el agua, la gestión de las enfermedades, la regulación del clima, la satisfacción espiritual y el placer estético.

El cambio climático, como consecuencia del calentamiento global asociado al efecto invernadero, por el incremento de las emisiones de gases de efecto invernadero de origen antrópico, como la quema intensiva de combustibles fósiles, es ya una realidad inequívoca. La temperatura media global ha aumentado 0,7 °C en los últimos cien años. El calentamiento es además un síntoma de las enfermedades que aquejan al planeta, como si le hubiera subido la fiebre siete décimas. En realidad, aunque no hubiera cambio climático habría que cambiar los procesos de desarrollo y globalización por su insostenibilidad ambiental, social y económica. Los desafíos del cambio climático, que obligan a proyectar una sociedad de baja intensidad energética y emisiones de carbono, son una oportunidad para salir de esta insostenibilidad y hacerlo a tiempo, también como repuesta a la crisis actual que no es sólo financiera sino energética, climática y ambiental.

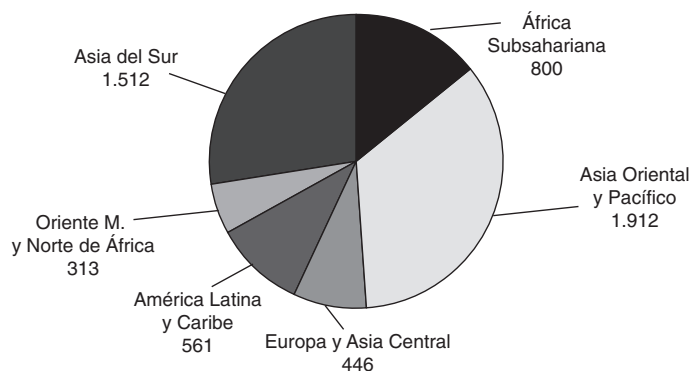
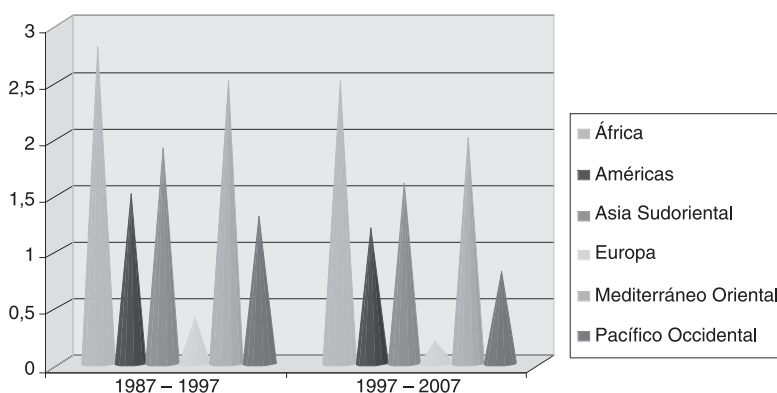
Hemos avanzado mucho en el reconocimiento de los logros conseguidos y, simultáneamente, de la insostenibilidad de la situación y de las oscuras perspectivas globales si mantenemos los planteamientos actuales. Hay un consenso generalizado en cuanto a los desafíos para la sociedad e incluso en cuanto a los cambios que habría que hacer al respecto, solo que somos incapaces de establecer y, sobre todo, aplicar las medidas básicas para el cambio por implicar una nueva lógica de la globalización, por significar que «algunos tenemos que cambiar para que todos vivamos mejor».

II. LOS HECHOS Y SU EVOLUCIÓN

1. Lo que nos importa, a estos efectos, es en qué situación se encuentran los 6.610 millones de personas que habitamos el planeta Tierra. Seres humanos que en el 2015 llegaremos a ser 7.000 millones y cuya proyección, con las tasas de crecimiento bruto actual, es la de alcanzar los 9.000 millones en el año 2050. Una población que se concentra, casi la mitad, en las regiones de Asia Oriental y Pacífico y Asia Meridional, aunque la mayor tasa de crecimiento poblacional —superior al 2 por 100— se da en las regiones de África Subsahariana, África del Norte y Medio Oriente, mostrando una evolución de fuerte contraste con las regiones de Europa —que no alcanza el 0,5 por 100—, y de las Américas —que en conjunto, apenas roza el 1 por 100.

GRÁFICO 1

TASA PROMEDIO DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL 1987-2007 *

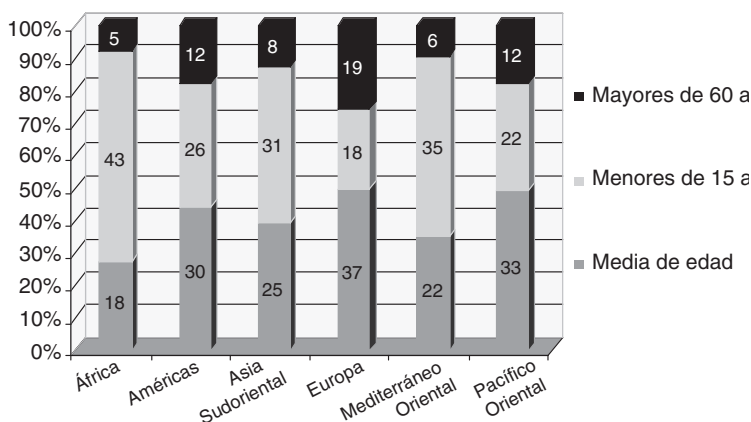


* Fuente: Elaboración propia con datos tomados de la Estadísticas Sanitarias Mundiales 2009, OMS y del World Development Indicators database, World Bank, revisado el 24 de abril de 2009.

Además, la población sigue envejeciendo en Europa, y lo hará en las Américas y el Pacífico Occidental en las próximas décadas, mientras en África, Mediterráneo Oriental y las zonas de Asia del Sur altamente pobladas, la población es muy joven (casi la mitad es menor a quince años).

GRÁFICO 2

REPARTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL POR EDADES Y ÁREAS GEOGRÁFICAS 2007



Al relacionar estas dos variables de envejecimiento y/o juventud de la población con la esperanza de vida y las tasas de fecundidad, nos indican que mientras en Europa no se garantiza el reemplazo poblacional, en África, las altas tasas de crecimiento de la población se equilibran en algunos países africanos como Botswana, Swazilandia, Lesotho y Zambia, por el retroceso poblacional que está causando el SIDA —y su combinación con otras enfermedades y la malnutrición—, que es mayor al causado en Francia tras la Gran Guerra.

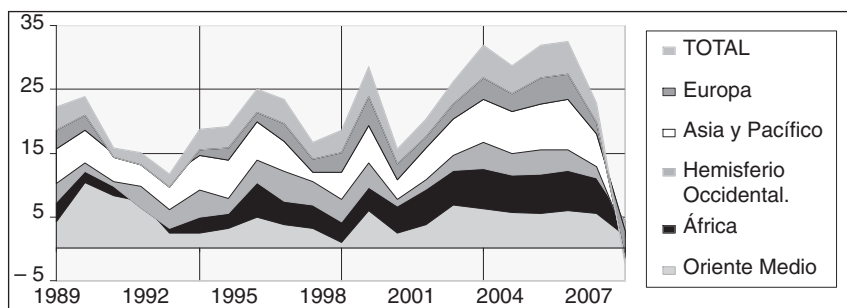
Asimismo, otro de los aspectos más sangrantes de la situación de la población mundial es la *mortalidad infantil*, ya que los datos de la OMS muestran que los avances en la lucha para hacerla descender son escasos, puesto que no se mantienen en el tiempo, de forma que en amplias zonas del mundo —África, Asia Sudoriental y Oriente Medio—, las tasas superan las 50 muertes por cada 1.000 nacidos vivos.

No nos debe, pues, extrañar que se estén produciendo grandes migraciones, y que Naciones Unidas informe que el número de migrantes en 2005 se ha duplicado respecto a 1980. En contra de la opinión común en torno a este fenómeno no podemos olvidar que las migraciones sur-sur son casi tan amplias como los flujos de personas sur-norte, y, de hecho,

la gran mayoría de los 200 millones de personas migrantes se trasladaron de una nación en desarrollo a otra o entre países desarrollados¹.

2. En las dos últimas décadas *la riqueza* ha aumentado en términos absolutos a nivel mundial. Desde 1990 hasta la actualidad el PIB per cápita mundial se ha duplicado, creciendo especialmente en las regiones de Asia Sudoriental y Pacífico Occidental. A grosso modo puede decirse que el crecimiento, como media, se ha duplicado en los países en desarrollo; se ha mantenido estable en los países menos adelantados (PMA), y el avance ha sido mínimo en África subsahariana y moderado en el Sudeste asiático y Pacífico, Asia meridional y América Latina. Lógicamente, la actual crisis ha frenado la media de crecimiento del PIB en todas las regiones, y se están produciendo y se esperan fuertes retrocesos en el periodo 2007-2010². Interesa sin embargo ahondar en los sectores y características de dicho crecimiento, así como en la distribución de sus beneficios sobre la población.

GRÁFICO 3



3. Respecto al *comercio*, en primer lugar destaca como fenómeno trascendental de las últimas décadas su crecimiento a tasas superiores a las del PIB, con un promedio, en el caso de las mercancías, del 5,7 por 100, sólo en el decenio 1998-2008. Además, ha crecido considerablemente el porcentaje del comercio mundial del que participan los países en desarrollo —de un 35 por 100 en 1980, al 57 por 100 en 2007—, de hecho, la mayor parte de los países en desarrollo están más conectados a la economía global que hace quince años, y su grado de exposición a las oscilaciones del mercado mundial ha pasado del 25 al 50 por 100, lo

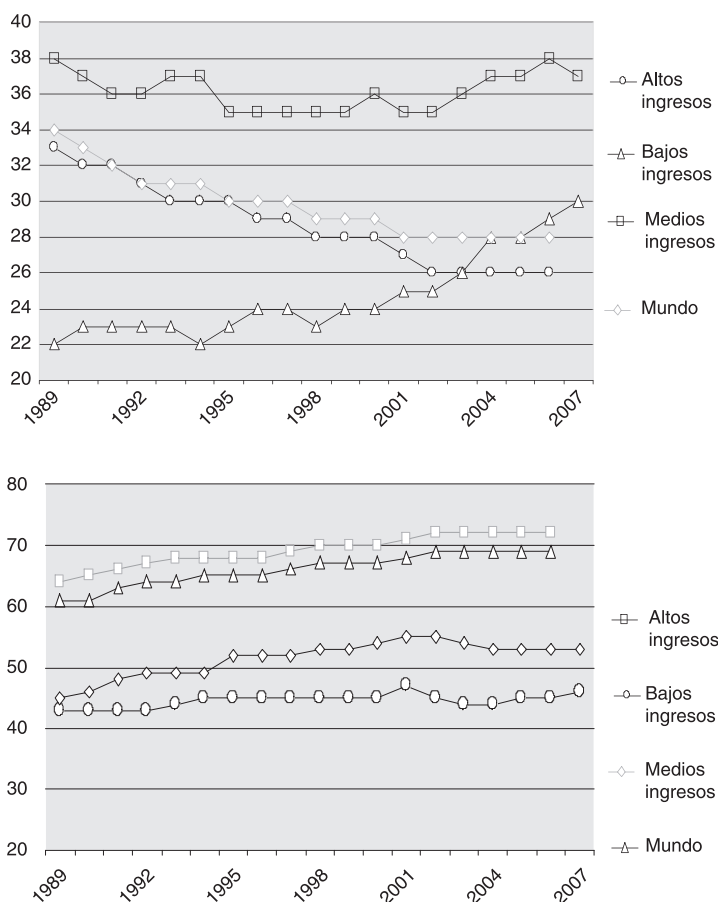
¹ *Informe sobre el Desarrollo Humano*, 2009, «Superando barreras: movilidad y desarrollo humano», PNUD, octubre.

² La gráfica muestra el crecimiento real del PIB en el periodo estudiado de 1989 a 2009, en porcentajes, según los datos del *World Economic Outlook*, FMI, abril de 2009.

que explica la contundencia de la crisis actual en algunos países especializados en las manufacturas.

GRÁFICOS 4 Y 5

EVOLUCIÓN DE VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA Y LOS SERVICIOS POR REGIONES SEGÚN GRUPOS DE INGRESOS 1989-2007 (EN PORCENTAJE DEL PIB) *



* Elaboración propia con datos tomados del *World Economic Outlook Database*, abril de 2009, IMF.

Asimismo, se ha modificado considerablemente la estructura sectorial de la economía mundial, de forma que los servicios dan cuenta de entre el 60 y el 70 por 100 del valor agregado en los países de mayor renta per cápita, mientras la industria mantiene un valor agregado que oscila entre el 25 y el 40 por 100 entre los países en desarrollo y los emergentes (gráficos 4 y 5); al tiempo que algunos PMA y exportadores de energía fósiles siguen concentrados en el sector primario.