

# Índice

---

<b>Presentación</b> .....	17
---------------------------	----

## PRIMERA PARTE LA DESCENTRALIZACIÓN EN ESPAÑA

<b>I. Apuntes sobre el desarrollo del Estado de las Autonomías</b> .....	21
<i>José Ignacio Morillo-Velarde Pérez</i>	
1. INTRODUCCIÓN: BREVE APUNTE SOBRE EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS .....	21
2. ANTECEDENTES DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS .....	23
3. CUATRO HITOS EN EL DESARROLLO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS: EL DEBATE CONSTITUCIONAL, LOS PACTOS AUTONÓMICOS DE 1981 Y EL DESARROLLO ESTATUTARIO, LOS PACTOS DE 1992 Y LA ENCRUCIJADA ACTUAL .....	27
4. LA CONSTRUCCIÓN TÉCNICO-JURÍDICA DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS .....	38
5. LA CRISIS DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS.....	41
6. NOTA BIBLIOGRÁFICA .....	43
<b>II. La distribución de competencias en el sistema de las autonomías del Estado español</b> .....	45
<i>María Zambonino Pulito</i>	
1. INTRODUCCIÓN. SIGNIFICADO DE LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA DESDE LA PERSPECTIVA COMPETENCIAL .....	45
2. EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN .....	50
2.1. <i>Síntesis de la etapa inicial</i> .....	50
2.2. <i>Los procesos de reformas estatutarias. Especial consideración de la etapa actual</i> .....	56
3. LA DISTRIBUCIÓN DE MATERIAS Y EL CARÁCTER DE LA COMPETENCIA .....	66
3.1. <i>Competencias exclusivas</i> .....	67

3.2. Competencias compartidas por razón de las funciones: legislación y ejecución; legislación básica, de desarrollo y ejecución .....	68
A) Alcance de las distintas funciones según la doctrina del Tribunal Constitucional .....	68
B) Las competencias compartidas en las recientes reformas estatutarias.....	73
3.3. Competencias compartidas por razón de la materia .....	77
3.4. El reparto de competencias y la adopción de las políticas públicas desde instancias supranacionales .....	81
4. LA CONCRECIÓN DEL CONTENIDO DE LAS COMPETENCIAS POR LA LEGISLACIÓN ESTATAL .....	83
5. EL ENCUADRAMIENTO COMPETENCIAL EN LOS CASOS DE CONCURRENCIA.....	87
6. EFECTOS TERRITORIALES DE LAS COMPETENCIAS AUTÓNOMICAS .....	92
6.1. La incidencia del ejercicio de las competencias autonómicas más allá de su territorio.....	92
6.2. Especial consideración de determinados espacios .....	95
7. LAS COMPETENCIAS ESTATALES DE COORDINACIÓN.....	99
<b>III. La organización y la Administración del Estado autonómico. Un sistema homogéneo de autoorganización .....</b>	<b>103</b>
<i>María Eugenia Teijeiro Lillo</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	103
2. PLANTEAMIENTO GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	104
2.1. El principio constitucional de la autonomía como fundamento de la organización administrativa .....	104
2.2. El principio de homogeneidad y la libertad de organización en los Estatutos de Autonomía .....	107
3. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	110
3.1. El Parlamento autonómico o Asamblea Legislativa .....	111
A) La organización y régimen de funcionamiento .	111
B) La eficacia y rendimiento funcional.....	113
3.2. Los roles del Presidente de la Comunidad Autónoma ....	115
A) La triple identidad de sus funciones .....	116

a)	El Presidente como supremo representante de la Comunidad Autónoma.....	116
b)	El Presidente como representante ordinario del Estado en la Comunidad Autónoma....	118
c)	El Presidente como Titular del Gobierno ..	119
B)	La nueva dimensión institucional. La Conferencia de Presidentes del Estado autonómico .....	119
3.3.	<i>El Consejo de Gobierno. Presidente, Vicepresidente y Consejeros</i> .....	122
4.	LA ADMINISTRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS..	124
4.1.	<i>El marco normativo de la Administración Pública autonómica</i> .....	125
4.2.	<i>La potestad de organización de las Comunidades Autónomas</i> .....	128
4.3.	<i>La Administración General autonómica</i> .....	129
4.4.	<i>Las entidades instrumentales</i> .....	131
4.5.	<i>La organización consultiva</i> .....	133
5.	LA PROBLEMÁTICA ACTUAL Y NUEVAS PERSPECTIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS ....	135
5.1.	<i>Las repercusiones del Estado de las Autonomías en la organización estatal</i> .....	135
5.2.	<i>La nueva Administración autonómica y el cambio organizacional</i> .....	138

## SEGUNDA PARTE

## LA DESCENTRALIZACIÓN EN MARRUECOS

<b>IV.</b>	<b>Le futur de la décentralisation et de la régionalisation au Maroc</b> .....	143
	<i>Hamid Aboulas</i>	
1.	L'ÉVOLUTION DE PROCESSUS DE LA DÉCENTRALISATION ET DE LA RÉGIONALISATION AU MAROC .....	144
1.1.	<i>Première phase de la décentralisation: démarrage du processus de la décentralisation</i> .....	146
1.2.	<i>Deuxième phase de la décentralisation: le développement local confié à une élite locale élue</i> .....	147
1.3.	<i>Troisième phase de la décentralisation: la phase de maturité</i> .....	148
2.	EVOLUTION DE PROCESSUS DE LA RÉGIONALISATION AU MAROC .....	149
2.1.	<i>La région d'après la loi 1971 (région économique)</i> .....	150

2.2. <i>La Région de point de vue de la loi 47-96 relative à l'organisation des régions</i> .....	152
A) Le cadre général de la loi 47-96 .....	152
B) Les attributions du conseil régional.....	153
C) L'organisation du conseil régional .....	154
D) Fonctionnement du conseil régional .....	155
E) Les incohérences du texte de la loi.....	159
3. LES PERSPECTIVES FUTURES DE LA DÉCENTRALISATION ET DE LA RÉGIONALISATION AU MAROC .....	165
3.1. <i>Les perspectives futures de la décentralisation au Maroc.</i> ..	165
3.2. <i>Les perspectives futures de la régionalisation au Maroc ..</i>	168
A) Le concept de la régionalisation.....	169
B) Les réformes prévues de la régionalisation .....	170
a) La régionalisation avancée .....	170
b) La régionalisation politique.....	175
4. CONCLUSION .....	176
<b>V. Étude comparative des entités administratives au Maroc et en Espagne</b> .....	179
<i>Mohamed Yahia</i>	
1. RESUME .....	180
2. ÉTUDE COMPARATIVE DES ENTITÉS ADMINISTRATIVES AU MAROC ET EN ESPAGNE. PROPOS INTRODUCTIF.....	180
3. LES FONDEMENTS JURIDIQUES DE L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE AU MAROC ET EN ESPAGNE .....	181
4. LE PROCESSUS DE LA DECENTRALISATION ADMINISTRATIVE AU MAROC ET EN ESPAGNE. LE MODELE MAROCAIN .....	182
4.1. <i>La répartition horizontale des compétences</i> .....	184
A) Régions .....	184
B) Préfecture et provinces .....	184
C) Communes.....	184
4.2. <i>Les organes de l'administration locale décentralisée au Maroc.</i>	185
A) L'organisation régionale.....	186
a) Le conseil régional.....	186
a') La composition du conseil régional.....	186
b') L'organisation du conseil régional .....	188
c') Le fonctionnement du conseil régional.....	188
d') Les attributions du conseil régional .....	189

b)	Le président du conseil régional.....	190
a')	Les attributions du président en matière de gestion des affaires du conseil régional .....	191
b')	La participation du président à l'exécution des délibérations du conseil.....	191
c)	Le wali, gouverneur de la province ou préfecture chef lieu de la région.....	192
B)	L'organisation provinciale et préfectorale.....	193
a)	Le conseil préfectoral et provincial.....	194
a')	La composition du conseil préfectoral et provincial .....	194
b')	L'organisation du conseil de la préfecture ou de la province.....	195
c')	Le fonctionnement du conseil de la préfecture ou de la province.....	196
b)	Les attributions du conseil préfectoral ou provincial.....	198
c)	Le président du conseil préfectoral ou provincial.....	198
d)	Le wali ou gouverneur de la province ou préfecture.....	199
C)	L'organisation communale .....	200
a)	Le conseil communal.....	200
a')	La composition du conseil communal.....	200
b')	L'organisation du conseil communal.....	201
c')	Le fonctionnement du conseil communal.....	201
d')	Les attributions du conseil communal.....	202
b)	Le président du conseil communal .....	204
a')	Le président du conseil communal est l'autorité exécutive de la commune.....	204
b')	Le président du conseil communal représente la commune dans tous les actes de la vie civile, administrative et judiciaire.....	205
c')	Le président du conseil communal est chargé de la direction des services communaux et de leur organisation .....	205
d')	Le président du conseil communal exerce les pouvoirs de police administrative .....	205
e')	Le président du conseil communal est officier de l'état civil .....	206

5.	LE PROCESSUS DE LA DECENTRALISATION ADMINISTRATIVE AU MAROC ET EN ESPAGNE. LE MODÈLE ESPAGNOL.....	206
5.1.	<i>Les Communautés Autonomes</i> .....	206
	A) La Constitution de 1978 propose un processus volontaire de mise en place de Communautés Autonomes en opérant une distinction .....	206
	a) Les provinces.....	207
	b) Les communes.....	207
	c) Les niveaux supra-communaux .....	208
	B) La présence de l'Etat sur les territoires régionaux et infra-régionaux.....	208
	a) Historique de la dévolution de compétences.....	209
	b) Les évolutions en cours/prévisibles.....	210
	c) Le concept d'ordenation du territoire.....	210
	d) Les relations verticales entre l'Etat, les Régions et les échelons infra-régionaux..	211
5.2.	<i>L'Etat</i> .....	212
5.3.	<i>Les Communautés Autonomes</i> .....	212
	A) Andalousie.....	214
	B) Murcie .....	215
	C) Comunidad Valenciana .....	215
5.4.	<i>Au niveau infra-régional</i> .....	216
	A) Les provinces.....	216
	B) Les communes .....	217
5.5.	<i>La coordination inter échelons</i> .....	217
	A) Les mécanismes communs.....	217
	B) Les dispositifs exclusifs à certaines Régions....	220
	a) Andalousie .....	220
	b) Murcie.....	221
	c) Comunidad Valenciana .....	221
6.	BIBLIOGRAPHIE-DOCUMENTATION .....	222
<b>VI.</b>	<b>Régionalisation et développement. Régional durable: quelle stratégie?</b> .....	225
	<i>Mohammed Rajaa</i>	
1.	INTRODUCTION.....	225
2.	FONDEMENTS DE LA RÉGION COLLECTIVITÉ TERRITORIALE DÉCENTRALISÉE.....	227

2.1.	<i>La planification régionale.....</i>	228
2.2.	<i>La région et l'aménagement du territoire: la valeur stratégique des schémas de développement et d'aménagement régionaux (SDAR) .....</i>	230
2.3.	<i>La région et l'impulsion du développement économique régional.....</i>	230
2.4.	<i>Les compétences de la région en matière de promotion de l'emploi de formation professionnel .....</i>	232
2.5.	<i>Les compétences de la région en matière de transport et de tourisme .....</i>	234
2.6.	<i>La région et la protection de l'environnement.....</i>	235
3.	LE MANAGEMENT RÉGIONAL FILE CONDUCTEUR POUR LE DÉVELOPPEMENT TERRITORIALE.....	238
4.	INTERVENTIONNISME ÉCONOMIQUE ET GOUVERNANCE ...	241
4.1.	<i>Vers un interventionnisme économique actif des collectivités locales .....</i>	241
4.2.	<i>Système de Gouvernance et E-Gouvernance régional ....</i>	243
5.	LA SYNERGIE DES PME-PMI ET ENTREPRISES DE L'ÉCONOMIE SOCIALE EN LIAISON AVEC LES GRANDES ENTREPRISES ..	245
5.1.	<i>Les synergies des PME/PMI dans le développement régional.....</i>	245
5.2.	<i>Associations et développement régional .....</i>	246
6.	LE RÔLE STRATÉGIQUE DES UNIVERSITÉS ET DES CENTRES DE RECHERCHE DANS LE DÉVELOPPEMENT SCIENTIFIQUE ET TECHNOLOGIQUE .....	248
6.1.	<i>Recherches universitaires pour la connaissance scientifique des systèmes productifs et des structures de l'économie régionale .....</i>	248
6.2.	<i>Domaines privilégiés des recherches universitaires sur l'économie régionale .....</i>	249
7.	LE DÉVELOPPEMENT DU TISSU DES VILLES PETITES ET MOYENNES.....	250
7.1.	<i>Dépasser les fonctions actuelles des villes petites et moyennes de fixation de la population et de rétention de l'exode rural .....</i>	251
7.2.	<i>Le rôle des villes petites et moyennes en matière de développement régional .....</i>	252
8.	CONCLUSION .....	253
9.	BIBLIOGRAPHIE.....	254