

Índice

Presentación	19
---------------------------	----

PRIMERA PARTE DESCENTRALIZACIÓN SECTORIAL EN ESPAÑA

I. Aproximación al sistema de distribución de competencias hidráulicas	23
<i>José Ignacio Morillo-Velarde Pérez</i>	
1. INTRODUCCIÓN. PLANTEAMIENTO	23
2. LOS CRITERIOS DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS SOBRE AGUAS EN LA CONSTITUCIÓN	27
3. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS HIDRÁULICAS EN LOS NUEVOS ESTATUTOS	29
3.1. <i>Comunidad Autónoma de Cataluña</i>	30
3.2. <i>Comunidad Autónoma Valenciana</i>	32
3.3. <i>Comunidad Autónoma de Andalucía</i>	34
3.4. <i>Comunidad Autónoma de Castilla y León</i>	38
3.5. <i>Comunidad Autónoma de Aragón</i>	39
4. ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL CONJUNTO.....	41
BIBLIOGRAFÍA	48
II. Descentralización en materia de costas. El alcance de las competencias de gestión del dominio público marítimo-terrestre asumidas en las recientes reformas estatutarias	49
<i>María Zambonino Pulito</i>	
1. INTRODUCCIÓN. COMPETENCIAS ASUMIDAS EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA EN RELACIÓN AL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE	50

1.1.	<i>La asunción de la competencia de gestión del dominio público marítimo-terrestre bajo la cobertura del título de ordenación del territorio y del litoral: los Estatutos de Cataluña y Andalucía.</i>	51
	A) Estatuto de Autonomía de Cataluña	51
	B) Estatuto de Autonomía de Andalucía	52
	C) La competencia de gestión del dominio público marítimo-terrestre: gestión de los títulos de ocupación y del régimen económico-financiero del demanio	53
	D) La competencia sobre las instalaciones marítimas menores asumida en el Estatuto de Cataluña	55
1.2.	<i>La asunción de competencias ejecutivas en relación a la gestión del dominio público marítimo-terrestre. Los casos de Baleares y Valencia</i>	57
	A) Estatuto de Autonomía de Baleares: competencias ejecutivas de gestión de los títulos de ocupación y de los amarres y de policía demanial	58
	B) Estatuto de Autonomía de Valencia: funciones que sobre el demanio marítimo le atribuye la legislación estatal	60
2.	DETERMINACIÓN DE LA NATURALEZA DE LAS FUNCIONES ASUMIDAS EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	61
2.1.	<i>Las funciones asumidas en los Estatutos son, en puridad, potestades inherentes a la titularidad del dominio público marítimo-terrestre susceptibles de traslación</i>	62
	A) Las potestades demaniales. Clasificación, titularidad y posibilidades de traslación	62
	a) Las potestades de determinación	64
	b) Las potestades de protección	65
	c) Las potestades de utilización y policía	68
	B) Potestades demaniales asumidas en los Estatutos de modo directo y con carácter diferido	73
2.2.	<i>Las funciones de gestión del dominio público marítimo-terrestre asumidas por los Estatutos no se residencian en la competencia de ordenación del litoral. Consecuencias de régimen jurídico: la necesaria aplicación de la legislación estatal de costas a la gestión por las Comunidades Autónomas del dominio público marítimo-terrestre</i>	75

3. LOS TRASPASOS DE FUNCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO A LA GENERALITAT DE CATALUÑA EN MATERIA DE GESTIÓN DEL LITORAL	83
3.1. <i>Autorizaciones y concesiones en vigor</i>	84
3.2. <i>Autorizaciones</i>	84
A) Autorizaciones de actividades en el dominio público marítimo-terrestre	84
B) Autorizaciones en zonas de servidumbre de tránsito y acceso al mar.....	84
3.3. <i>Concesiones</i>	84
3.4. <i>La gestión de ingresos</i>	86
3.5. <i>Obras y actuaciones</i>	87
3.6. <i>Otras cuestiones que se abordan en los Reales Decretos de traspaso</i>	88
4. EL ÁMBITO ESPACIAL DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS. ESPECIAL CONSIDERACIÓN DEL MAR COMO BIEN DE DOMINIO PÚBLICO Y ESPACIO EN EL QUE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS PUEDEN EJERCER SUS POTESTADES Y COMPETENCIAS	89
BIBLIOGRAFÍA RELACIONADA.....	98

III. El nuevo régimen estatutario del medio ambiente. La redefinición competencial autonómica y el enfoque asimétrico sobre la competencia local..... 103

María Eugenia Teijeiro Lillo

1. INTRODUCCIÓN.....	104
2. APUNTE SOBRE EL CONCEPTO LEGAL DE MEDIO AMBIENTE COMO PRESUPUESTO BÁSICO	105
3. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA. DE LA RECEPCIÓN RESIDUAL HACIA LA SUBJETIVIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO DERECHO Y COMPETENCIA AUTONÓMICA	111
3.1. <i>Primera fase: referencias genéricas al medio ambiente y languidez en la asunción competencial</i>	112
3.2. <i>Segunda fase: especificidad del medio ambiente y ampliación competencial</i>	118
4. LA NUEVA CONFIGURACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO DERECHO-DEBER EN LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA Y LA REINTERPRETACIÓN DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS.	120

4.1.	<i>Las cláusulas de garantía y de efectividad de derechos, principios rectores y objetivos básicos en los Estatutos de Autonomía.....</i>	122
A)	La cláusula de Carta de Derechos Sociales.....	123
B)	Las cláusulas de no alteración competencial y de garantía de derechos reconocidos constitucionalmente.....	125
C)	La cláusula de garantía de derechos estatutarios..	127
D)	La cláusula de efectividad de los derechos y principios rectores.....	128
E)	La cláusula de protección jurisdiccional de derechos y de garantía por instituciones especializadas.....	129
4.2.	<i>El medio ambiente en el catálogo de nuevos derechos, deberes, objetivos y principios recogidos en los Estatutos de Autonomía.....</i>	130
A)	Estatuto de Autonomía de Aragón.....	131
B)	Estatuto de Autonomía de Baleares.....	133
C)	Estatuto de Autonomía de Valencia.....	134
D)	Estatuto de Autonomía de Andalucía.....	135
a)	Los objetivos básicos y los principios rectores de contenido ambiental.....	135
b)	Los derechos y deberes de contenido ambiental.....	136
c)	La incorporación de políticas públicas ambientales en un título ambiental específico. El Título VII «Medio Ambiente».....	138
E)	Estatuto de Autonomía de Cataluña.....	142
a)	Los derechos y deberes estatutarios.....	142
b)	Los principios rectores de contenido ambiental.....	143
5.	EL MEDIO AMBIENTE COMO COMPETENCIA DE LOS ENTES LOCALES.....	144
5.1.	<i>Los títulos ambientales en la Ley de Bases de Régimen Local.....</i>	146
5.2.	<i>Las nuevas perspectivas competenciales en el Libro Blanco para la Reforma del Gobierno Local.....</i>	148
5.3.	<i>La actualización de los títulos ambientales en el Anteproyecto de la Ley del Gobierno y la Administración Local.....</i>	150
6.	LA SIGNIFICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS LOCALES EN LAS REFORMAS DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA.....	154

6.1. <i>El estancamiento en el proceso de revisión del nivel competencial de los entes locales en la reforma de los Estatutos de Autonomía</i>	155
A) Estatuto de Autonomía de Valencia.....	155
B) Estatuto de Autonomía de las Islas Baleares.....	156
C) Estatuto de Autonomía de Aragón	157
D) Estatuto de Autonomía de Castilla y León.....	158
6.2. <i>La consolidación de un mayor nivel de competencias locales en los nuevos Estatutos de Autonomía</i>	159
A) Estatuto de Autonomía de Cataluña	159
B) Estatuto de Autonomía de Andalucía.....	164
7. LOS FUTUROS RETOS AMBIENTALES PARA LOS GOBIERNOS LOCALES	166
VI. Los nuevos Estatutos de Autonomía y las competencias en materia de publicidad	169
<i>Manuel Jesús Rozados Oliva</i>	
1. EL ÁMBITO MATERIAL DE LA PUBLICIDAD COMO TÍTULO COMPETENCIAL: CONCEPTO JURÍDICO DE PUBLICIDAD Y SU TRATAMIENTO NORMATIVO.....	169
2. EL REPARTO COMPETENCIAL SOBRE LA ACTIVIDAD PUBLICITARIA	179
2.1. <i>El carácter residual de la publicidad como título competencial</i>	181
2.2. <i>El contenido de la publicidad como título competencial autonómico</i>	184

SEGUNDA PARTE

DESCENTRALIZACIÓN SECTORIAL EN MARRUECOS

V. L'évolution de la fonction de la police administrative dans le système administratif marocain (1956-2010)	193
<i>Mohamed Yahia</i>	
1. INTRODUCTION.....	193
2. LA POLICE ADMINISTRATIVE	194
2.1. <i>La notion d'ordre public</i>	194

2.2.	<i>Police administrative et police judiciaire</i>	195
2.3.	<i>Caractéristiques de la police administrative.....</i>	196
2.4.	<i>Les titulaires du pouvoir de police.....</i>	196
2.5.	<i>Les limites du pouvoir de police</i>	197
3.	LA NOTION DE POLICE ADMINISTRATIVE EN DROIT MAROCAIN ..	197
3.1.	<i>Les buts de la police administrative en droit marocain</i>	198
	A) <i>Caractère préventif de la police administrative..</i>	198
	B) <i>L'ordre public</i>	198
3.2.	<i>Police administrative générale et police administrative spéciale..</i>	199
4.	LA COMPÉTENCE EN MATIÈRE DE POLICE ADMINISTRATIVE: LES AUTORITÉS INVESTIES D'UN POUVOIR DE POLICE	199
4.1.	<i>L'agent d'autorité (gouverneurs, pachas et caïds)</i>	200
4.2.	<i>Les présidents des conseils communaux</i>	200
4.3.	<i>Le concours de compétences en matière de police</i>	201
5.	LES LIMITES DU POUVOIR DE POLICE EN DROIT POSITIF MA- ROCAIN.....	201
5.1.	<i>Le contrôle du but</i>	202
	A) <i>Le contrôle des motifs.....</i>	202
	B) <i>Le contrôle des moyens de police.....</i>	202
5.2.	<i>Les extensions exceptionnelles du pouvoir de police</i>	203
6.	L'ÉTENDUE DU POUVOIR DE POLICE AU MAROC À PARTIR DE 1970.....	203
7.	LA POLICE DE PROXIMITÉ, OU LA MAROC DES ANNÉES 2000..	207
7.1.	<i>La priorité de la prévention</i>	208
7.2.	<i>La proximité et ses atouts</i>	209
7.3.	<i>1000 nouveaux commissariats</i>	210
7.4.	<i>L'importance de la rationaliser des compétences</i>	211
	BIBLIOGRAPHIE.....	213
	NOTES ET RÉFÉRENCES	213
VI.	Le littoral et le domaine public maritime, qu'elle pro- tection juridique?	215
	<i>Hamid Aboulas</i>	
1.	INTRODUCTION.....	216

2. CADRE JURIDIQUE ET INSTITUTIONNELLE RELATIVE À LA PROTECTION JURIDIQUE DE DOMAINE PUBLIC MARITIME ET LITTORAL	217
2.1. <i>Consistance du domaine public maritime et littoral</i>	218
A) Le domaine public maritime naturel	218
B) Le domaine public maritime artificiel.....	220
2.2. <i>Les insuffisances du régime juridique applicable au domaine public maritime</i>	220
A) La précarité de l'occupation du domaine public maritime comme domaine public	221
B) Le droit de révocation unilatérale	223
C) L'uniformité de la redevance	224
2.3. <i>Mode d'occupation du domaine public maritime</i>	225
2.4. <i>Quelques propositions de réformes</i>	227
A) Les aménagements á apporter à la règle précarité	228
B) La détermination de la redevance	229
2.5. <i>Cadre institutionnel</i>	230
A) Ministère de l'équipement et du transport.....	230
B) Ministère de la pêche maritime.....	231
C) Direction générale des collectivités locales	231
D) Conseil National de l'Environnement	233
E) Commission Interministérielle chargée de l'Aménagement Touristique du Littoral.....	233
F) Plan National d'Urgence adopté en 1996 en ce qui concerne l'intervention en cas d'accident...	233
G) Le rôle du ministère de l'équipement en matière de protection de domaine maritime	234
a) Les principes de la domanialité publique....	234
b) Missions et réalisations du ministère de l'équipement en matière de protection du domaine public maritime.....	235
c) La délimitation du domaine public maritime	236
d) Révision du cadre juridique de la protection du domaine maritime	237

3.	LITTORAL ET DOMAINE PUBLIC MARITIME COMME UN POTENTIEL DE RESSOURCES ET DE RECHASSES ET ÉLÉMENT POUR UNE GESTION INTÉGRÉE ENVIRONNEMENTALE DU LITTORAL ET DE DOMAINE PUBLIC MARITIME	238
3.1.	<i>Consistance de littoral</i>	238
3.2.	<i>La necessite refonte des textes applicables a l'espace littoral..</i>	239
3.3.	<i>Le littoral un potentiel strategique pour le developpement de richesse</i>	240
	A) Le littoral un potentiel de ressources et de richesses en péril.....	240
	B) Le littoral: un potentiel hydrologique de première importance et des ressources halieutiques abondantes	241
	C) Le littoral: une diversité de paysage, axe structurant de l'espace marocain et lieu d'implantation des grandes villes.....	242
4.	CONCLUSION	243

VII. Le developpement decentralise au Maroc: dynamique territoriale et planification regionale

Mohammed Rajaa

1.	INTRODUCTION	246
2.	LA DÉCENTRALISATION ET PERSPECTIVES D'ACTION DE DÉVELOPPEMENT DÉCENTRALISÉ.....	248
2.1.	<i>Redéfinir et recentrer le rôle de l'Etat</i>	250
2.2.	<i>Affirmer les Régions comme acteurs de la décentralisation ..</i>	251
2.3.	<i>Promouvoir les partenariats entre collectivités locales et société civile</i>	253
2.4.	<i>Renforcer les capacités des collectivités locales Planification, programmation participative</i>	254
2.5.	<i>Développer les capacités de financement propre des collectivités</i>	255
2.6.	<i>Adapter les procédures de financement aux approches participatives</i>	257
3.	LA DYNAMIQUE TERRITORIALE: DÉVELOPPEMENT DES TERRITOIRES	259
3.1.	<i>Évolutions structurelles et desserrement de l'activité économique</i>	261

3.2.	<i>Passage de politiques sectorielles à des politiques territoriales.....</i>	262
3.3.	<i>Une planification Régionale rigoureuse.....</i>	264
3.4.	<i>Vers une nouvelle démarche d'appui territorial, la planification territoriale.....</i>	266
3.5.	<i>Une planification régionale intégrée pour le développement décentralisé</i>	268
3.6.	<i>Nature de l'articulation Planification régionale - Planification nationale.....</i>	270
3.7.	<i>Schéma d'articulation Planification Nationale - Planification Régionale - Planification locale.....</i>	273
3.8.	<i>Aménagement du territoire et le développement régional..</i>	273
4.	LES CONTRATS DE PLAN ETAT-RÉGIONS	274
4.1.	<i>L'opportunité des contrats de Plan Etat-Régions.....</i>	275
4.2.	<i>Portée stratégique des contrats de Plan Etat-Région et réalisation des grands projets de développement.....</i>	277
4.3.	<i>Développement d'un systèmes d'informations économique et sociales régional et d'une ingénierie financière liée au développement décentralisé</i>	279
4.4.	<i>Le développement d'un système d'informations économiques et sociales.....</i>	279
4.5.	<i>Promotion d'une ingénierie financière liée au développement régional.....</i>	280
5.	CONCLUSION	281
	BIBLIOGRAPHIE	283