

# Índice

---

<b>Nota previa</b> .....	13
<b>I. La construcción de categorías en el Derecho administrativo</b> .....	17
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO <i>IUS COMMUNE</i> .....	17
2. LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL .....	22
3. FUENTES DEL DERECHO Y ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO.....	27
4. CATEGORÍAS JURÍDICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	29
<b>II. El poder normativo del Estado. A propósito de Ley y Reglamento</b> .....	33
1. HISTORIA E IDEOLOGÍA EN LA CONFIGURACIÓN DEL BINOMIO LEY-REGLAMENTO.....	33
2. LA NUEVA REALIDAD CONSTITUCIONAL.....	37
2.1. <i>Primacía de la Constitución</i> .....	37
2.2. <i>Poder constituyente y poderes constituidos</i> .....	38
2.3. <i>Interpretación del principio de legalidad</i> .....	38
2.4. <i>Preeminencia formal del Parlamento</i> .....	39
2.5. <i>Pluralidad de la potestad reglamentaria</i> .....	42
3. ÁMBITOS DE LA LEY Y DEL REGLAMENTO .....	43
4. FUNCIONALIDAD DEL REGLAMENTO .....	48
5. LA PERSPECTIVA DEL ESTADO AUTONÓMICO .....	52
6. EL IMPACTO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN Y DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN .....	55
7. EL PROCESO DE PRODUCCIÓN NORMATIVA .....	57
8. REFLEXIÓN CONCLUSIVA .....	59

<b>III. Los principios generales del Derecho desde la perspectiva del Derecho público .....</b>	<b>63</b>
1. LA IMPRONTA CIVILISTA .....	63
2. EL IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN .....	67
3. INFLUENCIA DE LA PECULIARIDAD DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO .....	70
4. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD Y OTROS PRINCIPIOS.	73
5. DE LA BUENA FE A LA CONFIANZA LEGÍTIMA EN LA ADMINISTRACIÓN.....	75
6. INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD .....	79
7. TUTELA DEL SERVICIO AL INTERÉS GENERAL .....	81
8. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	82
<b>IV. Funciones de la jurisprudencia en el ordenamiento jurídico-administrativo .....</b>	<b>83</b>
1. PLANTEAMIENTO: SUPERACIÓN DE LA PERSPECTIVA CIVILISTA .....	83
2. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	85
3. RECURSO DE CASACIÓN Y JURISPRUDENCIA.....	88
4. RECURSOS DE CASACIÓN EN INTERÉS DE LA LEY Y PARA UNIFICACIÓN DE LA DOCTRINA.....	92
5. RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA REGLAMENTOS O DISPOSICIONES GENERALES Y CUESTIÓN DE ILEGALIDAD.....	95
6. LAS DECISIONES DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS SOBRE CUESTIONES PREJUDICIALES.	97
7. JURISPRUDENCIA, PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y GENERALES Y RENOVACIÓN DEL ORDENAMIENTO.....	98
8. <i>LEADING CASES</i> Y FORMACIÓN DEL DERECHO .....	101
9. REFLEXIÓN CONCLUSIVA .....	103
<b>V. El acto administrativo como categoría jurídica .....</b>	<b>105</b>
1. INTRODUCCIÓN.....	105
2. ORIGEN DEL ACTO ADMINISTRATIVO: EL PRIMER CONVENCIONALISMO DE LA TEORÍA.....	109

3. EL ACTO ADMINISTRATIVO EN FRANCIA COMO RESULTADO DE LA NO FISCALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS TRIBUNALES ORDINARIOS .....	113
4. EL ACTO ADMINISTRATIVO CONSTRUIDO A IMAGEN Y SEMEJANZA DE LA SENTENCIA.....	116
5. LA INFLUENCIA DEL DERECHO CIVIL.....	118
6. LA DISPERSIÓN DOCTRINAL .....	121
7. ENSAYO DE RECONDUCCIÓN DE LOS ELEMENTOS ESENCIALES DE LA CATEGORÍA JURÍDICA.....	122
7.1. <i>La potestad administrativa</i> .....	123
7.2. <i>Incidencia directa en situaciones jurídicas</i> .....	124
7.3. <i>Acto administrativo y jurisdicción contencioso-administrativa</i> .....	128
7.4. <i>Acto administrativo, actuación administrativa y derechos fundamentales</i> .....	130
7.5. <i>Algunas consecuencias prácticas</i> .....	132
7.6. <i>El acto administrativo como concreción de la norma</i> .....	132
8. CONCLUSIÓN .....	140

## VI. Una concepción iusadministrativista de los contratos públicos..... 141

1. ESTADO DE LA CUESTIÓN.....	141
1.1. <i>El contrato administrativo, una figura controvertida</i> ..	141
1.2. <i>Influencia de la jurisdicción</i> .....	142
1.3. <i>Derecho comunitario como meeting point de ordenamientos jurídicos</i> .....	144
1.4. <i>Cláusulas exorbitantes en contratos administrativos y en los sometidos al common law</i> .....	144
1.5. <i>El Derecho civil (privado) como referencia</i> .....	145
1.6. <i>El contrato como supraconcepto común a los contratos privados y públicos</i> .....	149
2. UNA APROXIMACIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO PÚBLICO .....	150
2.1. <i>Elementos para reformulación de la categoría</i> .....	150
2.2. <i>Vinculación del poder público al interés general</i> .....	151
2.3. <i>Predeterminación legal del contrato</i> .....	153
2.4. <i>El contrato como ejecución de la norma</i> .....	156

2.5.	<i>La vinculación contractual</i> .....	158
2.5.1.	Algunas posiciones doctrinales.....	158
2.5.2.	La explicación que se propone .....	160
2.6.	<i>La unidad del contrato</i> .....	165
2.7.	<i>Las prerrogativas de la Administración</i> .....	168
2.8.	<i>Reflexión conclusiva</i> .....	171
<b>VII.</b>	<b>Intereses generales e interés público desde la perspectiva del Derecho público español</b> .....	173
1.	PLANTEAMIENTO.....	173
2.	INTERESES GENERALES EN LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA SOCIEDAD .....	177
3.	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, INTERESES GENERALES E INTERÉS PÚBLICO .....	180
3.1.	<i>Etapa predemocrática</i> .....	180
3.2.	<i>El paradigma constitucional</i> .....	182
3.2.1.	La Administración Pública como servidora de los intereses generales.....	182
3.2.2.	Los derechos fundamentales son el núcleo irreductible de los intereses generales.	184
3.2.3.	Intereses generales como parámetro de la estructura del Estado autonómico ....	187
3.2.4.	La determinación del interés general ...	189
4.	INTERÉS GENERAL Y CONFORMIDAD A DERECHO DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN.....	192
5.	INTERESES GENERALES E INTERÉS PÚBLICO EN LA SUSPENSIÓN Y REVOCACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	195
5.1.	<i>Intereses generales e intereses privados</i> .....	196
5.2.	<i>Conflicto de intereses públicos</i> .....	198
5.3.	<i>El interés público como límite de la revocación</i> .....	201
6.	LA PERMANENCIA DEL INTERÉS PÚBLICO .....	202
7.	A MODO DE CONCLUSIONES.....	205
<b>VIII.</b>	<b>El servicio público como idea y como categoría jurídica</b> .....	209
1.	PLANTEAMIENTO.....	209

2.	LA IDEA DEL SERVICIO PÚBLICO: RELEYENDO A LEÓN DUGUIT.	211
2.1.	<i>La concepción del Estado</i> .....	213
2.2.	<i>La objetivación del Poder</i> .....	217
2.3.	<i>La apreciación de la realidad social</i> .....	219
2.4.	<i>Debilidad y fortaleza de la idea</i> .....	221
3.	LA TECNIFICACIÓN DE LA IDEA DE SERVICIO PÚBLICO: LA APROXIMACIÓN DE HAURIUO .....	223
4.	EL SERVICIO PÚBLICO EN ESPAÑA .....	225
4.1.	<i>Antes de la Constitución de 1978</i> .....	225
4.2.	<i>La perspectiva constitucional</i> .....	228
5.	EL IMPACTO DEL DERECHO COMUNITARIO .....	240
6.	REFLEXIÓN CONCLUSIVA .....	248
<b>IX.</b>	<b>Sobre la categoría jurídica del dominio público</b> ....	253
1.	TÍTULO DE INTERVENCIÓN <i>VERSUS</i> PROPIEDAD .....	253
2.	EXCURSO HISTÓRICO .....	263
3.	EL DOMINIO PÚBLICO NATURAL .....	270
3.1.	<i>La tesis del demanio natural necesario</i> .....	270
3.2.	<i>La construcción del dominio público natural: un equívoco</i> .....	285
3.3.	<i>Conclusión</i> .....	292
4.	REFLEXIÓN FINAL .....	294
<b>X.</b>	<b>Regulación económica</b> .....	297
1.	ACTUALIDAD Y ALCANCE DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA.	297
2.	EL PARADIGMA AMERICANO .....	300
3.	LA APROXIMACIÓN EUROPEA .....	304
4.	ENCUADRAMIENTO JURÍDICO DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA: EL TÍTULO HABILITANTE .....	307
5.	LOS ENTES REGULADORES .....	313
6.	REFLEXIÓN CONCLUSIVA .....	318