

## ÍNDICE

<b>Abreviaturas</b> . . . . .	11
<b>Lección 1. El marco general de la intervención pública en la economía y sus técnicas de intervención</b> . . . . .	13
<i>Tomás Cano Campos</i>	
1. INTRODUCCIÓN . . . . .	13
2. LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA HASTA LOS AÑOS OCHENTA DEL SIGLO XX . . . . .	14
<i>El Antiguo Régimen</i> . . . . .	14
<i>La época del liberalismo económico</i> . . . . .	15
<i>De finales de siglo XIX a los años ochenta del XX.</i> . . . . .	17
3. EL CAMBIO DE MODELO: LAS PRIVATIZACIONES Y LA LIBERALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS ECONÓMICOS . . . . .	18
<i>Características del nuevo modelo</i> . . . . .	18
<i>Razones del cambio: la incidencia del Derecho comunitario</i> . . . . .	20
<i>Los límites constitucionales</i> . . . . .	21
<i>¿El retorno al Estado gestor?.</i> . . . . .	22
4. MARCO CONSTITUCIONAL Y COMUNITARIO DE LA INTERVENCIÓN EN LA ECONOMÍA. . . . .	23
<i>La libertad de empresa</i> . . . . .	23
<i>La iniciativa pública empresarial: concurrencia en el mercado de empresas públicas y privadas en igualdad de condiciones</i> . . . . .	24
<i>La reserva al sector público de recursos y servicios esenciales</i> . . . . .	26
<i>La competencia del Estado para establecer una ordenación general de la economía y garantizar la igualdad en el ejercicio de la libertad de empresa</i> . . . . .	28
<i>El marco comunitario: los servicios económicos de interés general.</i> . . . . .	28
5. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA . . . . .	33
<i>Significación de la regulación económica</i> . . . . .	33
<i>La separación de actividades dentro de cada sector.</i> . . . . .	34
<i>La separación de los reguladores y los operadores</i> . . . . .	35
<i>Las agencias o comisiones independientes</i> . . . . .	35

6.	LAS TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA. . . . .	36
	<i>Imposición de obligaciones de servicio público.</i> . . . . .	36
	<i>Información sobre empresas y mercados</i> . . . . .	37
	<i>La autorregulación regulada.</i> . . . . .	38
	<i>Acceso al mercado: autorizaciones, declaraciones responsables y comunicaciones previas.</i> . . . . .	40
	<i>Acceso a infraestructuras, redes e instalaciones.</i> . . . . .	41
	<i>Precios y tarifas</i> . . . . .	42
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	44
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	45
<b>Lección 2. Derecho de la competencia: aspectos generales.</b>		<b>51</b>
	<i>José Eugenio Soriano García</i>	
1.	EL MERCADO COMO INSTITUCIÓN . . . . .	51
	<i>Mercado, Derecho y Estado.</i> . . . . .	51
	<i>Una mala y equivocada Sentencia del Tribunal Constitucional</i> . . . . .	53
2.	ÁMBITO OBJETIVO . . . . .	55
	<i>Cárteles</i> . . . . .	55
	<i>Abuso de posición dominante.</i> . . . . .	56
	<i>Deslealtades.</i> . . . . .	56
	<i>Concentraciones.</i> . . . . .	57
	<i>Ayudas públicas</i> . . . . .	57
3.	ORGANIZACIÓN. . . . .	61
	<i>Orígenes y situación actual.</i> . . . . .	61
	<i>La Ley 15/2007. Novedades y crítica</i> . . . . .	62
	<i>Independencia de sus órganos y relaciones entre sí.</i> . . . . .	64
4.	PROCEDIMIENTOS. . . . .	65
	<i>Disposiciones comunes.</i> . . . . .	65
	<i>Instrucción.</i> . . . . .	67
	<i>Resolución</i> . . . . .	67
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	69
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	71

<b>Lección 3. Derecho de la competencia: concentraciones económicas</b> . . . . .	79
<i>José Eugenio Soriano García</i>	
1. LAS CONCENTRACIONES ANTE EL DERECHO DE LA COMPETENCIA: IDEA GENERAL . . . . .	79
<i>La falta de fundamento económico solvente sobre esta técnica</i> . . . . .	79
<i>Consecuencias en términos de arbitrariedad de los remedios propuestos para autorizar las concentraciones</i> . . . . .	81
<i>El extraño e inexplicable caso de las empresas públicas: adquiriendo siempre propiedades ajenas sin reciprocidad posible y la abdicación de los poderes de las Autoridades de Competencia</i> . . . . .	85
2. LAS CONCENTRACIONES EN LA LEGISLACIÓN. IDEA DE LOS PROCEDIMIENTOS . . . . .	89
<i>Concepto de concentración.</i> . . . . .	90
<i>Umbrales que determinan la concentración</i> . . . . .	91
<i>Notificación previa obligatoria</i> . . . . .	91
<i>Criterios de fondo</i> . . . . .	92
<i>Idea de los procedimientos. Abreviado. Fases: primera y segunda fase.</i> . . . . .	96
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	100
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	101
<b>Lección 4. Intervención en precios y tarifas</b> . . . . .	111
<i>Joaquín Tornos Mas</i>	
1. LA REGULACIÓN DE PRECIOS Y TARIFAS . . . . .	111
2. TASA Y TARIFA . . . . .	113
3. PRECIOS REGULADOS . . . . .	116
<i>Los precios de los servicios liberalizados.</i> . . . . .	116
<i>Los precios por el acceso a infraestructuras privadas de interés público o redes privadas de interés general.</i> . . . . .	118
<i>El precio de determinados bienes de interés general. El caso del precio de los medicamentos y los márgenes comerciales de los farmacéuticos.</i> . . . . .	119
4. POLÍTICA GENERAL DE ORDENACIÓN DE PRECIOS Y TARIFAS. . . . .	120
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	121
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	123

<b>Lección 5. Consumidores y usuarios</b> . . . . .	131
<i>Manuel Izquierdo Carrasco</i>	
1. EL MANDATO CONSTITUCIONAL DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES . . . . .	131
2. DESARROLLO LEGISLATIVO DE ESE MANDATO CONSTITUCIONAL . . . . .	132
<i>La influencia de este mandato en todas las ramas del ordenamiento . . . . .</i>	132
<i>La aprobación de una normativa específica para el desarrollo de ese mandato constitucional. . . . .</i>	133
<i>La relación entre esta normativa específica de protección al consumidor y la normativa sectorial. . . . .</i>	135
El ámbito de aplicación del TRDCU . . . . .	135
El concepto de consumidor . . . . .	136
El concepto de empresario. . . . .	137
En particular, la Administración como empresaria . . . . .	137
Conclusión . . . . .	138
3. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN LA MATERIA PROTECCIÓN DEL CONSUMIDOR . . . . .	138
<i>La materia de defensa del consumidor a los efectos de la distribución de competencias. . . . .</i>	139
<i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas . . . . .</i>	139
<i>Las competencias locales. . . . .</i>	140
4. LA DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS . . . . .	141
<i>La necesaria intervención de las Administraciones públicas . . . . .</i>	141
<i>Clasificación general de las modalidades de la actividad administrativa de defensa de los consumidores . . . . .</i>	142
La actividad administrativa de fomento . . . . .	142
La actividad administrativa de servicio público . . . . .	142
La actividad arbitral: el Sistema Arbitral del Consumo . . . . .	143
La actividad de limitación . . . . .	144
5. EN ESPECIAL, LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE LIMITACIÓN EN DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS . . . . .	144
<i>Los intereses generales protegidos. Los correlativos deberes de quienes ofrecen bienes y servicios en el mercado . . . . .</i>	144
<i>El deber de no lesionar ni poner en peligro la salud y seguridad de los consumidores y usuarios. . . . .</i>	146
Reconocimiento legislativo. Carácter no absoluto . . . . .	146

Los riesgos desconocidos, pero no aceptados . . . . .	146
<i>El deber de respetar los intereses económicos y sociales de los consumidores</i> . . . . .	147
<i>El deber de informar sobre las características esenciales a los consumidores y usuarios</i> . . . . .	148
<i>Los medios de la actividad administrativa de limitación.</i> . . . . .	148
La actividad de reglamentación . . . . .	149
La actividad de control . . . . .	149
Las medidas preventivas o de reacción ante situaciones de peligro concreto . . . . .	150
6. EL MARCO SANCIONADOR EN EL ÁMBITO DE LA DEFENSA DEL CONSUMIDOR . . . . .	150
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	152
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	153
<b>Lección 6. El sistema financiero.</b> . . . . .	157
<i>Mercedes Fuertes López</i>	
1. PRIMERA APROXIMACIÓN . . . . .	157
<i>Delimitación del sistema financiero</i> . . . . .	157
<i>La intervención pública</i> . . . . .	157
<i>Apunte sobre la distribución de competencias.</i> . . . . .	159
<i>Existencia de Organismos especiales.</i> . . . . .	159
2. EL SISTEMA CREDITICIO Y EL BANCO DE ESPAÑA . . . . .	160
<i>Historia</i> . . . . .	160
<i>Régimen jurídico</i> . . . . .	160
<i>Funciones</i> . . . . .	161
3. EL SISTEMA EUROPEO DE BANCOS CENTRALES . . . . .	163
4. LA COMISIÓN NACIONAL DEL MERCADO DE VALORES . . . . .	163
<i>Origen y naturaleza jurídica</i> . . . . .	163
<i>Funciones</i> . . . . .	164
<i>Potestad sancionadora</i> . . . . .	167
5. CONSIDERACIONES FINALES. . . . .	168
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	171

<b>Lección 7. La regulación de los seguros</b> . . . . .	175
<i>Alejandro Huergo Lora</i>	
1. INTRODUCCIÓN . . . . .	175
2. LAS NORMAS APLICABLES. . . . .	176
3. LA LIBRE CIRCULACIÓN EN EL ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO: EL «PASAPORTE ÚNICO». . . . .	177
4. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	178
<i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas . . . . .</i>	
<i>La división de las competencias sobre ordenación del sistema finan- ciero . . . . .</i>	
5. LA AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA. . . . .	184
6. EL CONTROL SOBRE LA ACTIVIDAD DE LAS ENTIDADES . . . . .	187
7. CONTROL DE PÓLIZAS Y CONDICIONES GENERALES. . . . .	188
8. NORMAS ESPECIALES SOBRE PROTECCIÓN DE DATOS . . . . .	188
9. MEDIDAS DE INTERVENCIÓN SOBRE LAS EMPRESAS DE SEGUROS	190
<i>Las medidas de control especial. . . . .</i>	
<i>La revocación de la autorización . . . . .</i>	
<i>La liquidación de la entidad de seguros . . . . .</i>	
10. RÉGIMEN DE INSPECCIÓN Y POTESTAD SANCIONADORA . . . . .	193
11. LOS MEDIADORES . . . . .	194
12. PROTECCIÓN DEL ASEGURADO . . . . .	195
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ES- TUDIO . . . . .	
	199
<b>Lección 8. La industria</b> . . . . .	207
<i>Vicente Álvarez García</i>	
1. PLANTEAMIENTO GENERAL: EN TORNO AL SIGNIFICADO ECONÓ- MICO Y JURÍDICO DEL SECTOR INDUSTRIAL . . . . .	207
2. LA LIBERTAD DE EMPRESA Y SUS MODULACIONES. EL RÉGIMEN DE INSTALACIÓN, AMPLIACIÓN Y TRASLADO DE INDUSTRIAS: LA LIBERTAD DE ESTABLECIMIENTO Y EL SISTEMA AUTORIZATORIO LIGADO AL MUNDO INDUSTRIAL . . . . .	208
3. INTRODUCCIÓN A LA NORMATIVA ESPAÑOLA EN MATERIA INDUSTRIAL: EL OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY 21/1992, DE 16 DE JULIO, DE INDUSTRIA . . . . .	215

4.	LA SEGURIDAD Y LA CALIDAD INDUSTRIAL . . . . .	217
	<i>Planteamiento general: la normativa española sobre seguridad y calidad industrial y su filosofía. . . . .</i>	217
	<i>Los conceptos de seguridad y de calidad industrial. . . . .</i>	218
	<i>Introducción a las técnicas de protección de la seguridad y de la calidad industrial: la normalización, la certificación y la acreditación . . . . .</i>	220
	<i>La infraestructura para la calidad y la seguridad industrial. . . . .</i>	224
5.	LA NORMALIZACIÓN INDUSTRIAL EN PARTICULAR . . . . .	228
	<i>El concepto de normalización industrial. . . . .</i>	228
	<i>La regulación jurídica de la normalización en España . . . . .</i>	228
	<i>El fruto de la normalización industrial: las normas técnicas . . . . .</i>	229
	Concepto y clasificación jurídica de las normas técnicas en sentido amplio . . . . .	229
	Las normas técnicas en sentido estricto: concepto y elementos caracterizadores . . . . .	229
	Las reglamentaciones técnicas: concepto y elementos caracterizadores . . . . .	231
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	233
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	235
	<b>Lección 9. Los hidrocarburos. . . . .</b>	<b>247</b>
	<i>Alberto Ruiz Ojeda</i>	
	<i>Joaquín Fernández-Crehuet Serrano</i>	
	1. INTRODUCCIÓN. . . . .	247
	2. COMPETENCIAS EN MATERIA DE HIDROCARBUROS. . . . .	247
	<i>La Constitución española. . . . .</i>	247
	<i>La Ley 34/1998 del Sector de Hidrocarburos. . . . .</i>	248
	3. LA COMISIÓN NACIONAL DE LA ENERGÍA . . . . .	250
	4. LOS HIDROCARBUROS LÍQUIDOS: EL PETRÓLEO . . . . .	254
	<i>Los comienzos de la liberalización del sector petrolero. . . . .</i>	254
	<i>La segregación de CAMPSA y la creación de la Corporación Logística de Hidrocarburos (CLH). . . . .</i>	255
	<i>La Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos . . . . .</i>	256
	5. LOS HIDROCARBUROS GASEOSOS: EL GAS NATURAL . . . . .	258
	<i>Introducción. . . . .</i>	259
	<i>Marco legal aplicable. La Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos . . . . .</i>	259

<i>Los agentes del sistema gasista . . . . .</i>	262
<i>La culminación del modelo liberalizado. La desaparición del mercado regulado . . . . .</i>	264
<i>El Gestor Técnico del Sistema. ENAGAS: La separación de sus funciones entre gestor y transportista. . . . .</i>	266
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	268
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	271
<b>Lección 10. La energía eléctrica . . . . .</b>	<b>279</b>
<i>Javier Guillén Caramés</i>	
1. LA REGULACIÓN EN EL SECTOR ELÉCTRICO . . . . .	279
2. MARCO NORMATIVO: LA LEY DEL SECTOR ELÉCTRICO . . . . .	280
3. RÉGIMEN DE ACTIVIDADES DEL SECTOR ELÉCTRICO . . . . .	281
<i>Actividades liberalizadas . . . . .</i>	282
Generación . . . . .	282
Comercialización. . . . .	283
<i>Actividades reguladas . . . . .</i>	285
Transporte. . . . .	285
Distribución. . . . .	285
4. EL ACCESO DE TERCEROS A LA REDES DE TRANSPORTE Y DISTRIBUCIÓN. . . . .	286
5. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL SISTEMA ELÉCTRICO . . . . .	288
<i>Distribución de competencias . . . . .</i>	288
<i>Administración General del Estado . . . . .</i>	291
<i>Administración autonómica . . . . .</i>	292
<i>Organismos reguladores: en especial la CNE . . . . .</i>	293
<i>Operador del mercado: OMEL . . . . .</i>	297
<i>Operador del sistema: REE . . . . .</i>	302
6. LA TARIFA ELÉCTRICA . . . . .	304
<i>Tarifa de último recurso (TUR) . . . . .</i>	304
<i>Oficina de Cambios de Suministrador . . . . .</i>	305
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	305



<b>Lección 11. La energía nuclear</b> . . . . .	307
<i>Gabriel Doménech Pascual</i>	
1. CONCEPTO Y OBJETO DEL DERECHO NUCLEAR . . . . .	307
<i>Actividades enmarcadas en el ciclo del combustible nuclear</i> . . . . .	307
<i>Utilización de radiaciones ionizantes</i> . . . . .	308
<i>Transporte de materiales radiactivos</i> . . . . .	308
<i>Gestión de residuos radiactivos</i> . . . . .	308
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO NUCLEAR . . . . .	309
3. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA REGULACIÓN DE LAS ACTIVIDADES NUCLEARES . . . . .	311
<i>Pluralidad de intereses concurrentes</i> . . . . .	312
<i>Globalización</i> . . . . .	312
<i>Complejidad técnica</i> . . . . .	313
<i>Preeminencia del control público</i> . . . . .	313
4. ADMINISTRACIONES COMPETENTES . . . . .	314
<i>EURATOM</i> . . . . .	314
<i>Estado</i> . . . . .	316
<i>Comunidades Autónomas</i> . . . . .	318
<i>Municipios</i> . . . . .	319
5. IMPOSICIÓN <i>EX LEGE</i> DE OBLIGACIONES PARA PROTEGER LA SALUD Y EL MEDIO AMBIENTE . . . . .	321
6. CONTROL ADMINISTRATIVO PREVENTIVO DE LAS ACTIVIDADES NUCLEARES . . . . .	322
<i>Instalaciones nucleares y radiactivas</i> . . . . .	322
<i>Personal de instalaciones nucleares y radiactivas</i> . . . . .	324
<i>Transporte</i> . . . . .	324
<i>Otras actividades</i> . . . . .	325
7. CONTROL ADMINISTRATIVO <i>A POSTERIORI</i> DE LAS ACTIVIDADES NUCLEARES . . . . .	325
<i>Inspección y vigilancia</i> . . . . .	325
<i>Adopción de medidas frente al surgimiento de peligros</i> . . . . .	326
<i>El ejercicio de la potestad sancionadora</i> . . . . .	327
8. LA RESPONSABILIDAD CIVIL POR DAÑOS NUCLEARES . . . . .	327
<i>Ámbito de aplicación</i> . . . . .	328
<i>Especialidades más relevantes</i> . . . . .	329
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	330
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	331

<b>Lección 12. Las telecomunicaciones</b> . . . . .	335
<i>Matilde Carlón Ruiz</i>	
1. LAS TELECOMUNICACIONES: UN SECTOR ESTRATÉGICO SOMETIDO A UN INTENSO PROCESO DE LIBERALIZACIÓN . . . . .	335
<i>Concepto y características de las telecomunicaciones. Apuntes competenciales</i> . . . . .	336
<i>El proceso de su liberalización: de la normativa sectorial a la normativa general de competencia</i> . . . . .	338
El punto de partida: las telecomunicaciones como servicios públicos en el marco de la LOT . . . . .	339
La creación de una regulación sectorial, <i>ex ante</i> y asimétrica a los efectos del proceso liberalizador: la derogada Ley 11/1998, General de Telecomunicaciones, como paradigma . . . . .	341
2. EL RÉGIMEN VIGENTE: LA LEY GENERAL DE TELECOMUNICACIONES DE 2003 COMO REFERENTE . . . . .	344
<i>La figura del Operador con Poder Significativo de Mercado (PSM) como expresión de la minimización de la normativa sectorial, asimétrica y ex ante.</i> . . . . .	345
La identificación del Operador PSM como resultado del procedimiento de análisis de mercado . . . . .	345
Las Autoridades Nacionales de Reglamentación españolas —en especial, la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones— y su debida convivencia con las autoridades de defensa de la competencia . . . . .	346
<i>Claves en la vigente ordenación de las «comunicaciones electrónicas»: acceso al mercado, interconexión y acceso, recursos escasos y obligaciones de servicio público</i> . . . . .	347
Acceso al mercado: el régimen de mera notificación y registro. El estatuto básico del operador. . . . .	348
La necesidad de garantizar el acceso/interconexión a/de las redes para posibilitar la prestación de las comunicaciones electrónicas . . . . .	349
La ordenación de los recursos escasos: numeración, espectro radioeléctrico y derechos de ocupación del dominio público y privado . . . . .	349
Las técnicas para garantizar el carácter de «servicios de interés general» de las comunicaciones electrónicas: en particular, el servicio universal . . . . .	352

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	354
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	355
<b>Lección 13. Medios de comunicación: prensa, sector audiovisual y radio.</b> . . . . .	365
<i>José Carlos Laguna de Paz</i>	
1. PRENSA . . . . .	365
<i>Libertad de prensa</i> . . . . .	365
<i>Ley de Prensa e Imprenta</i> . . . . .	365
<i>De la profesión periodística y de los directores de publicaciones periódicas</i> . . . . .	366
<i>Derecho de rectificación</i> . . . . .	367
2. SERVICIOS DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL . . . . .	367
<i>Convergencia tecnológica, empresarial y de servicios</i> . . . . .	367
<i>Necesidad de adaptar su régimen jurídico</i> . . . . .	368
<i>La definición del modelo de televisión corresponde al Estado, sin perjuicio de su desarrollo y aplicación por las CCAA</i> . . . . .	371
<i>Televisión local</i> . . . . .	374
<i>La Televisión pública requiere una justificación suficiente</i> . . . . .	374
<i>Organización de la televisión pública</i> . . . . .	376
<i>Televisión autonómica</i> . . . . .	378
<i>Programación: protección del interés general y fomento de obras europeas</i> . . . . .	379
<i>Defensa de la competencia</i> . . . . .	381
<i>Autoridades administrativas independientes</i> . . . . .	383
3. RADIO . . . . .	384
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	386
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	389
<b>Lección 14. Internet</b> . . . . .	393
<i>Andrés Boix Palop</i>	
1. LAS DISTINTAS FACETAS DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA SOBRE INTERNET . . . . .	393
2. EL GOBIERNO DE INTERNET Y LA REGULACIÓN SOBRE LA INFRAESTRUCTURA SOBRE LA QUE SE DESARROLLA EN ESPAÑA . . . . .	394
<i>El gobierno de Internet: reglas impuestas a España (ICANN) y el papel de las normas españolas</i> . . . . .	394

	<i>Regulación sobre el soporte de Internet en España y liberalización de las telecomunicaciones . . . . .</i>	396
3.	REGULACIÓN DE CONTENIDOS EN INTERNET: LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y CONTROL ADMINISTRATIVO EN MATERIA AUDIOVISUAL . . . . .	398
	<i>Internet y las libertades de expresión e información . . . . .</i>	398
	<i>Control administrativo de contenidos audiovisuales e Internet . . . . .</i>	401
4.	COMERCIO ELECTRÓNICO . . . . .	402
	<i>Deberes en materia de información . . . . .</i>	402
	<i>Normas referidas a las comunicaciones comerciales por vía electrónica . . . . .</i>	403
	<i>Otras obligaciones exigidas por la LSSI para la perfección de los contratos . . . . .</i>	404
5.	PROTECCIÓN DE DATOS: DE LAS OBLIGACIONES DE PROVEEDORES DE SERVICIOS A LA NECESARIA AUTO-DISCIPLINA DE LOS USUARIOS DE CIERTOS SERVICIOS . . . . .	405
6.	LA ADMINISTRACIÓN POR INTERNET . . . . .	406
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	408
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	409
	<b>Lección 15. Los servicios postales . . . . .</b>	417
	<i>Eva María Menéndez Sebastián</i>	
1.	LOS SERVICIOS POSTALES. . . . .	417
2.	EL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DEL SECTOR POSTAL. . . . .	418
3.	PRINCIPALES ELEMENTOS DEL SECTOR POSTAL . . . . .	419
	<i>Servicio postal universal . . . . .</i>	420
	<i>El régimen de autorizaciones . . . . .</i>	421
	<i>La Administración postal y en particular la autoridad de reglamentación . . . . .</i>	422
	<i>El proveedor del servicio universal . . . . .</i>	427
	<i>Las obligaciones de servicio público en el sector postal . . . . .</i>	428
	<i>Los distintos modos de financiación de las obligaciones de servicio público y, en particular, los servicios reservados y el Fondo de Compensación . . . . .</i>	430
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	440
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	443

<b>Lección 16. El comercio exterior</b> . . . . .	453
<i>Julio V. González García</i>	
<i>Esther López Barrero</i>	
1. PLANTEAMIENTO . . . . .	453
2. BASES CONSTITUCIONALES . . . . .	454
<i>Incorporación de España a la Unión Europea (UE)</i> . . . . .	454
<i>Influencia de otros títulos competenciales no exclusivos</i> . . . . .	455
3. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	457
<i>Órganos de la administración central</i> . . . . .	457
<i>Órganos de la administración periférica</i> . . . . .	458
<i>Órganos de la administración en el exterior</i> . . . . .	458
<i>Administraciones institucionalizadas</i> . . . . .	459
<i>Sociedades del Sector Público Económico</i> . . . . .	460
<i>Entidades corporativas: las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Navegación</i> . . . . .	460
4. RÉGIMEN ADUANERO . . . . .	461
<i>Código Aduanero Comunitario</i> . . . . .	461
<i>Arancel Aduanero Común</i> . . . . .	462
<i>Documento Único Aduanero</i> . . . . .	463
5. REGULACIÓN DE LAS IMPORTACIONES Y LAS EXPORTACIONES . . . . .	463
<i>Regímenes comerciales de importación y exportación</i> . . . . .	464
<i>Trámites aduaneros</i> . . . . .	465
6. REGULACIÓN DE LAS INVERSIONES EXTERIORES . . . . .	467
<i>Situación en la Comunidad Europea</i> . . . . .	467
<i>Normativa española de aplicación</i> . . . . .	467
<i>Procedimiento de las inversiones exteriores</i> . . . . .	468
7. LIBRE CIRCULACIÓN DE SERVICIOS . . . . .	469
8. FOMENTO DE LA ACTIVIDAD EXTERIOR . . . . .	471
<i>Normativa comunitaria</i> . . . . .	472
<i>Normativa española</i> . . . . .	473
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	476
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	479

<b>Lección 17. El comercio interior</b> . . . . .	485
<i>Luis Míguez Macho</i>	
1. NOCIONES GENERALES . . . . .	485
2. BASES CONSTITUCIONALES DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN EL COMERCIO INTERIOR . . . . .	486
<i>Libertad de empresa y comercio interior en la Constitución española de 1978: fines legitimadores de la intervención administrativa en el sector.</i> . . . . .	
	486
<i>Distribución de competencias en materia de comercio interior.</i> . . . .	
	487
<i>Derecho de la Unión Europea e intervención administrativa en el comercio interior</i> . . . . .	
	489
3. RÉGIMEN JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DEL INICIO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL . . . . .	491
<i>Requisitos subjetivos para el ejercicio del comercio de carácter administrativo</i> . . . . .	
	491
<i>Implantación de establecimientos comerciales</i> . . . . .	
	492
La licencia municipal de apertura. . . . .	
	492
La licencia autonómica específica para los grandes establecimientos . . . . .	
	495
4. INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LOS ASPECTOS GENERALES DEL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL . . . . .	497
<i>Horarios comerciales</i> . . . . .	
	497
<i>Precios</i> . . . . .	
	500
Fijación de precios. . . . .	
	500
Indicación de los precios a los consumidores y usuarios . . . . .	
	502
5. INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LAS PRÁCTICAS COMERCIALES. . . . .	503
<i>Actividades de promoción de ventas</i> . . . . .	
	504
<i>Modalidades especiales de venta</i> . . . . .	
	506
<i>En especial, la venta ambulante o no sedentaria.</i> . . . . .	
	508
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	
	510
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	
	513

## ÍNDICE

<b>Abreviaturas</b> . . . . .	11
<b>Lección 18. Los transportes terrestres</b> . . . . .	13
<i>Eloísa Carbonell Porras</i>	
1. LOS TRANSPORTES, EN GENERAL . . . . .	13
<i>Los medios de transporte</i> . . . . .	13
<i>El ámbito territorial</i> . . . . .	13
<i>Los fines: transporte público o transporte privado</i> . . . . .	14
2. LOS TRANSPORTES TERRESTRES: DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y REGULACIÓN . . . . .	14
<i>La delimitación de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i> . . . . .	14
<i>El transporte urbano: delimitación y competencias de los Municipios. Regulación</i> . . . . .	16
<i>Regulación</i> . . . . .	17
3. LA POLÍTICA COMUNITARIA DE TRANSPORTES TERRESTRES Y LOS CARACTERES GENERALES DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN EL SECTOR . . . . .	17
<i>El sistema común de transportes terrestres</i> . . . . .	17
<i>La separación entre la infraestructura y el transporte, en particular en los ferrocarriles</i> . . . . .	19
<i>Los «servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera»</i> . . . . .	20
4. LA INTERVENCIÓN EN EL TRANSPORTE PÚBLICO POR CARRETERA . . . . .	21
<i>Modalidades</i> . . . . .	21
<i>Caracteres comunes de la intervención pública en el sector: el ejercicio de la profesión y la obtención del título habilitante</i> . . . . .	22
<i>Los servicios públicos de transporte de viajeros</i> . . . . .	24
<i>Los servicios de transporte prestados al público</i> . . . . .	28
<i>En especial, la coordinación de los transportes urbanos e interurbanos</i> . . . . .	29
5. EL TRANSPORTE FERROVIARIO: LA ADMINISTRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA Y LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO . . . . .	30
<i>Las infraestructuras ferroviarias</i> . . . . .	30

<i>La administración de las infraestructuras</i> . . . . .	31
<i>La prestación de servicios de transporte ferroviario: las empresas ferroviarias</i> . . . . .	32
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	33
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	35
<b>Lección 19. El transporte aéreo</b> . . . . .	45
<i>Marcos Gómez Puente</i>	
1. LA ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DEL TRANSPORTE AÉREO. . . . .	45
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA AERONÁUTICA . . . . .	47
<i>Competencias del Estado</i> . . . . .	47
<i>Competencias autonómicas</i> . . . . .	49
<i>Organización administrativa aeronáutica</i> . . . . .	50
3. LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE AÉREO . . . . .	54
4. LAS CONDICIONES DE ACCESO A LA ACTIVIDAD . . . . .	56
<i>La licencia de transporte aéreo (compañías aéreas comunitarias)</i> . . . . .	56
<i>La acreditación de compañías no comunitarias</i> . . . . .	60
5. LAS CONDICIONES DE EJERCICIO DE LA ACTIVIDAD. . . . .	61
<i>La autorización de servicios aéreos comerciales</i> . . . . .	65
<i>La designación de compañías aéreas (adjudicación de servicios aéreos regulares extracomunitarios)</i> . . . . .	66
<i>Las obligaciones de servicio público</i> . . . . .	67
<i>Las ayudas de Estado</i> . . . . .	69
6. LOS DERECHOS DE LOS PASAJEROS. . . . .	70
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	73
<b>Lección 20. El transporte marítimo</b> . . . . .	77
<i>Alejandro Huergo Lora</i>	
1. INTRODUCCIÓN. . . . .	77
2. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS. . . . .	78
3. NORMATIVA VIGENTE Y ÁMBITO DE APLICACIÓN . . . . .	80
4. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	82
5. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BUQUES . . . . .	85



6.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE MARÍTIMO . . . . .	87
	<i>Navegación interior</i> . . . . .	87
	<i>Navegación de cabotaje</i> . . . . .	87
	<i>Las navegaciones de interés público</i> . . . . .	89
	<i>Navegación exterior y extranacional</i> . . . . .	90
	<i>Conferencias y consorcios marítimos</i> . . . . .	91
7.	LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE LA NAVEGACIÓN MARÍTIMA . . . . .	92
8.	EL SERVICIO PÚBLICO DE SALVAMENTO . . . . .	94
9.	LA POTESTAD SANCIONADORA . . . . .	95
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	96
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	97
	<b>Lección 21. El tráfico</b> . . . . .	119
	<i>Tomás Cano Campos</i>	
1.	INTRODUCCIÓN. . . . .	119
2.	LA REGULACIÓN NORMATIVA DEL TRÁFICO . . . . .	119
	<i>La Ley de Bases sobre Tráfico y su Texto articulado</i> . . . . .	120
	<i>Los Reglamentos de ejecución y desarrollo</i> . . . . .	121
	<i>Las Ordenanzas municipales</i> . . . . .	122
	<i>La normativa europea</i> . . . . .	122
3.	LOS ENTES CON COMPETENCIAS EN LA MATERIA. . . . .	123
	<i>La competencia exclusiva del Estado en la materia</i> . . . . .	123
	<i>Las Comunidades Autónomas con competencias en la materia.</i> . . . .	125
	<i>Las competencias de los Municipios</i> . . . . .	128
	<i>La necesidad de colaboración y coordinación</i> . . . . .	129
4.	LOS TÍTULOS DE INTERVENCIÓN EN LA MATERIA . . . . .	130
	<i>Los títulos de intervención tradicionales y su superación</i> . . . . .	130
	<i>Libertad de circulación, seguridad vial y otros títulos de intervención</i> .	130
5.	LAS DISTINTAS TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA .	132
	<i>Las autorizaciones administrativas</i> . . . . .	133
	<i>Vigilancia del tráfico, imposición de órdenes y fiscalización de deberes</i>	134
	<i>La potestad sancionadora de la Administración</i> . . . . .	135
	<i>El ejercicio de la coacción: inmovilización y retirada de vehículos</i> .	137
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	139

ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	141
<b>Lección 22. El turismo</b> . . . . .	153
<i>Omar Bouazza Ariño</i>	
1. EL DERECHO DEL TURISMO . . . . .	153
<i>Concepto de turismo</i> . . . . .	154
<i>Concepto de Derecho del Turismo</i> . . . . .	154
<i>Historia de la Administración y Legislación Turística</i> . . . . .	155
2. COMPETENCIAS Y ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN . . . . .	157
<i>Distribución de competencias en materia de turismo</i> . . . . .	157
<i>Actividad de ordenación o de limitación</i> . . . . .	159
<i>Actividad de fomento</i> . . . . .	161
<i>Potestad de inspección y actividad sancionadora</i> . . . . .	163
3. RÉGIMEN JURÍDICO DEL TURISTA . . . . .	164
<i>Concepto de turista</i> . . . . .	164
<i>Derechos y deberes del turista</i> . . . . .	165
<i>Las hojas de reclamaciones</i> . . . . .	165
<i>El arbitraje de consumo</i> . . . . .	166
4. RÉGIMEN JURÍDICO DEL EMPRESARIO TURÍSTICO . . . . .	166
<i>Concepto y clases</i> . . . . .	166
<i>Derechos y obligaciones del empresario turístico</i> . . . . .	166
5. LOS ALOJAMIENTOS TURÍSTICOS . . . . .	167
<i>Concepto, clasificación y régimen jurídico</i> . . . . .	167
<i>Los alojamientos de turismo rural: concepto, clasificación y régimen jurídico</i> . . . . .	168
6. LOS ALOJAMIENTOS EXTRAHOTELEROS . . . . .	169
<i>Apartamentos turísticos y viviendas turísticas vacacionales</i> . . . . .	169
<i>Los campamentos de turismo</i> . . . . .	169
7. LA OFERTA TURÍSTICA COMPLEMENTARIA . . . . .	170
<i>Los balnearios</i> . . . . .	171
<i>Los parques temáticos y acuáticos</i> . . . . .	171
<i>Las estaciones de esquí</i> . . . . .	172
<i>El turismo de aventura</i> . . . . .	173
8. LA PLANIFICACIÓN TURÍSTICA . . . . .	173
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	174
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	177

<b>Lección 23. La agricultura y la ganadería . . . . .</b>	<b>183</b>
<i>Mariano López Benítez</i>	
<i>Manuel Ángel Rodríguez Portugués</i>	
1. IDEAS GENERALES SOBRE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LA AGRICULTURA . . . . .	183
<i>Las principales características de la legislación comunitaria en materia agraria. . . . .</i>	
Los caracteres originarios de la Política Agraria comunitaria .	185
La transformación de la fisonomía originaria de la Política Agraria Común . . . . .	185
<i>Las Organizaciones Comunes de Mercado como principales instrumentos a través de los que se ha actuado la Política Agraria Común. . . . .</i>	
2. GANADERÍA . . . . .	189
<i>Subvenciones y ayudas públicas a la ganadería. . . . .</i>	
<i>Limitaciones a la producción ganadera: el régimen de la tasa y la cuota lácteas. . . . .</i>	
<i>Una antigua medida de fomento ganadero: el régimen de hierbas, pastos y rastrojeras . . . . .</i>	
<i>El fomento de la cría y mejora de la cabaña ganadera . . . . .</i>	
<i>Sanidad y bienestar animal. . . . .</i>	
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	
<b>Lección 24. La caza y la pesca fluvial . . . . .</b>	<b>205</b>
<i>José Carlos Laguna de Paz</i>	
1. APROVECHAMIENTO ORDENADO DE LOS RECURSOS NATURALES, COMPATIBLE CON SU ADECUADA PROTECCIÓN . . . . .	205
<i>Utilización racional de los recursos naturales . . . . .</i>	
<i>Derecho comunitario europeo . . . . .</i>	
<i>Normativa internacional. . . . .</i>	
<i>Una política integral de protección de la fauna silvestre. . . . .</i>	
2. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS. . . . .	207
<i>Competencias del Estado . . . . .</i>	
<i>Competencias autonómicas reconocidas por la jurisprudencia constitucional . . . . .</i>	
<i>Coordinación y cooperación en materia de caza . . . . .</i>	

3.	LA APTITUD PARA CAZAR Y PESCAR. . . . .	210
	<i>Licencias de caza y pesca</i> . . . . .	210
	<i>Licencia de armas</i> . . . . .	211
4.	DERECHO A PRACTICAR LA ACTIVIDAD. . . . .	212
	<i>Caza</i> . . . . .	212
	<i>Pesca</i> . . . . .	213
5.	DETERMINACIÓN DE LAS ESPECIES QUE SE PUEDEN CAZAR Y PESCAR . . . . .	213
	<i>Prohibición general de cazar especies, salvo habilitación normativa</i> . . . . .	213
	<i>Especies catalogadas</i> . . . . .	214
6.	ESPACIOS EN LOS QUE SE PUEDE CAZAR Y PESCAR . . . . .	215
	<i>Exigencia de definición expresa de los ámbitos en los que se puede cazar y pescar</i> . . . . .	215
	<i>Caza</i> . . . . .	215
	<i>Pesca</i> . . . . .	215
7.	ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DEL EJERCICIO DE LA ACTIVIDAD. . . . .	216
	<i>Medios y modalidades</i> . . . . .	216
	<i>Limitaciones en beneficio de la fauna: la Orden general de vedas</i> . . . . .	216
	<i>Seguridad de las personas y protección de los cultivos</i> . . . . .	217
	<i>Introducción de especies</i> . . . . .	217
	<i>Medidas extraordinarias: caza y pesca de animales para prevenir perjuicios</i> . . . . .	218
	<i>Comercialización de las piezas de caza y pesca</i> . . . . .	219
	<i>Planificación del aprovechamiento de los recursos</i> . . . . .	219
8.	CONTROL DE LA ACTIVIDAD . . . . .	219
	<i>Registros administrativos autonómicos</i> . . . . .	219
	<i>Personal de vigilancia</i> . . . . .	220
9.	POTESTAD SANCIONADORA . . . . .	220
	<i>Infracciones administrativas</i> . . . . .	221
	<i>Procedimiento</i> . . . . .	221
	<i>Sanciones y medidas accesorias</i> . . . . .	221
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	222
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	225

<b>Lección 25. La pesca marítima</b> . . . . .	235
<i>Ana Sánchez Lamelas</i>	
1. LA PLURALIDAD DE FUENTES EN MATERIA DE PESCA . . . . .	235
<i>El Estado y las Comunidades Autónomas en la regulación de la pesca</i> . . . . .	235
<i>La Comunidad Europea (la Política Común Pesquera) y los Estados miembros en la regulación de la pesca</i> . . . . .	237
2. LAS LIMITACIONES A LA LIBERTAD DE PESCA . . . . .	240
<i>Las limitaciones a la libre iniciativa empresarial en el sector pesquero</i> . . . . .	240
<i>Las limitaciones al libre ejercicio de la actividad pesquera</i> . . . . .	242
3. RASGOS GENERALES DEL DERECHO A PESCAR. . . . .	245
<i>Una necesaria referencia al artículo 132.1 de la Constitución</i> . . . . .	245
<i>El buque como elemento nuclear en la regulación de la pesca</i> . . . . .	246
<i>La vida del derecho de pesca: adquisición y transmisión del derecho de pesca</i> . . . . .	247
<i>La pérdida del derecho de pesca</i> . . . . .	249
4. NATURALEZA JURÍDICA DEL DERECHO A PESCAR. . . . .	251
5. EL CONTROL EN EL EJERCICIO DE LA PESCA . . . . .	252
<i>La Comunidad Europea y los Estados en el control de la pesca</i> . . . . .	252
<i>El control de la pesca en el ordenamiento español</i> . . . . .	255
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	257
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	259
<b>Lección 26. El Derecho de la Cultura</b> . . . . .	261
<i>Jesús Prieto de Pedro</i>	
1. EL DERECHO DE LA CULTURA COMO NUEVA ESPECIALIDAD JURÍDICA . . . . .	261
2. CONCEPTO Y ANTECEDENTES . . . . .	264
3. LOS CONTENIDOS DEL DERECHO DE LA CULTURA . . . . .	266
<i>El Derecho internacional</i> . . . . .	267
<i>El Derecho comunitario</i> . . . . .	268
<i>El Derecho estatal</i> . . . . .	269
Derecho constitucional . . . . .	270
Administración cultural . . . . .	274
El patrimonio cultural . . . . .	275
Museos, archivos y bibliotecas . . . . .	277

Libro y lectura . . . . .	278
Cine y audiovisual . . . . .	279
Artes escénicas y musicales . . . . .	280
La propiedad intelectual . . . . .	281
Régimen laboral y de los artistas en espectáculos públicos	282
Protección penal de los bienes de la cultura . . . . .	283
Régimen fiscal . . . . .	283
Policía de los espectáculos públicos . . . . .	285
4. A MODO DE RECAPITULACIÓN. LOS PARADIGMAS Y RETOS DEL DERECHO DE LA CULTURA. . . . .	285
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	288
<b>Lección 27. El patrimonio histórico-artístico . . . . .</b>	<b>291</b>
<i>Concepción Barrero Rodríguez</i>	
1. CONCEPTO. . . . .	291
<i>El valor cultural, esencia del concepto . . . . .</i>	291
<i>Los procedimientos de declaración de bienes históricos . . . . .</i>	292
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS SOBRE EL RÉGIMEN DE PROTECCIÓN DE LOS BIENES HISTÓRICOS . . . . .	295
3. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES DE INTERÉS CULTURAL .	296
<i>Las limitaciones a la facultad de disposición . . . . .</i>	297
<i>Las limitaciones a la facultad de goce . . . . .</i>	298
Los deberes positivos de actuación . . . . .	298
Las prohibiciones absolutas . . . . .	303
Prohibiciones de carácter relativo. La autorización adminis- trativa. . . . .	304
<i>El planeamiento urbanístico . . . . .</i>	305
4. EL RÉGIMEN DE LOS BIENES INSCRITOS EN EL INVENTARIO GE- NERAL. . . . .	309
5. LAS MEDIDAS DE FOMENTO . . . . .	309
6. EL RÉGIMEN SANCIONADOR . . . . .	311
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	311
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ES- TUDIO. . . . .	313

<b>Lección 28. El cine</b> . . . . .	319
<i>Susana de la Sierra Morón</i>	
1. LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LA CINEMATOGRAFÍA . . . . .	319
<i>El cine como medio de expresión artística y de opinión.</i> . . . . .	319
<i>El cine como actividad empresarial con características específicas</i> . . . . .	320
<i>El cine como proceso costoso de producción artística</i> . . . . .	320
2. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL. . . . .	321
<i>Dimensión estatal-autonómica</i> . . . . .	322
<i>Dimensión estatal-comunitaria</i> . . . . .	327
<i>El cine se concibe en el contexto europeo como una actividad cultural</i> . . . . .	327
<i>Hasta 1992 no existe en el Derecho comunitario una base jurídica para la cultura</i> . . . . .	327
<i>La relevancia de este sector justificó intervenciones comunitarias antes de 1992</i> . . . . .	328
<i>Dimensión local</i> . . . . .	330
<i>Dimensión internacional</i> . . . . .	332
3. LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA DE LA CINEMATOGRAFÍA . . . . .	334
4. LA LEY DEL CINE DE 2007 Y SU NORMATIVA DE DESARROLLO. . . . .	335
<i>Ayudas públicas</i> . . . . .	336
<i>Calificación de películas</i> . . . . .	337
<i>Las cuotas de pantalla.</i> . . . . .	338
<i>La relación entre el cine y la televisión</i> . . . . .	338
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	339
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	341
<b>Lección 29. Museos, archivos, libros y bibliotecas</b> . . . . .	347
<i>Antonio Descalzo González</i>	
1. LOS MUSEOS, ARCHIVOS Y BIBLIOTECAS COMO CENTROS DE DEPÓSITO Y COMUNICACIÓN DE LA CULTURA. . . . .	347
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA DE MUSEOS, ARCHIVOS, LIBROS Y BIBLIOTECAS . . . . .	350
3. EL LIBRO: PRODUCTO CULTURAL Y COMERCIAL . . . . .	354
4. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS MUSEOS, ARCHIVOS Y BIBLIOTECAS . . . . .	356
5. DEL FUNCIONAMIENTO EN RED DE LOS MUSEOS, ARCHIVOS Y BIBLIOTECAS . . . . .	361

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	365
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	367
<b>Lección 30. La propiedad intelectual . . . . .</b>	<b>373</b>
<i>Roberto O. Bustillo Bolado</i>	
1. INTRODUCCIÓN. . . . .	373
<i>Concepto de propiedad intelectual . . . . .</i>	<i>373</i>
<i>Distribución constitucional de competencias . . . . .</i>	<i>374</i>
<i>Sistema de fuentes . . . . .</i>	<i>375</i>
2. ASPECTOS GENERALES DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL . . . . .	376
<i>Objeto de la propiedad intelectual . . . . .</i>	<i>376</i>
<i>Titulares de los derechos . . . . .</i>	<i>377</i>
<i>Contenido. . . . .</i>	<i>377</i>
<i>Duración de los derechos de explotación . . . . .</i>	<i>379</i>
<i>Dominio público . . . . .</i>	<i>380</i>
<i>Entidades de gestión de los derechos reconocidos en la LPI . . . . .</i>	<i>380</i>
3. LA REPERCUSIÓN DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN RELACIÓN CON LA PROPIEDAD INTELECTUAL DE OTROS SUJETOS . . . . .	380
<i>Actividad de limitación o policía . . . . .</i>	<i>381</i>
<i>Actividad de prestación o de servicio público . . . . .</i>	<i>382</i>
<i>Actividad arbitral. . . . .</i>	<i>383</i>
4. LA ADMINISTRACIÓN GESTIONANDO DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL . . . . .	384
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	384
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	387
<b>Lección 31. El régimen jurídico de las profesiones . . . . .</b>	<b>399</b>
<i>Aina Salom Parets</i>	
1. LIBERTAD DE ELECCIÓN DE PROFESIÓN, EJERCICIO Y PROFESIONES TITULADAS EN EL MARCO CONSTITUCIONAL . . . . .	399
<i>La libertad de elección y el ejercicio de la profesión . . . . .</i>	<i>402</i>
<i>El ejercicio de la profesión . . . . .</i>	<i>403</i>
<i>La reserva legal del artículo 36 CE. . . . .</i>	<i>403</i>
2. LAS PROFESIONES TITULADAS NO SIEMPRE SE ORGANIZAN EN COLEGIOS PROFESIONALES. . . . .	405



3.	LOS PARÁMETROS DETERMINANTES DE LA RELEVANCIA SOCIAL Y LA TRASCENDENCIA PARA EL INTERÉS PÚBLICO DE UNA PROFESIÓN . . . . .	406
4.	LA COLEGIACIÓN OBLIGATORIA . . . . .	407
	<i>Incidencia del artículo 22 CE, que establece el derecho fundamental de asociación, en el marco de las profesiones tituladas . . . . .</i>	408
	<i>El ejercicio en grupo de las profesiones de colegiación obligatoria. . . . .</i>	408
	<i>El intrusismo profesional . . . . .</i>	409
5.	ADAPTACIÓN A LA NORMATIVA COMUNITARIA . . . . .	410
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO. . . . .	413
<b>Lección 32. La ordenación farmacéutica. . . . .</b>		<b>423</b>
	<i>Alfonso López de la Osa Escribano</i>	
1.	PROTECCIÓN DE LA SALUD Y ORDENACIÓN FARMACÉUTICA . . . . .	423
	<i>Pieza clave de la ordenación farmacéutica: las oficinas de farmacia</i>	424
	<i>El control ejercido sobre las oficinas de farmacia: su origen . . . . .</i>	424
	<i>Los distintos niveles normativos en materia de ordenación farmacéutica. . . . .</i>	425
2.	EL DEBATE ACERCA DE LA LEGITIMIDAD CONSTITUCIONAL DE LA ORDENACIÓN FARMACÉUTICA . . . . .	426
	<i>Breve mención a la situación preconstitucional . . . . .</i>	426
	<i>La distribución competencial: el art. 149.1.16.ª y art. 148.1.21 CE . . . . .</i>	427
	<i>La problemática constitucional . . . . .</i>	428
	<i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional . . . . .</i>	429
	<i>La jurisprudencia del Tribunal Supremo . . . . .</i>	430
3.	LAS LEYES Y NORMAS ESTATALES. . . . .	431
	<i>La Ley General de Sanidad 14/1986. . . . .</i>	431
	<i>La Ley 25/1990, de 20 de diciembre, del Medicamento (LMed)</i>	432
	<i>El Real Decreto-Ley 11/1996, de 17 de junio, de ampliación del servicio farmacéutico a la población. . . . .</i>	432
	<i>La Ley 16/1997, de servicios de oficinas de farmacia (LSOF). . . . .</i>	433
	<i>La Ley 29/2006, de 29 de julio, de garantías y uso racional del medicamento (LGURM). . . . .</i>	435
4.	LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA SOBRE ORDENACIÓN FARMACÉUTICA . . . . .	437
	<i>Las oficinas de farmacia según la legislación autonómica . . . . .</i>	438

	<i>Los Estatutos de Autonomía</i> . . . . .	438
	<i>Las leyes de ordenación autonómicas</i> . . . . .	439
5.	LAS OFICINAS DE FARMACIA Y EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . .	440
	<i>El dictamen motivado de la Comisión Europea de 28 de junio de 2006</i> . . . . .	441
	<i>La reciente jurisprudencia comunitaria: la sentencia del TJUE de 19 de mayo de 2009</i> . . . . .	443
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	444
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	445
	<b>Lección 33. El deporte</b> . . . . .	455
	<i>Marta Lora-Tamayo Vallvé</i>	
1.	INTRODUCCIÓN . . . . .	455
2.	LA ORGANIZACIÓN DEL DEPORTE EN LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA . . . . .	455
	<i>La organización del deporte en España</i> . . . . .	455
3.	ACTIVIDAD DE FOMENTO . . . . .	463
	<i>La financiación pública del deporte en España</i> . . . . .	463
4.	ACTIVIDAD DE CONTROL . . . . .	464
	<i>Disciplina deportiva</i> . . . . .	464
	<i>Las licencias deportivas, análisis conjunto</i> . . . . .	466
	<i>Lucha contra el dopaje</i> . . . . .	466
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	469
	<b>Lección 34. Juegos y apuestas</b> . . . . .	479
	<i>Victoria Martín Sanz</i>	
1.	INTRODUCCIÓN: LA REGULACIÓN DEL JUEGO. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS . . . . .	479
2.	LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE LOS JUEGOS DE AZAR: LOS TÍTULOS Y LAS TÉCNICAS . . . . .	482
	<i>Consideración preliminar: de la regulación al monopolio</i> . . . . .	482
	<i>Los títulos de intervención</i> . . . . .	483
	Títulos generales . . . . .	483
	Títulos específicos . . . . .	486

<i>Las técnicas de intervención</i> . . . . .	487
Las técnicas empleadas en relación con el juego privado . .	488
El sector público . . . . .	488
3. LA ORGANIZACIÓN NACIONAL DE CIEGOS ESPAÑOLES (ONCE). LA QUIEBRA DEL MONOPOLIO ESTATAL DE GESTIÓN DE LAS LOTERÍAS . . . . .	490
4. LOS JUEGOS DE AZAR A LA LUZ DEL DERECHO COMUNITARIO: LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS . . . . .	491
5. JUEGOS DE AZAR Y NUEVAS TECNOLOGÍAS . . . . .	493
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	494
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	495
<b>Lección 35. Estadística, pesas y medidas, hora oficial y servicio meteorológico</b> . . . . .	499
<i>Manuel Izquierdo Carrasco</i>	
1. ESTADÍSTICA . . . . .	499
<i>Concepto de estadística</i> . . . . .	499
<i>El objeto de la legislación estadística</i> . . . . .	500
<i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la materia estadística</i> . . . . .	501
La renuncia de la Ley estatal de la Función Estadística Pública a concretar esos fines estatales . . . . .	501
Una propuesta de delimitación de la materia . . . . .	503
Las competencias de las Comunidades Autónomas . . . . .	504
<i>Principios generales de la función estadística pública</i> . . . . .	505
2. PESAS Y MEDIDAS . . . . .	506
<i>Marco legal y finalidad de la normativa metrológica</i> . . . . .	506
<i>El establecimiento y la aplicación del Sistema Legal de Unidades de Medida</i> . . . . .	507
Las unidades legales de medida . . . . .	507
Consecuencias jurídicas de esta calificación como unidades legales de medida . . . . .	508
<i>La garantía de la exactitud y confianza en las mediciones: actividad administrativa de limitación</i> . . . . .	509
Finalidad de esta intervención administrativa . . . . .	510
Ámbito material de la intervención . . . . .	510

---

Medios de esta intervención administrativa . . . . .	511
El control sobre los instrumentos de medida . . . . .	512
El control sobre los sujetos que realizan concretas actividades de contenido metrológico . . . . .	513
<i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la materia metrología . . . . .</i>	<i>514</i>
3. HORA OFICIAL . . . . .	514
<i>Origen histórico y base constitucional . . . . .</i>	<i>515</i>
<i>Los husos horarios y la referencia de la hora española con respecto a ellos . . . . .</i>	<i>515</i>
<i>La unidad de medida de tiempo . . . . .</i>	<i>516</i>
4. SERVICIO METEOROLÓGICO . . . . .	517
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .	518
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO . . . . .	519