

# Índice

<b>Agradecimientos</b> .....	17
<b>Prólogo de Javier Corcuera Atienza</b> .....	19
<b>Relación de abreviaturas</b> .....	23
<b>Preliminar</b> .....	25
<b>Atarikoa</b> .....	27
<b>Preliminary</b> .....	29
Capítulo I. <b>Evolución histórica de la foralidad</b> .....	31
1. La foralidad durante el Antiguo Régimen .....	32
1.1. Las peculiaridades más significativas del régimen foral .....	34
1.2. La existencia de un componente mítico en la foralidad .....	39
2. El período constitucional .....	41
2.1. El Estatuto de Bayona .....	42
2.2. La Constitución de 1812 .....	42
2.3. El Estatuto Real .....	46
2.4. La Constitución de 1837 .....	47
2.5. La Ley de 25 de octubre de 1839 .....	49
2.6. La Constitución de 1845 .....	56
2.7. La Constitución de 1869 .....	63
2.8. El Proyecto de Constitución de 1873 .....	66

2.9. La Constitución de 1876 .....	68
2.10. La Ley de 21 de julio de 1876 .....	70
2.11. El camino hacia el Concierto Económico .....	75
2.12. El régimen de Concierdos Económicos .....	80
2.12.1. Consideraciones previas .....	80
2.12.2. Concepto .....	85
2.12.3. Caracteres .....	85
2.12.4. Los distintos Concierdos aprobados .....	85
2.12.4.1. El Primer Concierto .....	85
2.12.4.2. El Segundo Concierto .....	87
2.12.4.3. El Tercer Concierto .....	88
2.12.4.4. El Cuarto Concierto .....	92
2.12.4.5. El Quinto Concierto .....	93
2.12.4.6. Las renovaciones del Concierto con Álava .....	94
2.13. El período posterior a la abolición de 1876 .....	94
3. El período estatutario .....	97
3.1. La Constitución de 1931 .....	97
3.2. Los Proyectos de Estatutos de Autonomía .....	99
3.2.1. El Estatuto General del Estado Vasco .....	99
3.2.2. Los Proyectos de Estatuto de las Comisiones Gestoras .....	102
3.3. El Estatuto de Autonomía del País Vasco de 6 de octubre de 1936 .....	105
3.4. Consideraciones en torno al período estatutario .....	107
4. El régimen franquista .....	108
5. El período inmediatamente anterior a nuestro régimen constitucional vigente ....	108
6. Conclusión personal respecto a la evolución histórica .....	110
<b>Capítulo II. El régimen constitucional vigente: la constitucionalización de los derechos históricos .....</b>	<b>113</b>
1. El proceso constituyente .....	113
1.1. Actores principales del debate constituyente .....	113
1.2. Breve resumen del desarrollo de las negociaciones .....	114
1.2.1. En el Congreso de los Diputados .....	114
1.2.1.1. En la Comisión de Asuntos Constitucionales y Libertades Públicas .....	114
1.2.1.2. En el Pleno del Congreso de los Diputados .....	122
1.2.2. En el Senado .....	124
1.2.2.1. En la Comisión Constitucional del Senado .....	125
1.2.2.2. En el Pleno del Senado .....	128

1.2.3.	En la Comisión Mixta Congreso-Senado .....	136
1.2.4.	En el Pleno del Congreso de los Diputados.....	136
1.2.5.	En el Pleno del Senado.....	137
1.3.	Texto final resultante .....	138
1.4.	Principales posiciones doctrinales con relación a la redacción del texto constitucional.....	138
1.5.	Posición personal.....	140
2.	Análisis de las Disposiciones Adicional Primera y Derogatoria Segunda de la Constitución.....	144
2.1.	La Disposición Adicional Primera de la Constitución.....	144
2.1.1.	El primer párrafo de la Disposición Adicional Primera de la CE.....	144
2.1.1.1.	Elemento subjetivo: « <i>los territorios forales</i> » .....	145
2.1.1.2.	Los derechos históricos .....	157
2.1.1.3.	Origen de la expresión « <i>derechos históricos</i> » .....	157
2.1.1.4.	Concepto de derechos históricos.....	161
2.1.1.4.1.	La tesis de D. Pablo Lucas Verdú.....	161
2.1.1.4.2.	La tesis del Profesor Corcuera Atienza.....	162
2.1.1.4.3.	La tesis de Herrero de Miñón .....	164
2.1.1.4.4.	La tesis de Porres Azkona .....	170
2.1.1.4.5.	La tesis de la garantía institucional.....	171
2.1.2.	Análisis del párrafo segundo de la Disposición Adicional Primera de la Constitución.....	181
2.1.3.	El carácter cambiante de la foralidad .....	190
2.1.4.	La naturaleza normativa de la Disposición Adicional Primera de la Constitución.....	192
2.1.5.	El contenido de los derechos históricos (remisión).....	192
2.2.	La Disposición Derogatoria segunda de la Constitución.....	193
3.	El proceso estatutario.....	195
3.1.	La Asamblea de Parlamentarios Vascos .....	196
3.2.	Tramitación parlamentaria del Estatuto de Gernika.....	200
4.	La Disposición Adicional del Estatuto de Autonomía para el País Vasco .....	209
5.	Recapitulación acerca de los derechos históricos.....	215
<b>Capítulo III. La Ley de Territorios Históricos.....</b>		<b>217</b>
1.	El primer Borrador para un Proyecto de Ley de Territorios Históricos .....	218
2.	El primer Proyecto de Ley de Territorios Históricos .....	219
2.1.	Tramitación parlamentaria.....	221

3. El segundo Proyecto de Ley de Territorios Históricos .....	222
3.1. Tramitación parlamentaria.....	222
3.2. Examen de algunos aspectos relevantes de la Ley de Territorios Históricos .....	225
3.3. La redacción definitiva de la Ley de Territorios Históricos .....	230
<b>Capítulo IV. Las instituciones político-administrativas de los territorios históricos</b> .....	233
1. Breve evolución histórica de las Juntas Generales y de las Diputaciones Forales .....	233
2. Régimen jurídico vigente.....	237
2.1. Las Juntas Generales .....	240
2.1.1. El sistema electoral de las Juntas Generales.....	240
2.1.2. Organización y funcionamiento de las Juntas Generales.....	242
2.1.3. Funciones de las Juntas Generales.....	249
2.1.4. Naturaleza jurídica de las Juntas Generales .....	256
2.1.5. Análisis de la actividad de las Juntas Generales .....	258
2.2. Las Diputaciones Forales.....	262
2.2.1. El Diputado General.....	263
2.2.2. Los Diputados Forales .....	265
2.2.3. El Consejo de Diputados o Diputación Foral .....	268
2.2.4. Las Direcciones específicas .....	271
2.3. La Administración Foral .....	271
2.3.1. Composición y estructura .....	272
2.3.2. Las disposiciones de carácter general .....	273
2.3.3. Actos y Resoluciones administrativas.....	274
2.3.4. Revisión de oficio y recursos administrativos.....	275
2.3.4.1. Revisión de oficio.....	275
2.3.4.2. Recursos administrativos.....	276
3. Relaciones entre las Juntas Generales y las Diputaciones Forales .....	279
<b>Capítulo V. Las competencias de los Territorios Históricos</b> .....	281
1. Caracteres generales del régimen jurídico vigente .....	281
2. Clases de competencias.....	292
2.1. Competencias exclusivas de los Territorios Históricos .....	292
2.2. Competencias de desarrollo normativo y ejecución.....	296
2.3. Competencias de desarrollo normativo y ejecución de la Legislación básica del Estado.....	300
2.4. Competencias de ejecución.....	300

2.5. Competencias que la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local asigna con carácter general a las Diputaciones Provinciales.....	300
3. La modificación de las competencias de los Territorios Históricos.....	302
3.1. Aumento de las competencias de los Territorios Históricos.....	302
3.1.1. La transferencia o delegación de competencias por la Comunidad Autónoma .....	302
3.1.2. El supuesto de delegación de la prestación de servicios: no constituye una modalidad de aumento de competencias.....	303
3.2. La reducción de las competencias.....	304
4. Las competencias del País Vasco en virtud de un título foral .....	305
Capítulo VI. <b>El Concierto Económico</b> .....	307
1. Introducción .....	307
2. Naturaleza de la Ley de Concierto Económico.....	310
3. Caracteres del Concierto Económico .....	312
4. Tributos que se incardinan en el Concierto Económico .....	316
5. El funcionamiento del sistema .....	316
5.1. La determinación del cupo.....	316
5.2. La determinación de las aportaciones de las Haciendas de los Territorios Históricos a la Hacienda General del País Vasco.....	317
6. Relaciones de las Haciendas Forales con la Hacienda estatal, la Hacienda autonómica y las Haciendas Locales .....	319
6.1. Relaciones entre la Hacienda estatal y las Haciendas Forales .....	319
6.2. Relaciones entre las Haciendas Forales y la Hacienda autonómica.....	323
6.3. Relaciones entre las Haciendas Forales y las Haciendas Locales.....	326
7. Las Normas Forales fiscales .....	327
7.1. En general .....	327
7.2. Principios generales tributarios.....	330
7.2.1. El principio de reserva de ley en materia tributaria.....	330
7.2.2. La reserva de Norma Foral tributaria .....	332
7.2.3. La primacía de las Normas Forales fiscales dentro del subsistema normativo foral .....	334
7.2.4. El principio de «no taxation without representation» .....	335
7.2.5. El principio de seguridad jurídica .....	336
7.3. Naturaleza jurídica de las Normas Forales fiscales.....	337
7.4. Posición del Tribunal Constitucional con relación a la naturaleza jurídica de las Normas Forales fiscales.....	345
7.5. Posición personal respecto de las Normas Forales fiscales .....	347

8. Las Comisiones y la Junta Arbitral del Concierto Económico .....	348
8.1. La Comisión Mixta del Concierto Económico .....	349
8.2. La Comisión de Coordinación y Evaluación Normativa .....	349
8.3. La Junta Arbitral del Concierto Económico .....	350
9. Críticas al régimen de Concierto .....	353
10. El régimen de Concierto y el Derecho de la Unión Europea .....	358
10.1. Las ayudas de Estado en el seno de la Unión Europea .....	359
10.2. El control jurisdiccional .....	361
Capítulo VII. <b>El subsistema normativo foral y, en particular, las Normas Forales</b> .....	369
1. Análisis previo de determinados conceptos jurídicos fundamentales .....	369
1.1. Caracteres de la Ley .....	369
1.1.1. La primacía .....	369
1.1.2. El principio de legalidad y la reserva de ley .....	371
1.1.2.1. El principio de reserva de ley material .....	371
1.1.2.2. El principio de reserva de ley en sentido formal .....	373
1.1.2.3. El principio de reserva de ley en materia tributaria .....	373
1.1.3. Otros caracteres de la ley .....	373
1.1.3.1. Generalidad .....	374
1.1.3.2. Fuerza de ley .....	374
1.2. La potestad reglamentaria, en especial los reglamentos autónomos o independientes .....	375
2. La posición de las Normas Forales en el marco del subsistema de fuentes del Derecho de los Territorios Históricos Vascos .....	377
3. Consideraciones generales acerca de las Normas Forales y procedimiento de elaboración .....	381
3.1. Consideraciones generales .....	381
3.2. La reserva de Norma Foral .....	383
3.3. Procedimiento normativo .....	384
3.3.1. Procedimiento normativo ordinario .....	384
3.3.1.1. Iniciativa normativa .....	384
3.3.1.2. Tramitación de los proyectos y proposiciones de Norma Foral .....	386
3.3.2. Los procedimientos normativos especiales: referencia .....	391
3.3.3. Conclusiones .....	391

4. La naturaleza jurídica de las Normas Forales .....	392
4.1. Orígenes de la polémica doctrinal.....	392
4.2. Examen de las diversas posiciones doctrinales .....	396
4.3. Consideraciones relacionadas con la naturaleza jurídica de las Normas Forales.....	400
5. Las Normas Forales fiscales y la reforma operada por la Ley Orgánica 1/2010....	403
5.1. introducción .....	403
5.2. Análisis de la reforma operada por la Ley Orgánica 1/2010.....	404
5.3. La Sentencia del Tribunal Constitucional 118/2016, de 23 de junio.....	411
6. Tratamiento procesal a efectos impugnatorios de las Normas Forales .....	424
7. Consideraciones personales acerca de las Normas Forales .....	437
7.1. Acerca de los caracteres de la Normas Forales.....	438
7.2. Posición personal respecto de la naturaleza jurídica de las Normas Forales.....	441
8. Conclusiones personales respecto a las Normas Forales .....	447
 Capítulo VIII. <b>Un peculiar sistema de resolución de conflictos</b> .....	 451
1. La Comisión Arbitral como mecanismo peculiar del ordenamiento jurídico-político vasco de solución de conflictos.....	452
1.1. La Ley 13/1994, de 30 de junio, por la que se regula la Comisión Arbitral..	453
1.2. Composición y organización .....	453
1.3. Funciones .....	455
1.4. Análisis de los procedimientos de tramitación y resolución de las cuestiones de competencia y de los conflictos de competencia, regulados en la LCA.....	458
1.4.1. Cuestiones de competencia. — (artículos 44 a 57 LCA) .....	458
1.4.1.1. Iniciación .....	458
1.4.1.2. Tramitación.....	459
1.4.1.3. Decisión .....	461
1.4.2. Conflictos de competencia .....	463
1.4.2.1. Conflictos positivos de competencia .....	463
1.4.2.1.1. Requerimiento previo.....	463
1.4.2.1.2. Planteamiento del conflicto .....	464
1.4.2.1.3. Tramitación.....	465
1.4.2.2. Conflictos negativos de competencia.....	465
1.4.2.2.1. Requerimiento previo.....	465
1.4.2.2.2. Planteamiento .....	466

1.4.2.2.3. Tramitación.....	466
1.4.2.3. Resolución de los conflictos .....	466
1.5. La Comisión Arbitral y la Jurisdicción .....	467
1.5.1. La Comisión Arbitral y la Jurisdicción Constitucional.....	467
1.5.2. La Comisión Arbitral y la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	468
1.5.3. La irrecurribilidad de las resoluciones de la Comisión Arbitral .....	470
1.6. El requisito de la reforma de la Ley de Territorios Históricos para la modificación de competencias de los Territorios Históricos.....	471
1.7. La naturaleza jurídica de la Comisión Arbitral .....	473
2. Los conflictos en defensa de la autonomía foral .....	479
2.1. Normas impugnables.....	482
2.2. Legitimación activa .....	482
2.3. Legitimación pasiva .....	482
2.4. Parámetro de control .....	482
2.5. Tramitación .....	482
2.5.1. Requerimiento de incompetencia.....	484
2.5.2. Planteamiento del conflicto en defensa de la autonomía foral ante el TC.....	485
<b>Conclusiones</b> .....	487
<b>Fuentes y bibliografía</b> .....	503
<b>Jurisprudencia y resoluciones utilizadas</b> .....	513