

ANTONIO CAMPILLO MESEGUER
CARMEN GUILLÉN LORENTE
SALVADOR CAYUELA SÁNCHEZ
(Eds.)

LAS (IN)SEGURIDADES DE EUROPA: UNA PERSPECTIVA CRÍTICA

CENTRO DE ESTUDIOS EUROPEOS DE LA UNIVERSIDAD DE MURCIA (CEEUM)

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2017

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
INTRODUCCIÓN , Antonio Campillo Meseguer, Carmen Guillén Lorente, Salvador Cayuela Sánchez.....	13
LA UNIÓN EUROPEA ANTE LOS RIESGOS GLOBALES: HACIA UNA ESTRATEGIA DE «SEGURIDAD HUMANA» , Antonio Campillo Meseguer.....	21
VII. UNAS NOCIONES BÁSICAS: PELIGRO, RIESGO, SEGURIDAD	21
1. De la sociedad industrial a la sociedad de riesgo global...	21
2. La dialéctica entre peligro, riesgo y seguridad: constantes antropológicas y variaciones históricas	23
II. EL MARCO HISTÓRICO Y TERRITORIAL: DE LA FORMACIÓN DE LA EUROPA MODERNA AL NACIMIENTO DE LA SOCIEDAD GLOBAL	25
1. El Estado soberano y la seguridad física	25
2. El Estado de bienestar y la seguridad social	33
3. El Estado ecológico y la seguridad ambiental	43
III. LA UNIÓN EUROPEA ANTE LOS RIESGOS GLOBALES: HACIA UNA ESTRATEGIA DE «SEGURIDAD HUMANA»	47
1. La construcción de la Unión Europea y su posible desconstrucción	47
2. El vínculo entre violencia física, desigualdad económica y degradación ecológica.....	49
3. El lugar de la Unión Europea en la sociedad global: la necesidad de repensar de manera conjunta e integral la seguridad exterior y la interior.....	51
IV. BIBLIOGRAFÍA	53

	Pág.
EUROPA Y EL NUEVO ORDEN MUNDIAL. DESAFÍOS Y RETOS PARA LA SEGURIDAD , Jorge Novella Suárez	57
I. PRESENTACIÓN.....	57
II. DE LA EUROPEIZACIÓN DEL MUNDO A LA EUROPA EN CRISIS.....	59
III. DE LA SEGURIDAD HUMANA, COLECTIVA, COOPERATIVA Y GLOBAL.....	62
IV. POLÍTICA EXTERIOR Y SEGURIDAD COMÚN (PESC).....	65
V. RETOS Y AMENAZAS	67
VI. LA COMUNIDAD DE INTELIGENCIA EN ESPAÑA	71
VII. REFLEXIÓN FINAL.....	74
VIII. BIBLIOGRAFÍA	75
 MECANISMOS DE SEGURIDAD SOCIO-SANITARIA EN LA CONSTRUCCIÓN DE EUROPA , Salvador Cayuela Sánchez...	 77
BIBLIOGRAFÍA	100
 LA SEGURIDAD ECONÓMICA EN EUROPA. CAMBIOS EN LOS ESTADOS DEL BIENESTAR Y LAS CONDICIONES DE VIDA , Inés Campillo Poza.....	 105
I. INTRODUCCIÓN	105
II. NOCIONES BÁSICAS	106
III. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS ESTADOS DEL BIENESTAR EUROPEOS: DE LA SEGURIDAD <i>FRENTE</i> AL MERCADO A LA SEGURIDAD <i>A TRAVÉS</i> DEL MERCADO.....	111
1. Los Estados del bienestar de posguerra	111
2. Los Estados del bienestar postindustriales	117
IV. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	124
V. BIBLIOGRAFÍA	125

	Pág.
LA (IN)DETERMINACIÓN DEL CONCEPTO DE SEGURIDAD JURÍDICA Y SUS CONSECUENCIAS PRÁCTICAS ANTE UN PANORAMA SOCIAL ALTAMENTE VERSÁTIL, Marta María Aguilar Cárceles	129
I. CUESTIONES INTRODUCTORIAS: LA «SEGURIDAD JURÍDICA» COMO FUNDAMENTO DEL QUEHACER CIUDADANO Y DE LA JUSTIFICACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS.....	129
II. ESPAÑA COMO UN ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO: LA TUTELA DE LOS BIENES INDIVIDUALES Y SUPRAINDIVIDUALES	132
III. LEGISLACIÓN INTERNA APLICABLE Y PRINCIPALES INSTRUMENTOS.....	134
1. Inspiraciones constitucionales.....	134
2. El efecto de la seguridad jurídica en el Derecho penal.....	135
2.1. El Derecho penal como la forma de control social más severa pero, ¿cómo diferenciar lo que es lícito de aquello que no lo es?	135
2.2. Principios informadores del Derecho penal.....	137
IV. PROBLEMÁTICAS ACTUALES CON ELEVADA INCIDENCIA EN EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD JURÍDICA..	141
V. LA OTRA CARA DE LA MONEDA: LA VÍCTIMA Y LA SEGURIDAD JURÍDICA PERCIBIDA	144
VI. ANÁLISIS DE LAS MEDIDAS DE ACTUACIÓN	147
VII. CONSIDERACIONES FINALES.....	149
VIII. BIBLIOGRAFÍA	151
LA INMIGRACIÓN INTERNACIONAL EN EL ESPACIO DE LA UNIÓN EUROPEA: DE LOS MIGRANTES INTERNACIONALES A LA CRISIS INSTITUCIONAL, Juan Ignacio Rico Becerra	153
I. INTRODUCCIÓN	153
II. LA POBLACIÓN MUNDIAL: POBREZA, DESIGUALDAD Y MOVILIDAD	154
III. LOS MIGRANTES INTERNACIONALES EN EUROPA Y LA UNIÓN EUROPEA.....	162

	Pág.
IV. DE LOS MIGRANTES INTERNACIONALES A LA CRISIS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	167
V. BIBLIOGRAFÍA	184
DE LA PEDAGOGÍA SOBERANA DE LOS MUROS FRONTERIZOS, Pablo Domenech de la Lastra.....	189
I. INTRODUCCIÓN	189
II. LOS MUROS COMO SOPORTE MATERIAL DE IDEOLOGÍAS POLÍTICAS.....	191
1. Las murallas de las Edades Antigua y Media.....	193
2. El muro de Berlín: antecedente de los muros fronterizos contemporáneos	195
3. Muros fronterizos contemporáneos: símbolos de desigualdad.....	196
III. ESTADO SOBERANO	199
1. Soberanía como dispositivo político de seguridad	200
2. Crisis del paradigma de la seguridad	205
3. Materialización de las lecciones históricas de seguridad...	207
IV. SUJETOS PROTEGIDOS. SUJETOS RECHAZADOS	208
1. Sujetos amenazados.....	209
2. Sujetos amenazadores	211
V. BIBLIOGRAFÍA	214
LA CONSTRUCCIÓN DE LA SEGURIDAD ANTROPOLÓGICA, Pedro Vicente Martínez.....	217
I. INTRODUCCIÓN	217
II. LOS ESTADOS Y LA NECESIDAD DE VIGILAR A LA POBLACIÓN	218
III. LA POLICÍA.....	222
IV. LA (IN)SEGURIDAD	229
V. CONSTRUCCIÓN DE LA SEGURIDAD	232
VI. ELEMENTOS PARA EL DEBATE	239
VII. BIBLIOGRAFÍA	240

	Pág.
LA OTAN Y LA «GESTIÓN DE CRISIS»: EVOLUCIÓN DE UN DISCURSO-VISIÓN SOBRE LA SEGURIDAD, Giovanni Ercolani.....	243
I. CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS.....	244
II. LA OTAN Y LA «GESTIÓN DE CRISIS»: EVOLUCIÓN DE UN DISCURSO-VISIÓN SOBRE LA SEGURIDAD	250
III. CONCLUSIÓN: GESTIÓN DE CRISIS DE LA OTAN, OPERACIONES CIMIC Y ETNOGRAFÍA DE CONFLICTOS	255
IV. BIBLIOGRAFÍA	261
TENDENCIAS CULTURALES DE LOS SOLDADOS EUROPEOS EN LAS OPERACIONES DE PAZ, Maximiliano Mariño Lamamie de Clairac.....	265
I. INTRODUCCIÓN	265
II. DE LA GUERRA AL MANTENIMIENTO DE LA PAZ.....	266
III. LA CULTURA DE LAS ORGANIZACIONES MILITARES ...	270
IV. TENDENCIAS CULTURALES EN LA ORGANIZACIÓN MILITAR.....	273
V. LA CULTURA DE LOS MILITARES EUROPEOS	278
IV. BIBLIOGRAFÍA	283

INTRODUCCIÓN

Antonio CAMPILLO, Carmen GUILLÉN y Salvador CAYUELA

Universidad de Murcia y Universidad de Castilla La-Mancha (España)

De un modo un tanto irónico, el año 1989 iba a marcar el inicio de una nueva era inaugurada con la caída del muro de Berlín y la subsiguiente desintegración de la Unión Soviética. La efeméride de la Revolución Francesa, acontecimiento esencial en la conformación del mundo contemporáneo, indicaría, doscientos años después, el final atropellado y prematuro de un siglo XX marcado por dos guerras mundiales, la liquidación de la supremacía europea, y la conformación de dos superpotencias mundiales que habían perfilado, durante el periodo de la llamada «Guerra Fría», el binomio seguridad/inseguridad a escala planetaria. Aquel preludio del siglo XXI anunciaba ya la conformación de un nuevo orden mundial caracterizado por un arrollador proceso de globalización acelerado cuyas consecuencias, muchas aún inciertas, no parecen anunciar un futuro demasiado halagüeño.

En efecto, nuevas formas de violencia —terrorismo transnacional, redes mafiosas, guerras civiles y étnicas, etc.— sumarían sus horribles efectos a las formas tradicionales de hacer la guerra, al tiempo que nuevos riesgos —catástrofes ecológicas, acusadas hambrunas, precarización social y laboral, crisis financieras, etc.— iban a reclamar un mayor protagonismo entre los males de los hombres. Los atentados terroristas en suelo europeo, la inestabilidad política en el Oriente Medio, los nuevos flujos migratorios y de refugiados, el espionaje de las comunicaciones o los continuos choques entre

legislaciones nacionales y transnacionales, obligan a repensar de forma crítica una concepción tradicional de la seguridad completamente desbordada hoy. Se exige por ello la construcción de una visión más abierta e integral, no limitada a las clásicas cuestiones militares y policiales, sino atenta —además— a las problemáticas y dinámicas globales y sus efectos locales.

Esta es la convicción sobre la que se construye el compendio que aquí se presenta, destinado a ofrecer un marco de interpretación crítico sobre el par seguridad/inseguridad en la Europa actual. En este sentido, se abordan temáticas con frecuencia apartadas de los clásicos estudios sobre seguridad, analizadas, por lo demás, desde una perspectiva interdisciplinar atenta a las íntimas conexiones entre fenómenos aparentemente distanciados. De este modo, y asumiendo así la definición de «seguridad humana» propuesta por la ONU —donde a los aspectos militares y policiales han de unirse otras dimensiones como la jurídica, la económica, la ecológica o la social—, se ofrece aquí una serie de textos que conforman en sí un marco de reflexión crítica sobre la seguridad en la Europa del siglo XXI.

Sobre estas convicciones y con tales propósitos, el primero de los trabajos aquí presentados, titulado «La Unión Europea ante los riesgos globales: hacia una estrategia de “seguridad humana”» y firmado por Antonio Campillo Meseguer, catedrático de Filosofía de la Universidad de Murcia, nos ofrece una poderosa reflexión sobre los riesgos globales de la sociedad contemporánea y sus efectos en el continente europeo. Así, y tras definir en primer lugar las nociones básicas de peligro, riesgo y seguridad, continúa el autor conectándolas con su propia concepción del devenir histórico entendido bajo la noción teórica y analítica de *variación*. A continuación, el profesor Campillo dibuja un marco histórico y territorial en el que explora la conformación de la Europa Moderna y el advenimiento de la sociedad global, prestando especial atención a las dinámicas de seguridad e inseguridad interior y exterior potenciadas por los Estados modernos y sus tecnologías de gobierno. Transitando por cuestiones tan relevantes para la seguridad humana como los acuciantes riesgos ecológicos, las repercusiones mediáticas y los terribles efectos del nuevo terrorismo, o las derivas abiertamente xenóforas de buena parte de las sociedades occidentales, el catedrático de Murcia concluye su exposición conectando todos estos elementos con la conformación de la propia Unión Europea, e ima-

ginando respuestas coordinadas y necesarias a los nuevos riesgos globales.

A continuación, el también profesor de Filosofía de la Universidad de Murcia Jorge Novella Suárez nos presenta el texto «Europa y el nuevo orden mundial. Desafíos y retos para la seguridad», en el que realiza un recorrido por la documentación más relevante en torno a las problemáticas actuales en materia de seguridad militar y policial en el ámbito europeo. Así, y en primer lugar, inicia su exposición con unos análisis introductorios sobre la conformación de Europa y su expansión militar y económica al resto del mundo, conectando todo ello con las derivas actuales sobre las cuestiones que aquí se tratan. Analiza a continuación el profesor Novella el propio concepto de seguridad humana en sus dimensiones colectiva, cooperativa y global, para conectarlo seguidamente con la política exterior y de seguridad común de la Unión Europea. El texto continúa con una exposición clara y necesaria sobre los retos y amenazas actuales a los que se enfrenta el proyecto europeo, situándolos en la escala mundial y en sus diferentes dimensiones. Finalmente, un apartado conclusivo relaciona las cuestiones analizadas con la situación española, prestando especial atención a los canales de información compartida entre las distintas agencias de seguridad nacionales.

El profesor de Historia de la Medicina de la Universidad de Castilla-La Mancha Salvador Cayuela Sánchez aporta el tercero de los textos aquí compendiados, titulado «Mecanismos de seguridad socio-sanitaria en la construcción de Europa». En este trabajo el profesor Cayuela propone un recorrido histórico por la conformación de Europa, en el que toma como eje de interpretación los dispositivos de seguridad socio-sanitaria activados por los Estados europeos desde el siglo xvii hasta la creación de las primeras Comunidades Europeas. Así, partiendo de la metáfora hobbesiana del *Leviatán*, se remarca la importancia para la conformación de Europa de la creación por parte de los Estados modernos de una serie de mecanismos de seguridad interior y exterior, destinados supuestamente a asegurar la paz social y el equilibrio de fuerzas europeo. Las derivas históricas, no obstante, iban a consolidar dinámicas de fuerza y enfrentamientos armados, de una parte, y procesos de sumisión individual a los intereses colectivos, de otra, cuya aterradora cornucopia se alcanzaría con el nazismo alemán y la Segunda Guerra Mundial. Ambos acontecimientos, finalmente, se entienden

como momento fundacional de una Unión Europea conformada en sus inicios sobre los valores de la paz y la seguridad individual y colectiva de sus poblaciones.

El cuarto de los textos aquí recogidos se titula «La seguridad económica en Europa. Cambios en los Estados del bienestar y las condiciones de vida», y corre a cargo de la Dra. en Sociología, Inés Campillo Poza. En él, la profesora de la Suffolk University en Madrid arranca con unas reflexiones desde el Derecho internacional sobre los derechos y libertades individuales en su relación con la seguridad, para conectarlas seguidamente con los nuevos riesgos característicos de las sociedades capitalistas avanzadas. Centrándose, así, en las formas en que las sociedades europeas abordan las situaciones de inseguridad a las que a menudo deben hacer frente sus ciudadanos —desempleo, enfermedad, vejez, etc.—, se plantea la autora una serie de reflexiones en torno al Estado del bienestar europeo, desde sus inicios y variaciones nacionales hasta sus transformaciones actuales. De este modo, y tras una introducción teórica y analítica a los conceptos de los que se servirá y tratará en su exposición, prosigue trazando la evolución histórica de los Estados del bienestar europeos, utilizando como hilo conductor las nociones de (des)mercantilización y (des)familiarización.

A continuación, la Dra. en Derecho María Marta Aguilar Cárceles nos presenta su texto titulado «La (in)determinación del concepto de seguridad jurídica y sus consecuencias prácticas ante un panorama social altamente versátil». En él, la profesora de la Universidad de Murcia inicia su exposición con una serie de reflexiones sobre la seguridad jurídica entendida como fundamento del quehacer ciudadano y justificación de la intervención de los poderes públicos. A continuación conecta estas nociones iniciales con la situación española, centrandose sus análisis en los aspectos especialmente relacionados con la seguridad jurídica de los ciudadanos y las instituciones del Estado. Este andamiaje conceptual le servirá más adelante para exponer una serie de problemáticas actuales cuya elevada incidencia en el ámbito de la seguridad jurídica exige de especial atención. El texto concluye con unas necesarias reflexiones en torno al propio concepto de seguridad jurídica, entendido en toda su complejidad y difícil limitación, así como en sus significaciones interdisciplinares, que lo lanzan más allá del campo del Derecho para introducirlo en los ámbitos de la Política Criminal, la Criminología y la Victimología.

El sexto de los textos aquí presentado se titula «La inmigración internacional en el espacio de la Unión Europea: de los migrantes internacionales a la crisis institucional», y está firmado por el Dr. en Antropología Social, Juan Ignacio Rico Becerra. En él, el también profesor de la Universidad de Murcia se cuestiona sobre la posibilidad de control de la movilidad poblacional por parte de los países europeos, aparentemente blindados ante la llegada de migrantes procedentes de lugares más desfavorecidos. Posicionando esta problemática en el marco general en el que está circunscrita —el fenómeno de la globalización y la propia Unión Europea como institución supranacional—, inicia el autor su texto atendiendo a cuestiones generales relacionadas con el decurso de la población mundial y sus proyecciones a fin del milenio, y sus vínculos con la pobreza, la desigualdad y la movilidad. A continuación, realiza una aproximación a la demografía de los migrantes internacionales en Europa, para concluir con unos apuntes y necesarias reflexiones sobre la incidencia de los asuntos migratorios en la crisis actual de las instituciones comunitarias.

Seguidamente, el investigador Pablo Domenech de Lastra nos presenta su texto «La nueva pedagogía soberana de los muros fronterizos», texto que arranca comentando y cuestionando las dinámicas que han provocado que el Mediterráneo se haya convertido en los últimos años en una verdadera fosa común difícilmente asumible por la humanitaria Europa. Y es que, en efecto, la UE parece haberse convertido hoy de forma aparentemente contradictoria en refugio para los desheredados y fortaleza de los privilegiados. En este sentido, se argumenta, los controles migratorios irregulares se asocian al tráfico de armas y de drogas, y más allá se justifican en el marco de la lucha contra el terrorismo internacional. No obstante, las fronteras fortificadas de la vieja Europa, como las de cualquier otro lugar del mundo, son escasamente exitosas, puras obras de «teatro político» que responden más bien a cuestiones ideológicas y de legitimación estatal. Reflexionar sobre estas cuestiones, en su relación con la implantación de una nueva ideología de la seguridad, es el objetivo último del texto que aquí se introduce.

El siguiente escrito, titulado «Perspectiva policial en la construcción antropológica de la seguridad», corre a cargo del Dr. Pedro Vicente Martínez, y tiene como principales objetivos conocer, en primer lugar, cómo se han organizado los Estados europeos para

mantener la seguridad de su población y, en segundo lugar, tratar de comprender cómo los ciudadanos han interpretado esa seguridad. Para alcanzar estos objetivos, el Dr. Vicente inicia su exposición con una serie de reflexiones introductorias sobre la vieja necesidad de los Estados de vigilar a su población, necesidad pensada por autores tan relevantes para la cultura occidental como Maquiavelo, Hobbes o Hegel. A continuación, y siguiendo con estos debates histórico-teóricos, centra su atención el autor en la cuestión de la *policía*, elaborando un recorrido que arranca en el antiguo Egipto y concluye en la actualidad, pasando por la Grecia clásica o el Código de Brumario. Seguidamente, estos análisis son conectados con las cuestiones más relacionadas directamente con la inseguridad y la seguridad en la sociedad contemporánea, centrando la atención en las múltiples dimensiones que han de tenerse en cuenta en la construcción de tales conceptos. Finalmente, el texto concluye con unas reflexiones sobre las especificidades de la concepción de seguridad en distintos ámbitos culturales y países, e incluso dentro de una sociedad determinada como la española.

El penúltimo de los textos aquí recogidos, firmado por el Dr. Giovanni Ercolani, lleva por título «La OTAN y la “gestión de crisis”: evolución de un discurso-visión sobre la seguridad», y tiene como principal objetivo trazar una breve genealogía de la evolución del discurso de la inseguridad, de la seguridad y de la visión estratégica de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Así, este director de Tesis del *Peace Operations Training Institute* de Estados Unidos funda su trabajo sobre el argumento principal de que la OTAN, desde la implosión de la Unión Soviética en 1991, ha sufrido un proceso de transformación vertebrado sobre la remodelación de sus terminologías y visiones geopolíticas, a pesar de continuar siendo una organización supranacional entendida como instrumento constante de seguridad. De este modo, y tras unas iniciales consideraciones metodológicas y teóricas, analiza el Dr. Ercolani la evolución del discurso y las visiones sobre la seguridad de la OTAN en relación con la «gestión de crisis», tomando como elementos para la reflexión y el debate el conflicto étnico sufrido durante los años noventa en la antigua Yugoslavia, y más actualmente las llamadas «Zonas de estrés múltiple». El texto concluye con unas notas sobre la Etnología de los conflictos, las operaciones de Cooperación Cívico-Militar (CIMIC), y las nuevas dinámicas de gestión de crisis de la OTAN, todo ello conectado con los concep-

tos y el recorrido histórico presentados durante el desarrollo de su argumentación.

El compendio que aquí se introduce se cierra con el texto «Tendencias culturales de los soldados europeos en operaciones de paz», a cargo del Dr. Maximiliano Mariño Lamamie de Clairac. En él, el Dr. Mariño arranca con unas reflexiones sobre los nuevos retos para la seguridad humana acaecidos tras el final de la Guerra Fría y la llegada de la Globalización, tales como el ciberterrorismo, el terrorismo internacional, las nuevas crisis migratorias o las nuevas formas de piratería. Así, tras un apartado introductorio, pasa el autor a analizar el recorrido que ha supuesto un distanciamiento progresivo de la preparación de la guerra entre los ejércitos europeos para centrarse en la actualidad en las operaciones destinadas a la gestión de crisis. Comentando el funcionamiento y objetivos de varias misiones —como la UNPROFOR, desplegada en la antigua Yugoslavia entre 1992 y 1995, o la posterior IFOR—, se analiza la llamada «cultura de los ejércitos» y sus marcadas divergencias, por lo demás iniciadas ya en el periodo de la Guerra Fría. A partir de aquí, se expone el funcionamiento de distintas subculturas militares, vertebradas en torno a las motivaciones para realizar operaciones de paz, las relaciones interpersonales con el resto del personal militar de la misión, y la relación con el entorno social y cultural de la misma. El texto concluye con unas interesantes y más que pertinentes anotaciones sobre la cultura de los militares europeos.

Como habrá podido observarse, el compendio que aquí se presenta divide los textos que lo componen en torno a cuatro ejes de análisis destinados a afrontar distintas problemáticas sobre la seguridad humana en el contexto europeo. Así, un primer eje, compuesto por los textos de Antonio Campillo, Jorge Novella y Salvador Cayuela, es el destinado a ofrecer una visión más general e histórica sobre el par seguridad/inseguridad en Europa, desde su configuración moderna, hasta sus conexiones con la creación de la Unión Europea. Un segundo eje de análisis estaría conformado por los textos de Inés Campillo y Marta M.^a Aguilar, donde los temas analizados serían los relativos a la seguridad económica y jurídica en la Europa actual, y especialmente en el ámbito de las libertades y derechos individuales. Un tercer eje analítico vendría perfilado por los textos de Juan Ignacio Rico y Pablo Domenech, encargado de analizar las significaciones y las posibles consecuencias políticas, económicas e ideológicas del fenómeno actual de la migración,

en sus conexiones con las dinámicas globales y sus efectos locales. Finalmente, los textos de los doctores Pedro Vicente, Giovanni Ercolani y Maximiliano Mariño completarían un cuarto eje en el que se tratarían las más clásicas temáticas sobre la seguridad policial y militar, pero abordadas desde nuevas perspectivas y metodologías de análisis.

LA UNIÓN EUROPEA ANTE LOS RIESGOS GLOBALES: HACIA UNA ESTRATEGIA DE «SEGURIDAD HUMANA»*

Antonio CAMPILLO MESEGUER
Universidad de Murcia (España)

I. UNAS NOCIONES BÁSICAS: PELIGRO, RIESGO, SEGURIDAD

1. De la sociedad industrial a la sociedad de riesgo global

En 1986, coincidiendo con la explosión de la central nuclear de Chernóbil, Ulrich Beck publicó *La sociedad del riesgo* (1998 y 2008). Esta obra pionera contribuyó a promover un cambio de paradigma en la comprensión de la sociedad contemporánea. Sobre todo, puso en cuestión las teorías de la modernización elaboradas por los padres fundadores de las ciencias sociales, todas ellas construidas en el marco del paradigma evolucionista y eurocéntrico.

La tesis principal de Beck era la siguiente: en la segunda mitad del siglo XX, se inician una serie de cambios sociales que ya no

* Conferencia inaugural del I Seminario «Culturas de seguridad: nuevos desafíos para Europa», celebrado del 3 de febrero al 18 de mayo de 2016, organizado por el Centro de Estudios Europeos de la Universidad de Murcia (CEEUM) y dirigido por Antonio Campillo y Jorge Novella, con el apoyo de Carmen Guillén, en el marco del proyecto Módulo Jean Monnet financiado por la Unión Europea. Una versión anterior de este texto fue publicada en *El concepto de lo político en la sociedad global*, Barcelona, Herder, 2008, pp. 211-251.

pueden comprenderse como una etapa más del proceso de modernización, sino que han provocado una transición de la «primera» a la «segunda» modernidad, o de una modernidad «lineal» a otra «reflexiva», es decir, de la *sociedad industrial* a la *sociedad del riesgo global*. Esta mutación conlleva la aparición de nuevos conflictos, actores y escenarios socio-políticos, que ya no están centrados solo en la distribución social de la riqueza, ni circunscritos en el marco del Estado-nación, sino que giran en torno a la distribución social de los riesgos y se sitúan en un horizonte global o cosmopolita. En las luchas entre clases sociales y entre naciones, se podía dejar fuera a «los otros», pero los riesgos globales borran todas las fronteras de nación y de clase. Esta es, según Beck, la gran novedad política y cultural de la *sociedad del riesgo global*.

Beck distingue entre «peligro» y «riesgo», para fundamentar la secuencia histórica entre los *peligros* de las sociedades premodernas y de la «primera modernidad», y los *riesgos* de la «segunda modernidad». Las sociedades premodernas se enfrentaban a peligros procedentes del «exterior», de unas fuerzas naturales (o sobrenaturales) consideradas *imprevisibles* e *incontrolables*. De ahí los conceptos tradicionales de Destino, Fortuna, Providencia divina, etc. La sociedad industrial se distinguió de las sociedades premodernas por su pretensión de someter esos peligros «exteriores» a unos saberes expertos (los saberes tecnocientíficos) y a unos poderes sociales (el Estado soberano y la empresa capitalista), capaces de *preverlos* científicamente (con un grado creciente de *certidumbre*) y *controlarlos* técnicamente (con un grado creciente de *seguridad*). Pero esos mecanismos de previsión y control han generado, a su vez, unos *riesgos* «interiores», inmanentes a la propia sociedad industrial y que, por tanto, ya no pueden ser previstos ni controlados por ella, ya que es ella la que los produce. La noción de *riesgo* alude, pues, a las amenazas inducidas artificialmente por el propio proceso de modernización de la sociedad industrial, es decir, a las *incertidumbres* intelectuales y a las *inseguridades* existenciales provocadas no por una modernización insuficiente o «inconclusa», como diría Jürgen Habermas, sino más bien por una modernización triunfante y consumada. Esto es lo que Giddens ha denominado la «incertidumbre fabricada» (1993).