

RICARDO DE VICENTE DOMINGO

Profesor Titular de Derecho Administrativo.
Universidad de Valencia. Abogado

LA DEMANDA EN EL PROCESO CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVO

Motivos de impugnación y
función jurisdiccional

CIVITAS



THOMSON REUTERS

Primera edición, 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBOOKS

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters
Civitas es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Ricardo de Vicente Domingo]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9135-597-7

DL NA 14-2017

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos Calle A. Nave D-11

31013 - Pamplona

SUMARIO

ABREVIATURAS	13
PRESENTACIÓN	15
CAPÍTULO I	
SOBRE LA DEMANDA EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Y SUS PRINCIPIOS RECTORES DESDE LA PERSPECTIVA DE ACTO IMPUGNATORIO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	19
I. La demanda, escrito central del proceso contencioso-administrativo	19
II. El marco legal de la demanda como escrito impugnatorio	21
1. <i>Introducción</i>	21
2. <i>El carácter impugnatorio del proceso contencioso-administrativo en la LJCA</i>	22
III. Los principios rectores de la demanda desde la perspectiva de acto impugnatorio de la actividad administrativa	26
1. <i>El principio de integración o del carácter integrado de los elementos que componen la demanda. Sus manifestaciones</i>	26
2. <i>Los principios antiformalista y pro actione del proceso administrativo</i>	28
3. <i>Principios de intangibilidad o inalterabilidad de los hechos y de libertad de alegaciones</i>	31
4. <i>Principio de plenitud o integridad en la exposición de los motivos</i>	32

5.	<i>El principio de argumentación o de la obligación de argumentar los motivos</i>	33
6.	<i>Recapitulación. Los motivos de impugnación, determinación esencial de la demanda</i>	37
CAPÍTULO II		
CONCEPTO Y CLASES DE MOTIVOS DE IMPUGNACIÓN		39
I.	Antecedentes normativos	39
II.	Concepto	42
III.	Clases	46
1.	<i>Por razón del grado de ilegalidad de la actividad impugnada: nulidad y anulabilidad</i>	46
2.	<i>Por razón del contenido: motivos de hecho y de derecho</i>	53
IV.	Motivos de impugnación, dinamismo del ordenamiento jurídico y jurisprudencia	56
V.	La distinta medida de la impugnación en función de la modalidad del recurso contencioso-administrativo	72
1.	<i>En general</i>	72
2.	<i>Actos expresos y presuntos</i>	73
3.	<i>La inactividad administrativa</i>	74
4.	<i>Vía de hecho</i>	77
5.	<i>Modalidades de recurso y pretensiones</i>	78
CAPÍTULO III		
LAS RELACIONES INTERNAS DE LA DEMANDA: DE LA CAUSALIDAD DE LOS HECHOS A LA CAUSALIDAD JURÍDICA DE LOS MOTIVOS DE IMPUGNACIÓN		79
I.	Introducción	79
II.	Hechos como causa de pedir y su relación con los motivos de impugnación	81

III. Relación de la causa de pedir con los motivos impugnatorios en cuanto aquélla es elemento de las tres identidades del proceso. Motivos de hecho y de derecho	93
IV. La relación de la causa de pedir y de los motivos de impugnación con las pretensiones. De la causalidad fáctica de la causa de pedir, a la causalidad jurídica de los motivos de impugnación	100
V. Los motivos de impugnación y su ubicación principal en los fundamentos de derecho de la demanda	104
VI. A modo de recapitulación: la incidencia de los motivos en la existencia y finalidad del proceso	108

CAPÍTULO IV

LA CONEXIÓN ENTRE LA VÍA ADMINISTRATIVA Y LA VÍA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. INALTERABILIDAD DE LOS HECHOS Y LIBERTAD DE ALEGACIONES. LA CALIDAD Y DIVERSIDAD DE LOS MOTIVOS	111
I. Inalterabilidad de los hechos y libertad de alegaciones	111
1. <i>Introducción</i>	111
2. <i>La inalterabilidad o intangibilidad de los hechos</i>	114
3. <i>Alterabilidad de los motivos de impugnación</i>	132
II. Contenido y naturaleza de los motivos en las vías administrativa y contencioso-administrativa	137

CAPÍTULO V

LA NECESARIA EXISTENCIA DE LOS MOTIVOS DE IMPUGNACIÓN PARA LA COGNICIÓN JUDICIAL. EL CUMPLIMIENTO DE LA CARGA DE ADUCIR MOTIVOS DE IMPUGNACIÓN. LA DEMANDA, ESCRITO RESERVADO A LOS MOTIVOS. LOS DEFECTOS DE LA DEMANDA Y SU SUBSANACIÓN	143
I. Introducción	143
II. La existencia de los motivos y el órgano jurisdiccional	144

III. El alcance de la carga procesal del demandante. La identificación y la suficiencia argumental de los motivos de impugnación. La crítica jurídica de la actividad impugnada	146
IV. La demanda, escrito reservado a las alegaciones sobre los motivos de impugnación. La improcedencia de las remisiones	160
V. Los defectos de la demanda y su subsanación	165
CAPÍTULO VI	
LOS MOTIVOS DE IMPUGNACIÓN COMO CATEGORÍA JURÍDICA	177
BIBLIOGRAFÍA	181