

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

AGRADECIMIENTOS .....	9
PRÓLOGO.....	11
PREFACIO.....	31
ABREVIATURAS.....	45

## PARTE I

### RÉGIMEN VIGENTE DEL RECURSO DE AMPARO

1. CONCEPTO, NATURALEZA Y CARACTERÍSTICAS.....	49
2. ÁMBITO DEL RECURSO DE AMPARO .....	53
3. CONVERGENCIA DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES ENTRE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ES- PAÑOL Y EL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS. ....	58
3.1. Contenido del artículo 10.2 de la Constitución Española. ....	58
3.2. Concepto de «derechos fundamentales».....	61
3.3. Tratados y acuerdos internacionales sobre derechos fun- damentales.....	62
3.4. Eficacia entre nosotros de las sentencias del Tribunal Eu- ropeo de Derechos Humanos.....	65
3.5. Concreción de algunas garantías ya reconocidas en la Constitución.....	72
4. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES COMO NORMAS OBJE- TIVAS.....	73
5. TITULARES DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES. DERE- CHOS FUNDAMENTALES DE LAS PERSONAS JURÍDICAS DE DERECHO PRIVADO.....	75
5.1. Planteamiento constitucional.....	75

5.2.	Postura de nuestro Tribunal Constitucional.....	77
5.3.	Legitimación.....	81
6.	TIPOS DE RECURSO DE AMPARO.....	83
7.	PARTES Y LEGITIMACIÓN.....	85
7.1.	Legitimación en general .....	85
7.2.	Especial referencia a la legitimación en los recursos de amparo contra actos parlamentarios .....	94
8.	REQUISITOS DE FONDO.....	95
8.1.	«Especial trascendencia constitucional» .....	95
8.1.1.	Características de este requisito .....	95
8.1.2.	Concepto de «especial trascendencia constitucional» .....	96
8.2.	Lesión de un derecho fundamental proveniente de un poder público .....	108
8.2.1.	Lesiones denunciables y actos impugnables en el recurso de amparo contra actos administrativos ....	108
8.2.2.	Lesiones denunciables en el recurso de amparo contra decisiones judiciales: a quién son imputables las lesiones.....	111
8.2.3.	Recursos de amparo mixtos .....	119
8.2.4.	Recurso de amparo contra decisiones parlamentarias .....	121
8.2.5.	Acto lesivo. Impugnabilidad de la ley .....	123
8.2.6.	Cuestión interna de inconstitucionalidad en el recurso de amparo.....	127
8.2.6.1.	Naturaleza.....	129
8.2.6.2.	Legitimación y partes.....	130
8.2.6.3.	Requisitos.....	131
8.2.6.4.	Procedimiento .....	132
8.2.6.5.	Objeto y parámetro de control.....	134
8.3.	Actos recurribles en amparo .....	136
8.3.1.	Actos recurribles en los recursos de amparo contra decisiones administrativas .....	136
8.3.2.	Actos recurribles en el recurso de amparo contra decisiones judiciales.....	141
8.3.3.	Decisiones y actos impugnables en el recurso de amparo contra actos parlamentarios .....	142

8.3.3.1.	Introducción .....	142
8.3.3.2.	Leyes, Reglamentos parlamentarios y actos con fuerza de ley .....	142
8.3.3.3.	Resoluciones interpretativas o supletorias de los reglamentos parlamentarios .	143
8.3.3.4.	Interna corporis acta .....	144
8.3.3.5.	Actos típicamente parlamentarios y actos en materia de personal, administración y gestión patrimonial .....	145
9.	REQUISITOS FORMALES .....	146
9.1.	Demanda y documentos que han de acompañarla .....	146
9.2.	Contenido de la demanda .....	150
9.2.1.	Exposición clara y concisa de los hechos que fundamenten la demanda.....	151
9.2.2.	Identificación precisa del acto o actos impugnados.	152
9.2.3.	Fundamentación jurídica con precisión de los preceptos constitucionales que se estimen infringidos.....	152
9.2.4.	Amparo que se solicita .....	153
9.2.5.	Justificación de la «especial trascendencia constitucional» del recurso .....	154
9.2.6.	Lengua de la demanda.....	156
9.3.	Documentos que han de acompañar a la demanda .....	158
9.3.1.	Documento que acredite la representación del solicitante del amparo.....	158
9.3.2.	Postulación.....	159
9.4.	Agotamiento de la vía judicial previa .....	160
9.4.1.	Observaciones comunes a todos los recursos de amparo .....	160
9.4.2.	Agotamiento de la vía judicial procedente en los recursos de amparo contra decisiones administrativas .	161
9.4.3.	Agotamiento de la vía judicial procedente en los recursos de amparo contra actos judiciales.....	165
9.4.4.	Falta de agotamiento y correspondiente providencia de inadmisión .....	174
9.4.5.	Firmeza de las decisiones y actos impugnables en el recurso de amparo contra actos parlamentarios	175

9.5.	Invocación del derecho fundamental en la vía judicial previa.....	177
9.6.	Plazo de presentación de la demanda .....	179
9.6.1.	Diferentes plazos .....	179
9.6.2.	Naturaleza del plazo .....	180
9.6.3.	Cómputo del plazo del recurso de amparo contra actos administrativos .....	180
9.6.4.	Plazo en los amparos judiciales.....	181
9.6.5.	Plazo en el recurso de amparo contra actos parla- mentarios.....	182
9.6.6.	Incumplimiento del plazo.....	183
9.7.	Lugar de presentación de la demanda .....	184
10.	PROCEDIMIENTO .....	187
10.1.	Disposiciones comunes .....	187
10.2.	Fases en la tramitación del recurso de amparo.....	188
10.3.	Admisión a trámite.....	190
10.3.1.	Competencia para la admisión.....	193
10.3.2.	Subsanación.....	194
10.3.3.	Enumeración de los requisitos de admisibilidad	195
10.3.4.	Subsanación de defectos de la demanda .....	196
10.3.4.1.	Defectos en la redacción de la de- manda.....	197
10.3.4.2.	Defectos relacionados con el nom- bramiento de abogado y procurador	197
10.3.4.3.	Defectos relativos a la documenta- ción que se debe acompañar.....	198
10.3.4.4.	Insubsanabilidad del incumplimiento de la carga de justificar la «especial trascendencia constitucional» del re- curso .....	198
10.4.	Forma de las resoluciones que resuelven acerca de la ad- misión o inadmisión de la demanda.....	199
10.5.	Recursos contra las providencias de inadmisión.....	200
11.	MEDIDAS CAUTELARES .....	201
11.1.	Introducción .....	201

---

11.2.	Supuestos para la adopción de medidas cautelares .....	203
11.3.	Tipos de medidas cautelares .....	204
11.3.1.	Suspensión.....	204
11.3.2.	Otras medidas cautelares .....	207
11.4.	Procedimiento cautelar .....	208
11.5.	Fijación de garantías .....	209
11.6.	Adopción de medidas cautelares inaudita parte .....	210
11.7.	Modificación de medidas cautelares .....	211
11.7.1.	Modificabilidad de las medidas cautelares .....	211
11.7.2.	Presupuestos necesarios para la modificación de medidas adoptadas en la pieza de medidas cautelares .....	211
11.7.3.	Incidente de modificación de la decisión cautelar .....	212
11.8.	Resarcimiento de daños derivados de la concesión o denegación de medidas cautelares .....	213
12.	INADMISIÓN LIMINAR .....	214
12.1.	Sistematización de los supuestos o motivos de inadmisión.....	215
12.1.1.	Motivos de inadmisión de los recursos de amparo contra actos administrativos.....	215
12.1.2.	Motivos de inadmisión de los recursos de amparo contra actos judiciales .....	216
12.1.3.	Motivos de inadmisión de los recursos de amparo contra actos parlamentarios .....	216
12.2.	Diferentes tipos de providencia.....	217
12.3.	Providencia en los amparos mixtos .....	220
12.4.	Recurso de súplica del Ministerio Fiscal.....	221
13.	FASE DE ALEGACIONES.....	222
13.1.	Introducción .....	222
13.2.	Requerimiento de actuaciones y emplazamiento de las partes.....	222
13.2.1.	Requerimiento de las actuaciones .....	223
13.2.2.	Emplazamiento a las partes en el procedimiento previo .....	224

13.3.	Vista de actuaciones, alegaciones y prueba .....	226
13.3.1.	Trámite de vista o puesta de manifiesto de las actuaciones.....	226
13.3.2.	Presentación de alegaciones .....	227
13.3.3.	Prueba .....	228
13.4.	Competencia de las Secciones para resolver el recurso de amparo .....	231
13.5.	Vista pública y deliberación y votación del recurso .....	231
13.5.1.	Vista pública .....	231
13.5.2.	Deliberación y votación del recurso.....	232
13.6.	Conclusión del proceso de amparo.....	233
14.	RESOLUCIÓN DEL RECURSO DE AMPARO: SENTENCIA.....	234
14.1.	Introducción .....	234
14.2.	Estructura de las sentencias de amparo constitucional ...	234
14.3.	Prohibición de considerar la actuación de los órganos judiciales más allá de la violación del derecho a la libertad	239
14.4.	Pronunciamientos que puede contener la sentencia de amparo: artículo 55 LOTC .....	241
14.4.1.	Declaración de nulidad del acto o resolución vulneradores del derecho fundamental .....	242
14.4.2.	Reconocimiento del derecho de conformidad con su contenido constitucionalmente declarado	243
14.4.3.	Restablecimiento del recurrente en la integridad de su derecho con adopción de medidas para la conservación.....	244
14.5.	Resarcimiento de daños derivados de la vulneración de un derecho fundamental .....	247
15.	RECURSOS DE AMPARO ELECTORALES.....	249

**PARTE II  
REFORMA DE 2007**

1.	NECESIDAD DE LA REFORMA DE 2007 .....	257
1.1.	Posible divergencia entre justificación objetiva y móvil...	257
1.2.	Situación del Tribunal Constitucional en 2004 y 2006 ....	258

1.3.	Consecuencias de la sobrecarga de trabajo .....	259
1.4.	Diagnóstico.....	261
2.	DEBATE ACERCA DEL CONTENIDO DE LA REFORMA .....	263
2.1.	Antecedentes de la cuestión en el ámbito legislativo .....	263
2.2.	Antecedentes de la cuestión en el ámbito doctrinal.....	265
2.3.	Debate en torno al año 2007 .....	267
2.3.1.	Punto de partida expresa o tácitamente aceptado .....	268
2.3.2.	Distinción más precisa entre legalidad y constitucionalidad .....	269
2.3.3.	Establecimiento de requisitos de acceso rigurosos .....	269
2.3.4.	Reducción del objeto del amparo.....	272
2.3.5.	Objetivación del recurso de amparo.....	273
2.3.6.	Otras propuestas.....	274
2.4.	Influencia del Derecho comparado .....	274
2.4.1.	<i>Certiorari</i> del Tribunal Supremo de Estados Unidos .....	274
2.4.2.	Alemania.....	276
3.	REFORMA DE 2007 .....	278
3.1.	Principales propósitos y modificaciones consiguientes ....	278
3.2.	Novedades más relevantes .....	284
3.2.1.	Nueva regulación de la admisión del recurso de amparo.....	284
3.2.1.1.	Objetivación del recurso de amparo .....	285
3.2.1.2.	Supervivencia de la finalidad de tutela subjetiva .....	289
3.2.1.3.	Carácter reglado de la admisión .....	290
3.2.1.4.	«Especial trascendencia constitucional» y falta de contenido constitucional.....	292
3.2.1.5.	Adecuación de las medidas al fin perseguido .....	293
3.2.1.6.	Contrapeso de la disminución de garantías .....	294
3.2.2.	Ampliación de los motivos del incidente de nulidad de actuaciones.....	295
3.2.2.1.	Régimen anterior.....	295

3.2.3.	Nuevo régimen del incidente de nulidad de actuaciones.....	296
4.	CRÍTICAS FORMULADAS A LA REFORMA DE 2007 .....	298
4.1.	Críticas realizadas en aquel momento .....	298
4.2.	Críticas transcurridos 6 años.....	299
4.2.1.	Falta de motivación de la providencia que inadmite el incidente de nulidad de actuaciones.....	300
4.2.2.	Entrega del control al propio controlado.....	307
4.2.3.	Imposible desdoblamiento del órgano judicial.....	307
4.2.4.	Otros inconvenientes.....	308
4.2.5.	Propuesta de mejora .....	309
5.	BALANCE DE LA REFORMA DE 2007 .....	311
5.1.	Diversidad de opiniones.....	311
5.2.	Datos objetivos.....	312
5.3.	Relativa inaplicación del espíritu de la reforma y consiguiente fracaso parcial .....	313
5.3.1.	Titubeos en el criterio del Tribunal Constitucional.	314
5.3.2.	Inaplicación del espíritu de la reforma.....	317
5.3.3.	Razones por las que el Tribunal Constitucional no ha aplicado plenamente la reforma.....	318
5.3.4.	Riesgos .....	320
6.	MEDIDAS POSIBLES .....	322
6.1.	Interpretación literal del requisito de la invocación .....	323
6.2.	Creación de Salas especializadas en los Tribunales Superiores de Justicia y del Tribunal Supremo para la protección de derechos fundamentales .....	326
6.3.	Régimen uniforme para los derechos fundamentales aludidos en el artículo 53.2 CE .....	328
	BIBLIOGRAFÍA.....	331