

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS.....	39
PRÓLOGO.....	41

## INTRODUCCIÓN

<b>DERECHO AMBIENTAL: NOCIÓN. PERSPECTIVA GENERAL.....</b>	<b>45</b>
--	-----------

## PRIMERA PARTE

### DERECHO AMBIENTAL COMO SISTEMA

#### CAPÍTULO I

<b>EL DERECHO AMBIENTAL COMO SISTEMA: APROXIMACIÓN.....</b>	<b>61</b>
---	-----------

A. EL DERECHO COMO SISTEMA .....	61
----------------------------------	----

B. EL DERECHO COMO SISTEMA NORMATIVO. LA AMPLIACIÓN DEL FOCO DEL ANÁLISIS JURÍDICO MAS ALLÁ DE LO PURAMENTE NORMATIVO .....	64
---	----

C. LAS RELACIONES DEL DERECHO COMO SISTEMA NORMATIVO CON SU ENTORNO: LA JURIDIFICACIÓN. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA NATURALEZA .....	71
--	----

1. La importancia de la juridificación del entorno para el Derecho ambiental.....	78
---	----

2. La distinción entre juridificación de las actividades humanas e institucionalización de la Naturaleza.....	82
---	----

D. LA FINALIDAD REGULATORIA DEL DERECHO AMBIENTAL COMO SISTEMA. EL CONFLICTO ENTRE LIBERTADES Y DISCRETIONALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL ....	85
--	----

**TÍTULO I  
EL DERECHO AMBIENTAL Y SU CONTEXTO**

**CAPÍTULO II**

<b>CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL. ¿HACIA UN DERECHO ECOLÓGICO?</b> .....	93
A. INTRODUCCIÓN: DELIMITACIÓN INICIAL DEL CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL .....	93
B. EL DERECHO AMBIENTAL COMO RAMA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO: LA AUTONOMÍA «DISCRETA» BASADA EN LA INTERDISCIPLINARIEDAD Y LA SUPRANACIONALIDAD .....	97
1. Autonomía discreta del Derecho ambiental .....	97
2. Interdisciplinariedad y supranacionalidad del Derecho ambiental .....	101
C. EL CARÁCTER FLEXIBLE DEL DERECHO AMBIENTAL: LA TRIPLE COMPLEJIDAD QUE GESTIONA Y REGULA .....	104
1. La causa histórica: la crisis de la modernidad y el Derecho post-moderno .....	105
2. La causa estructural de la flexibilidad: la complejidad de la gestión y la regulación de los sistemas social, jurídico y ambiental .....	110
D. EL CARÁCTER ECO-HUMANISTA DEL DERECHO AMBIENTAL COMO DERECHO DE LOS SERES HUMANOS EN Y PARA LA NATURALEZA.....	114
E. LOS PROBLEMAS DE DELIMITACIÓN DEL OBJETO DE DERECHO AMBIENTAL: DEPENDENCIA CIENTÍFICA Y SOCIAL. EL CARÁCTER PREVENTIVO Y REPARADOR: EL DERECHO AMBIENTAL COMO DERECHO DE RIESGOS.....	116
1. El objeto del Derecho ambiental y su doble dependencia científica y social.....	119
i) La dimensión científica del Derecho. Las vías o formas de expresión de la dependencia científico-técnica del Derecho ambiental. Los conceptos jurídicos indeterminados del «estado de los conocimientos	

	científicos y técnicos» y del de las «mejores técnicas disponibles». La juridificación de conceptos y de normas científicas.....	119
ii)	La dependencia social: la apreciación social del riesgo en el contexto de la sociedad del riesgo. La educación ambiental .....	135
2.	La gestión regulatoria de las actividades humanas con impacto ambiental significativo: el carácter preventivo y reparador del Derecho ambiental .....	143
i)	El conflicto entre el carácter preventivo del Derecho ambiental y la ordenación imperativa de actividades .....	144
ii)	El conflicto entre el carácter preventivo del Derecho ambiental y la causalidad lineal. El Derecho ambiental como Derecho de riesgos .....	148
iii)	El carácter reparador del Derecho ambiental y su conflicto con la reparación jurídica tradicional .....	155
F.	LA FINALIDAD PROTECTORA DEL DERECHO AMBIENTAL: LA FUNCIÓN PÚBLICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL .....	157
G.	EPÍLOGO: ¿EL DERECHO AMBIENTAL EN TRANSICIÓN HACIA EL DERECHO ECOLÓGICO?: HIPÓTESIS DE UNA POSIBLE EVOLUCIÓN. LA ECOLOGIZACIÓN DEL DERECHO COMO ALTERNATIVA SUPERADORA DEL DERECHO AMBIENTAL .....	159

### CAPÍTULO III

	<b>FINES ESTRATÉGICOS E INSTRUMENTALES DEL DERECHO AMBIENTAL .....</b>	<b>167</b>
A.	OBJETIVO INTERMEDIO DE PRIMER NIVEL: LA UTILIZACIÓN RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES .....	171
B.	OBJETIVO INTERMEDIO DE SEGUNDO NIVEL: LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO .....	177
1.	Surgimiento y evolución del paradigma de la sostenibilidad del desarrollo.....	177
2.	La plasmación jurídica: el desarrollo sostenible como objetivo jurídico y sus problemas .....	190

C.	OBJETIVO ESTRATÉGICO: LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA COMO REQUISITO IMPRESCINDIBLE DE LA CALIDAD DE LA VIDA. LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD .....	202
1.	La característica de la Naturaleza «conservada»: la biodiversidad. La biodiversidad como objeto jurídico. El Derecho de la vida y para la vida .....	206
2.	La conservación de la Naturaleza en un «estado favorable» .....	218
3.	El nivel de protección de la Naturaleza: «nivel de protección elevado» .....	224
4.	La restauración de la Naturaleza.....	227
5.	La mejora de la calidad de la Naturaleza.....	231

## CAPÍTULO IV

	<b>LOS PRINCIPIOS BÁSICOS DEL DERECHO AMBIENTAL .....</b>	<b>235</b>
A.	INTRODUCCIÓN: LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS Y SU IMPORTANCIA EN EL DERECHO AMBIENTAL. CLASIFICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL.....	235
1.	Los principios jurídicos: significado, importancia y funcionalidad .....	236
2.	Clasificación de los principios: identificación de los principios básicos del Derecho ambiental .....	244
B.	PRINCIPIOS DE EVITACIÓN DEL DAÑO AMBIENTAL: PRINCIPIOS DE PREVENCIÓN Y DE PRECAUCIÓN.....	250
1.	Introducción. Prevención y precaución: delimitación e interrelación: una propuesta .....	251
2.	La acción preventiva ante la certeza de los daños ambientales: medidas y regulación de las actividades calificadas como ambientalmente peligrosas.....	256
3.	La cautela o precaución: la presunción a favor del medio ambiente en caso de duda o falta de certeza científica .....	268
C.	PRINCIPIOS DE RESTAURACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DAÑADOS: PRINCIPIOS DE CORRECCIÓN DE LOS ATENTADOS AL AMBIENTE PREFERENTEMENTE EN LA FUENTE MISMA Y QUIEN CONTAMINA PAGA.....	283

1. Principio de corrección de los atentados al ambiente, preferentemente en la fuente misma: corrección o reparación in natura .....	285
2. Principio de compensación económica por los daños ambientales: el principio «quien contamina paga» .....	290

## CAPÍTULO V

<b>LAS FUENTES DEL DERECHO AMBIENTAL: APROXIMACIÓN. LOS PROBLEMAS JURÍDICOS QUE SUSCITAN LAS LEYES, LOS REGLAMENTOS Y LAS NORMAS PRIVADAS .....</b>	<b>301</b>
A. APROXIMACIÓN A LAS FUENTES DEL DERECHO AMBIENTAL. UNA PROPUESTA DE TIPOLOGÍA DE LAS NORMAS AMBIENTALES .....	301
1. Clasificación material de las normas ambientales: normas de emisión y normas de calidad .....	302
i) Ventajas y desventajas de las normas de emisión y de las de calidad .....	303
ii) Características de las normas de calidad, en especial las de calidad de las aguas .....	305
2. Clasificación formal de las normas: normas de estatuto jurídico y normas de habilitación de poderes.....	312
3. Clasificación de las normas en atención a su eficacia jurídica: normas imperativas y normas de cumplimiento voluntario ...	319
B. LOS PROBLEMAS QUE SUSCITAN LAS LEYES AMBIENTALES: MENOR CAPACIDAD DIRECTIVA Y LEYES SINGULARES .....	322
C. LOS REGLAMENTOS, EN PARTICULAR, LOS TÉCNICOS. LAS ORDENANZAS LOCALES DE PROTECCIÓN AMBIENTAL .....	335
D. NORMAS PRIVADAS, NORMAS TÉCNICAS Y LA AUTORREGULACIÓN: LOS PROBLEMAS JURÍDICOS QUE PLANTEAN.	348

## CAPÍTULO VI

<b>EL CONTEXTO SUBJETIVO DEL DERECHO AMBIENTAL. LOS CIUDADANOS Y LAS ADMINISTRACIONES AMBIENTALES .....</b>	<b>359</b>
A. INTRODUCCIÓN. VÍAS O CAUCES POR LOS QUE LOS SUJETOS PASAN A SERLO DEL DERECHO AMBIENTAL. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS. EL CONVENIO AARHUS	359

B.	LA ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL.....	371
1.	Introducción: la organización administrativa, sus tensiones intra y extra sistema y las soluciones basadas en el «diálogo organizacional» .....	373
2.	La experiencia organizacional española en materia ambiental.....	380

**TÍTULO II  
REGLAS Y PRINCIPIOS ESTRUCTURALES  
DEL DERECHO AMBIENTAL**

**CAPÍTULO VII**

	<b>REGLAS Y PRINCIPIOS ESTRUCTURALES DE CARÁCTER INTERNACIONAL: CANON DE CIVILIZACIÓN ECOLÓGICA.....</b>	<b>395</b>
A.	INTRODUCCIÓN .....	395
B.	LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL O DE LA CONCIENCIA AMBIENTAL UNIVERSAL. LAS DECLARACIONES AMBIENTALES UNIVERSALES.....	399
1.	Contenido y efectos de las Declaraciones.....	399
2.	El concepto de Naturaleza: desde el medio humano a la Tierra como hogar .....	402
3.	Relación de los seres humanos con la Naturaleza .....	404
4.	Los derechos y los deberes de los seres humanos respecto de la Naturaleza .....	407
i)	Deberes estratégicos: deberes relativos a la Naturaleza.....	408
ii)	Deberes instrumentales o intermedios.....	411
iii)	Alcance espacial de los principios y deberes de conservación.....	417
5.	Estados: soberanía y deberes o responsabilidades: los principios de no causar daños, de cooperar y de solidaridad ....	417
6.	Economía y desarrollo: el paradigma del desarrollo sostenible.....	425
7.	Instrumentos.....	430

## CAPÍTULO VIII

<b>LA «CONSTITUCIÓN ECOLÓGICA EUROPEA»: LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LA POLÍTICA AMBIENTAL EN LOS TRATADOS DE LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	<b>435</b>
A. OBJETIVO Y MISIÓN AMBIENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA: EL DESARROLLO SOSTENIBLE.....	436
1. Los objetivos ambientales de la Unión. La misión de la Unión Europea .....	437
2. Las medidas para alcanzar los objetivos del artículo 3 TUE: las competencias de la Unión. La vertiente ambiental del desarrollo sostenible como restricción legítima a las libertades económicas y como exigencia a integrarla en las políticas y acciones de la Unión .....	448
i) La protección ambiental como restricción legítima a las libertades en el seno del mercado interior.....	452
ii) La integración de las exigencias de protección ambiental en las políticas de la Unión: el carácter transversal de dicha protección .....	460
B. LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UNIÓN: OBJETIVOS, PRINCIPIOS Y PARÁMETROS. LA SUBSIDIARIEDAD.....	468
1. Objetivos de la política ambiental de la Unión.....	470
2. Principios de la política ambiental de la Unión .....	476
3. Parámetros de la política ambiental de la Unión.....	481
4. La subsidiariedad de la política ambiental de la Unión .....	485

## CAPÍTULO IX

<b>LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA: EL MEDIO AMBIENTE COMO VALOR COLECTIVO CONSTITUCIONALIZADO.....</b>	<b>489</b>
A. INTRODUCCIÓN: LA DISTINCIÓN BÁSICA O FUNDAMENTAL ENTRE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES ....	490
B. EL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETO DE UN DERECHO Y DE UN DEBER .....	497
1. La naturaleza jurídica del derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona .....	498

2.	La centralidad del deber: bases para la reconsideración de la visión antropocéntrica del Derecho ambiental.....	509
C.	LOS RECURSOS NATURALES COMO OBJETO DE USO RACIONAL; LA RACIONALIDAD DE LA UTILIZACIÓN COMO OBJETIVO DE TODAS LAS POLÍTICAS.....	525
D.	EL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETO DE UNA ESPECÍFICA POLÍTICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	532
E.	LA INTERRELACIÓN DE LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA CON OTROS BIENES Y VALORES CONSTITUCIONALES. EL CASO PROTOTÍPICO DEL CONFLICTO CON LA LIBERTAD DE EMPRESA .....	533
1.	Conflicto libertad de empresa y deber de conservar la Naturaleza: análisis de los términos en que el conflicto se plantea. Las visiones parciales y las unitarias-holísticas .....	538
2.	Solución al conflicto: la consideración de la conservación de la Naturaleza como parte del contenido esencial de la libertad de empresa y como límite a determinadas formas de su ejercicio .....	546
i)	La conservación de la Naturaleza como contenido de la libertad de empresa: la función socio-ambiental de la libertad y la consiguiente delimitación o configuración de su contenido. La doctrina del Tribunal Constitucional.....	546
ii)	La conservación de la Naturaleza como límite eventual de determinados ejercicios de la libertad de empresa. El juicio de proporcionalidad como pauta metodológica para determinar la validez jurídico-constitucional de la limitación .....	557

## CAPÍTULO X

	<b>LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>567</b>
A.	LA DELIMITACIÓN FUNCIONAL DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL: EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS ESTATAL Y AUTONÓMICA. EL PROBLEMA DE LA EXTENSIÓN DE LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL .....	570

B.	LA DELIMITACIÓN MATERIAL: LA DIFÍCIL TAREA DE LA FIJACIÓN DEL CONTENIDO DE LA MATERIA PROTECCIÓN AMBIENTAL .....	577
	1. Introducción. El debate doctrinal y jurisprudencial.....	577
	2. La tesis sostenida: competencias <i>ambiental-sustantivas</i> y competencias <i>ambiental-formales</i> . La delimitación e interrelación de las competencias .....	583
	3. La competencia sobre la protección ambiental como competencia sobre las técnicas de protección ambiental: competencia <i>ambiental-formal</i> . La doctrina del Tribunal Constitucional relativa a la evaluación de impacto ambiental .....	588
	4. La competencia sobre la protección ambiental como competencia sustantiva pero residual y supletoria: la doctrina del Tribunal Constitucional relativa a los recursos naturales protegidos (espacios y fauna y flora silvestre).....	592
C.	LAS INTERRELACIONES O ENTRECruzAMIENTOS ENTRE LAS COMPETENCIAS <i>AMBIENTAL-SUSTANTIVAS</i> Y LAS <i>AMBIENTAL-FORMALES</i> .....	600
	1. Entrecruzamiento entre competencias <i>ambiental-sustantivas</i> estatal y autonómica: la vis atractiva de la competencia sustantiva respecto de las exigencias de la protección ambiental y la lógica de la interiorización de la protección.....	602
	i) La interiorización de las exigencias de la protección ambiental en las competencias <i>ambiental-sustantivas</i> : el caso de la pesca y de la marina mercante.....	603
	ii) La exteriorización de las exigencias de la protección ambiental a las competencias <i>ambiental-sustantivas</i> : el caso de los vertidos y de la caza.....	613
	2. Entrecruzamiento entre competencias <i>ambiental-sustantivas</i> y <i>ambiental-formales</i> estatales y autonómicas.....	625
D.	LA INEVITABLE INTERRELACIÓN COMPETENCIAL COMO CONSECUENCIA DE PROYECTAR DISTINTOS TÍTULOS COMPETENCIALES SOBRE EL MISMO ESPACIO FÍSICO: TÉCNICAS PARA RESOLVER LA INTERRELACIÓN: LA UNIDAD DEL AMBIENTE Y LA UNIDAD EN EL EJERCICIO DE LAS RESPECTIVAS COMPETENCIAS .....	628

**SEGUNDA PARTE  
NATURALEZA Y RECURSOS NATURALES**

**CAPÍTULO XI**

<b>LA INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DE LA NATURALEZA: CONCEPTO Y ESTATUTO JURÍDICO DE LA NATURALEZA. LA SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS SERES HUMANOS EN LA NATURALEZA.....</b>	<b>633</b>
A. LA IMAGEN SOCIAL DE LA NATURALEZA Y LOS FACTORES QUE HAN CONTRIBUIDO A SU DEFINICION. LA NATURALEZA SEGÚN LA ECOLOGÍA. APROXIMACIÓN .....	634
1. Los factores ideológicos: religión y filosofía .....	635
2. Los factores científicos: la aportación de la ecología .....	648
i) De las relaciones de los organismos con el mundo exterior a la comunidad .....	651
ii) Ecosistema. La dinámica intra-sistémica: equilibrio y teoría del caos .....	653
iii) Biosfera y Gaia .....	659
iv) El papel de los seres humanos en el seno del ecosistema	664
B. EL CONCEPTO JURÍDICO DE LA NATURALEZA. LA NATURALEZA COMO PATRIMONIO COMÚN DE LA HUMANIDAD .	670
1. El medio ambiente y las dificultades de su definición .....	670
2. Los conceptos parciales y unitarios de la Naturaleza. La preferencia del concepto unitario .....	674
i) Concepto parcial de la Naturaleza .....	675
ii) Concepto unitario o sistémico de Naturaleza .....	677
3. La calificación jurídica de la Naturaleza: patrimonio común de la humanidad, soberanía, propiedad privada,... La síntesis: la funcionalización ambiental de la soberanía y de la propiedad.....	686
i) El patrimonio, un estatuto jurídico para el medio: la tesis de F. OST .....	687
ii) La funcionalización ambiental de la soberanía y de la propiedad: aproximación .....	691

iii)	La funcionalización ambiental de la soberanía: la Naturaleza como Patrimonio Común de la Humanidad. La calificación jurídica de determinados recursos como patrimonio común de la humanidad: los fondos marinos y el continente Antártico .....	693
a)	Los fondos marinos como patrimonio común de la humanidad .....	699
b)	La Antártida como reserva natural consagrada a la paz y a la ciencia: la difícil convivencia entre protección y soberanía .....	702
c)	La escala de soberanía en atención a la protección ambiental .....	704
iv)	La funcionalización ambiental de la propiedad a través de la función social: el estatuto jurídico de la propiedad puede incorporar las exigencias ambientales .....	705
a)	La doctrina del Tribunal Constitucional sobre la función social de la propiedad y la interiorización de la protección ambiental en la propiedad y en el dominio público .....	705
b)	La función socio-ambiental de la propiedad .....	715
v)	La funcionalización ambiental de la soberanía y de la propiedad como expresión de la Naturaleza en tanto que Patrimonio Común de la Humanidad .....	718
C.	LA POSICION JURÍDICA DE LOS CIUDADANOS EN RELACION CON LA NATURALEZA: ¿DERECHO A DISFRUTAR O DEBER DE CONSERVAR? LA RESPONSABILIDAD PARA CON LA NATURALEZA Y CON LOS SERES HUMANOS. EL DEBER DE CONSERVAR LA NATURALEZA .....	723

## CAPÍTULO XII

	<b>ESTATUTO JURÍDICO DE LOS RECURSOS NATURALES: ATMÓSFERA Y AGUA.....</b>	<b>741</b>
A.	INSTITUCIONALIZACION JURÍDICA DE LA ATMÓSFERA: LA CALIFICACIÓN COMO RES COMMUNES OMNIUM Y LA CONSIGUIENTE REGULACION CENTRADA EN LA PRESERVACION DE LA CALIDAD .....	745

1. Introducción. La institucionalización jurídica de la atmósfera.....	745
2. Preservación de la calidad de la atmósfera para combatir tres problemas ambientales de alcance internacional y planetario: lluvia ácida, disminución de la capa de ozono y cambio climático.....	750
i) La lluvia ácida.....	750
ii) La disminución de la capa de ozono.....	752
iii) El cambio climático.....	755
3. Preservación de la calidad de la atmósfera para proteger la salud de las personas: la contaminación atmosférica de alcance nacional (local).....	774
<b>B. INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DEL AGUA: EL DOMINIO PÚBLICO COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL ....</b>	<b>794</b>
1. El dominio público como técnica de protección ambiental: perspectiva general.....	797
i) La importancia de la afectación. La afectación del demanio natural a la protección ambiental .....	802
ii) La afectación del demanio a la protección ambiental se basa en la esencialidad del recurso natural demanializado .....	806
iii) Relación entre la afectación y la utilización: decantación de un criterio de ordenación de la utilización de los recursos naturales demanializados.....	814
2. La demanialidad de las aguas continentales y de las marinas: la utilización de la institución demanial al servicio de la protección ambiental. El demanio marítimo-terrestre como instrumento de ordenación del territorio .....	821
i) Dominio público hidráulico: enumeración y régimen jurídico .....	822
ii) El demanio marino .....	829
iii) Dominio público marítimo-terrestre ejemplo de instrumento al servicio de la ordenación de un territorio donde se llevan a cabo actividades que presionan sobre la calidad del agua .....	835

## CAPÍTULO XIII

<b>ESTATUTO JURÍDICO DE LOS RECURSOS NATURALES: FLORA Y FAUNA SILVESTRES Y SUELO .....</b>	<b>843</b>
A. INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DE LAS ESPECIES SILVESTRES DE LA FLORA Y LA FAUNA; LA CALIFICACIÓN COMO ESPECIE AMENAZADA .....	843
1. Introducción. La institucionalización jurídica de la flora y de la fauna: problemas, delimitación e hipótesis.....	843
2. La conservación y protección de la biodiversidad en el Derecho internacional: <i>Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	862
3. Régimen de protección especial de las especies de la flora o la fauna silvestres en el Derecho español. La recepción del régimen especial de la Unión europea.....	869
i) La calificación-clasificación de la Unión europea: la Directiva 92/43, de conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres y la Directiva 2009/147, de conservación de aves silvestres .....	869
ii) La calificación-clasificación nacional de las especies silvestres: la Ley 42/2007 de Patrimonio Natural y Biodiversidad .....	879
4. Régimen específico de la calificación de una especie de flora o fauna silvestres a los efectos de someterla a una protección especial respecto del comercio internacional.....	886
i) La calificación-clasificación del Convenio sobre Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres (CITES) .....	886
ii) La ejecución/aplicación del Convenio CITES: el Reglamento CE 338/1997 relativo a la protección de especies de fauna y flora mediante el control de su comercio.....	890
a) El ámbito de protección: la calificación-clasificación de las especies .....	892
b) El régimen de protección .....	895

B.	INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DEL SUELO EN ATENCIÓN A LAS FUNCIONES DE SOPORTE QUE DESPLIEGA, EN PARTICULAR, DE ECOSISTEMAS, DE MASAS FORESTALES Y DE APROVECHAMIENTOS VINCULADOS A SU UTILIZACIÓN RACIONAL .....	899
1.	Introducción .....	899
2.	La ordenación del territorio como función pública que inserta en la trama del territorio los distintos servicios de soporte que el suelo desarrolla.....	902
3.	Los espacios naturales protegidos: la declaración de un espacio natural como espacio protegido y las consecuencias jurídicas.....	907
i)	Las consecuencias de la declaración de un hábitat como una zona especial de conservación a los efectos de la Red Ecológica Europea «Natura 2000» según la Directiva 92/43/CEE relativa a la Conservación de los Hábitats Naturales y de la Fauna y Flora Silvestres .....	908
ii)	Las consecuencias jurídicas de la declaración como espacio natural protegido según la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.	914
4.	Los montes: la importancia de la función ambiental en la legislación forestal.....	924
5.	El estatuto urbanístico de la propiedad del suelo. La recepción de los regímenes de protección en el estatuto urbanístico de la propiedad: el caso del suelo rústico o no urbanizable.....	942

**TERCERA PARTE  
PROTECCIÓN JURÍDICA DEL AMBIENTE**

**TÍTULO I  
ACTIVIDADES HUMANAS OBJETO DE REGULACIÓN AMBIENTAL**

**CAPÍTULO XIV**

<b>ACTIVIDADES HUMANAS OBJETO DE REGULACIÓN AMBIENTAL: ACTIVIDADES CON IMPACTO AMBIENTAL SIGNIFICATIVO .....</b>	<b>961</b>	
A.	INTRODUCCIÓN: PELIGROS, RIESGOS Y DAÑO. ENFOQUE PREVENTIVO Y ENFOQUE DE RIESGOS: ¿COMPATIBILIDAD O INCOMPATIBILIDAD? .....	961

B.	LEGISLACIÓN DE INSTALACIONES. EL CASO DE LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES: EMISIONES Y RIESGOS DE ACCIDENTES GRAVES.....	966
	1. Instalaciones industriales sometidas al régimen de control de los riesgos.....	971
	2. Medidas de prevención de los accidentes: medidas sobre los peligros y sobre los daños .....	973
	i) Medidas generales: deberes y poderes generales .....	974
	ii) Medidas de prevención que actúan sobre la fuente de los peligros: las medidas de seguridad.....	980
	a) La prevención basada en el control de la localización espacial del establecimiento .....	980
	b) La prevención basada en la adopción de medidas de seguridad en el establecimiento ....	982
	iii) Medidas de prevención que actúan sobre el daño posible: medidas de limitación de los efectos dañinos de los accidentes en caso de producirse.....	985
	3. Medidas de reacción frente a los accidentes producidos.....	988
C.	LEGISLACIÓN DE PRODUCTOS: EL CASO DE LAS SUSTANCIAS PELIGROSAS. AUTO-EVALUACIÓN PREVIA Y EVALUACIÓN A POSTERIORI.....	989
	1. Sustancias sometidas a registro .....	995
	2. Sustancias sometidas a autorización .....	1003
	3. Sustancias sometidas a restricciones .....	1007
D.	LEGISLACIÓN DE ACTIVIDADES CONTAMINANTES: LA DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA.....	1010
	1. Índices, objetivos y valores límite .....	1012
	2. Zonificación acústica: áreas y mapas. Las servidumbres acústicas.....	1018
	3. Medidas de prevención y corrección de la contaminación acústica .....	1023
E.	LEGISLACIÓN DE RESIDUOS.....	1028
	1. Objetivos jurídicos en materia de residuos. Concepto de residuos.....	1029

2. Técnicas o instrumentos jurídicos generales puestos al servicio de los objetivos: la planificación.....	1038
3. Régimen jurídico de producción y posesión de residuos: obligaciones del productor .....	1042
4. Régimen jurídico de la gestión de los residuos.....	1046

**TÍTULO II  
INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL**

**CAPÍTULO XV**

<b>INTRODUCCIÓN. DELIMITACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN EN EL SENO DE LA CLASIFICACIÓN DE LAS FORMAS DE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA .....</b>	<b>1055</b>
A. FORMALIZACIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: LAS PECULIARIDADES DE LA ACTIVIDAD AMBIENTAL. LA ACTIVIDAD INFORMAL .....	1056
B. INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL: ENUMERACIÓN .....	1061
C. EXCURSUS. LA DENOMINADA CRISIS DE LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS Y LA ALTERNATIVA BASADA EN EL MERCADO .....	1070
1. La crítica a los instrumentos jurídicos: crítica jurídica y económica .....	1076
2. Instrumentos económicos y sus límites. Mercado y fallo del mercado. La alternativa: el ecocapitalismo. Crítica a los instrumentos económicos .....	1085

**CAPÍTULO XVI**

<b>PLANIFICACIÓN AMBIENTAL .....</b>	<b>1099</b>
A. CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS GENERALES .....	1099
B. PLANIFICACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO. LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA.....	1104
C. PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES: PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES .....	1111
D. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN SECTORIAL. EL CASO DE LA PLANIFICACIÓN DE RESIDUOS Y DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA.....	1131

## CAPÍTULO XVII

<b>EVALUACIÓN AMBIENTAL.....</b>	<b>1141</b>
A. INTRODUCCIÓN: LA CLASIFICACIÓN DE LOS MEDIOS DE INTERVENCIÓN. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL .....	1141
B. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PLANES: LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA.....	1150
1. Planes sometidos a evaluación estratégica.....	1152
2. Procedimiento de evaluación estratégica .....	1161
3. Consecuencias jurídicas de la evaluación.....	1167
C. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS: LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....	1169
1. Proyectos sometidos a evaluación de impacto ambiental....	1170
i) Proyectos sometidos a evaluación ordinaria .....	1172
ii) Proyectos sometidos a evaluación simplificada .....	1176
iii) La zona gris de la delimitación de proyectos sometidos a evaluación .....	1180
iv) Los proyectos excluidos y los exceptuables .....	1183
2. Órgano sustantivo y órgano ambiental. El conflicto competencial planteado ante el Tribunal Constitucional y su resolución.....	1184
3. Naturaleza transversal del procedimiento de evaluación y sus efectos sobre la declaración de impacto ambiental .....	1189
4. La maraña procedimental: el entrecruzamiento del procedimiento de evaluación con el de la autorización sustantiva y el de la autorización ambiental. Los proyectos sometidos a declaración responsable o comunicación previa .....	1195
5. «Actuaciones previas» al procedimiento de evaluación. Estudio de impacto ambiental .....	1204
i) Documento de alcance del estudio .....	1205
ii) Estudio de impacto ambiental .....	1207
iii) Consultas e información pública .....	1212
6. Procedimiento de evaluación ordinaria .....	1213
7. La Declaración de Impacto Ambiental: naturaleza y efectos jurídicos .....	1225

i)	Efectos jurídicos de la declaración y de su omisión ...	1228
a)	Los efectos jurídicos de la ausencia de la declaración sobre el proyecto y sobre su autorización. El silencio administrativo y su aplicación al procedimiento de evaluación .....	1230
b)	Los efectos jurídicos de la declaración sobre la voluntad del órgano competente para autorizar el proyecto: la resolución de discrepancias .....	1241
ii)	La impugnabilidad de la declaración de impacto ambiental .....	1245
8.	Control de cumplimiento de la declaración de impacto ambiental. Vigilancia, sanción, reparación e indemnización ..	1251

## CAPÍTULO XVIII

<b>AUTORIZACIONES AMBIENTALES .....</b>	<b>1255</b>
A. INTRODUCCIÓN: LAS FORMAS DE CONTROL PREVIO.....	1255
B. AUTORIZACIÓN: CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN. AUTORIZACIÓN DE VERTIDOS Y AUTORIZACIÓN DE ACTIVIDADES .....	1257
C. AUTORIZACIÓN DE VERTIDO O DE EMISION DE CONTAMINANTES. LA AUTORIZACIÓN DE VERTIDO AL DOMINIO PÚBLICO .....	1263
1. El vertido como un uso especial que debería ser considerado como privativo y anormal del dominio público .....	1268
2. Régimen jurídico del vertido: autorización <i>versus</i> concesión .....	1280
3. La reconsideración de la figura de la autorización en el seno más amplio de la del dominio público como institución al servicio de la protección ambiental .....	1289
D. AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA .....	1290
1. Objetivos y características generales. El carácter unitario del medio ambiente a proteger y su réplica: el enfoque integrado del control .....	1292

2. Ámbito de aplicación: las instalaciones sometidas al régimen de autorización ambiental integrada. Las obligaciones del titular de las instalaciones.....	1297
3. Autorización ambiental integrada: concepto y naturaleza...	1303
4. Contenido de la autorización. La amplitud de los poderes «constituyentes» de la Administración. Las condiciones de la autorización.....	1314
5. Los Valores Límites de Emisión: el caso de las instalaciones de combustión.....	1319
i) ¿Cómo se fijan los Valores Límites de Emisión? .....	1322
ii) La Mejor Tecnología Disponible como base de los Valores Límites de Emisión a fijar en la autorización de la instalación .....	1325
iii) La vinculación jurídica que despliega la Mejor Tecnología Disponible en orden a la fijación de los Valores Límites de Emisión .....	1329
iv) Los Valores Límites de Emisión de las instalaciones de combustión .....	1333
6. El poder de la Administración para fijar los Valores Límites de Emisión y sus límites.....	1342
7. Revisión de la autorización. La revocación como sanción..	1367
8. El desarrollo de la actividad: la disciplina ambiental; el control por la Administración y los ciudadanos.....	1369

## CAPÍTULO XIX

<b>CONTROL, INSPECCIÓN Y ORDENES. COMUNICACIÓN PREVIA Y DECLARACIÓN RESPONSABLE.....</b>	<b>1373</b>
A. COMUNICACIÓN PREVIA Y DECLARACIÓN RESPONSABLE	1373
B. CONTROL SISTEMÁTICO Y PERIÓDICO DE ACTIVIDADES SOBRE LA BASE DE EVALUACIONES: AUDITORÍAS E INFORMES AMBIENTALES .....	1379
C. SUJECCIÓN DE ACTIVIDADES A INSPECCIÓN. LA PARTICIPACIÓN DE LOS AGENTES PRIVADOS; LAS DENOMINADAS ENTIDADES COLABORADORAS .....	1384
1. Actividades sujetas a inspección y control.....	1389
2. Inspección y control: delimitación subjetiva, funcional, tipológica y formal. Las entidades colaboradoras privadas....	1390

3. El procedimiento de la inspección. El régimen jurídico del documento de la inspección: el acta de inspección.....	1400
4. Administración competente.....	1406
5. Estatuto jurídico del sometido a inspección: deber de sopor- tar y de colaborar .....	1408
D. INTERVENCIÓN MEDIANTE ACTOS ADMINISTRATIVOS: ORDENES AMBIENTALES. LA CRISIS DEL ACTO ADMINIS- TRATIVO EN EL CONTEXTO DEL DERECHO AMBIENTAL. EL ACTO-ESTATUTO .....	1411

## CAPÍTULO XX

<b>INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN: ESTIMULAR, ORIENTAR E ILUSTRAR .....</b>	<b>1421</b>
A. INTRODUCCIÓN .....	1421
B. INSTRUMENTOS DE ESTIMULACIÓN: DIRECCIÓN POR ESTÍ- MULOS: AYUDAS Y TRIBUTOS AMBIENTALES.....	1425
1. Ayudas: subvenciones y desgravaciones fiscales.....	1427
2. Instrumentos que afectan a los precios: instrumentos fiscales y la constitución obligatoria de un seguro de responsabili- dad civil .....	1433
i) Tributos ambientales: características, clases y problemas	1433
ii) Tributos ambientales en la legislación española: bre- ve referencia .....	1442
iii) Otros instrumentos que directa o indirectamente re- percuten sobre los costes de producción de un bien o servicio: la constitución de seguro de responsabilidad civil.....	1447
C. INSTRUMENTOS DE ORIENTACIÓN: RECOMENDACIONES Y ADVERTENCIAS. LA ORIENTACIÓN EN EL SENO DE LOS MERCADOS: DISTINTIVOS ECOLÓGICOS DE PRODUCTOS (ETIQUETA) Y DE CENTROS DE TRABAJOS .....	1451
1. Recomendaciones y advertencias. La delimitación respecto de la actividad informal de la Administración.....	1451
2. Instrumentos de orientación en el seno de los mercados: distintivos ecológicos de productos y de centros .....	1458

i)	Características generales y objetivos de los instrumentos de orientación.....	1458
ii)	Etiqueta ecológica: el sistema comunitario de etiqueta ecológica .....	1462
iii)	El sistema comunitario de gestión y auditoría ambientales .....	1471
D.	INSTRUMENTOS DE ILUSTRACIÓN: LA INFORMACIÓN A LOS CIUDADANOS. EL ACCESO A LA INFORMACIÓN DISPONIBLE EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	1477
1.	Información ambiental dirigida a los ciudadanos: la difusión de la información ambiental .....	1479
2.	Información ambiental suministrada a los ciudadanos: acceso a la información disponible en materia de medio ambiente .....	1484

## CAPÍTULO XXI

	<b>ACUERDOS O CONVENIOS AMBIENTALES.....</b>	<b>1497</b>
A.	DELIMITACIÓN, CONCEPTO, CARACTERÍSTICAS Y PROBLEMAS.....	1497
B.	LA EXPERIENCIA EUROPEA.....	1502
C.	LOS ACUERDOS AMBIENTALES EN EL DERECHO AMBIENTAL ESPAÑOL.....	1507
1.	Surgimiento paralegal y la progresiva cobertura legal .....	1508
2.	Tipología de los convenios y problemas jurídicos que suscitan, en particular, los convenios que tienen por objeto el ejercicio de la potestad autorizatoria y de la sancionadora .	1512
i)	La clasificación de los convenios en atención a la función que despliegan respecto de la legislación: convenios normativos y convenios ejecutivos .....	1512
ii)	Los convenios normativos en la legislación ambiental.	1515
iii)	Los convenios ejecutivos extra e intra-procedimentales: problemas dogmáticos y regulación en la legislación ambiental .....	1518
iv)	Los obstáculos y las garantías de la legalidad y de la igualdad; en particular, la igualdad en el seno del mercado.....	1531

## CAPÍTULO XXII

<b>INTRODUCCIÓN. ACCION Y DAÑO: PRESUPUESTOS BÁSICOS DE LA REACCIÓN FRENTE A LA ANTIJURIDICIDAD. DELITO Y RESPONSABILIDAD CIVIL .....</b>	<b>1537</b>
A. ACCIÓN DESENCADENANTE. LA RESPONSABILIDAD AMBIENTAL OBJETIVA DE LAS ACTIVIDADES PELIGROSAS.....	1541
B. DAÑO AMBIENTAL .....	1549
1. Introducción: características físicas e ideológicas del daño ambiental. El daño ambiental como afectación a la esfera de deberes de los seres humanos.....	1549
2. Las características jurídicas del daño ambiental.....	1553
i) El daño ambiental como daño humanizado .....	1554
ii) La antijuridicidad del daño ambiental .....	1559
C. DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE Y LA FLORA Y LA FAUNA .....	1566
1. Delitos contra la Naturaleza .....	1567
2. Delitos contra la flora y la fauna .....	1581
3. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, con exclusión de las personas jurídico-públicas.....	1586
4. La relación entre el ilícito penal y la legislación administrativa	1588
D. RESPONSABILIDAD CIVIL POR ILÍCITO CIVIL.....	1591

## CAPÍTULO XXIII

<b>RESPONSABILIDAD SURGIDA DE INFRACCIÓN AMBIENTAL: SANCIÓN Y REPARACIÓN.....</b>	<b>1599</b>
A. INTRODUCCIÓN .....	1599
1. Potestad sancionadora y protección ambiental: una conexión singular y especial establecida por la Constitución..	1600
2. Derecho administrativo sancionador y Derecho sancionador ambiental.....	1604
B. RESPONSABILIDAD POR INFRACCIONES AMBIENTALES: LA NORMALIDAD DE LA RESPONSABILIDAD A TÍTULO DE SIMPLE INOBSERVANCIA .....	1610

1. Introducción.....	1610
2. ¿Responsabilidad subjetiva o responsabilidad objetiva? La responsabilidad mixta o responsabilidad a título de inobservancia.....	1611
i) Inventario de las formas de imputación de la responsabilidad en la legislación ambiental.....	1611
ii) La especialización de la culpabilidad en el Derecho ambiental.....	1619
iii) La responsabilidad de las personas jurídicas.....	1630
3. El problema de la concurrencia de responsables: la responsabilidad solidaria.....	1634
C. INFRACCIÓN AMBIENTAL .....	1640
1. El grado de detalle de la tipificación y sus consecuencias: la identificación de la antijuridicidad con la infracción y el detallismo tipificatorio.....	1644
2. Estructura del tipo de la infracción ambiental .....	1649
i) La acción u omisión antijurídica .....	1650
ii) Efectos de la acción antijurídica: el daño ambiental como elemento del tipo de la infracción ambiental...	1655
iii) La relación de la acción tipificada y la Naturaleza en el seno de la estructura del tipo.....	1664
3. Clasificación de las infracciones: clasificación teórico-material y clasificación jurídico-formal.....	1665
i) Clasificación teórico-material basada en la estructura del tipo.....	1665
ii) Clasificación jurídico-formal basada en la agrupación de las infracciones según la tipología legal.....	1669
D. SANCIÓN Y REPARACIÓN: LAS CONSECUENCIAS DE LA RESPONSABILIDAD .....	1679
1. Sanción .....	1681
i) Multa. La dudosa constitucionalidad de la regla de la apropiación del beneficio.....	1682

ii)	Otras sanciones: las sanciones accesorias. La necesaria distinción entre medidas cautelares, sanciones y medidas de reparación de la legalidad conculcada y de la realidad de hecho alterada .....	1690
iii)	Principio «non bis in idem»: doble sanción administrativa y doble sanción penal y administrativa .....	1698
a)	La concurrencia de la sanción penal y la administrativa .....	1699
b)	La concurrencia entre sanciones administrativas .....	1704
2.	Reparación: reparación in natura y por su equivalente económico. Delimitación respecto de la reparación no asociada a la infracción.....	1706
i)	Delimitación de los distintos regímenes jurídicos de las responsabilidades por daños ambientales.....	1709
ii)	Régimen jurídico de la obligación de reparar y de la indemnización substitutoria .....	1715
3.	Publicidad de la sanción y del infractor.....	1730
E.	PROCEDIMIENTO PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD .....	1731

## CAPÍTULO XXIV

<b>RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES .....</b>	<b>1737</b>
A. EL AGENTE RESPONSABLE: EL DEBER JURÍDICO DE PREVENIR EL DAÑO AMBIENTAL .....	1740
B. LA CAUSA: LA ACCIÓN DAÑOSA .....	1752
C. EL DAÑO AMBIENTAL .....	1757
D. LA REPARACIÓN DE LOS DAÑOS AMBIENTALES.....	1766
E. GARANTÍA FINANCIERA.....	1773
F. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD AMBIENTAL.....	1775
G. CONCLUSIONES. LA INSTITUCIÓN GIRA ALREDEDOR DE LOS DEBERES DE PREVENCIÓN Y EVITACIÓN, ASI COMO EL DE REPARACIÓN .....	1777

**BIBLIOGRAFÍA**

A.	OBRAS GENERALES .....	1787
B.	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	1789



## ÍNDICE GRÁFICOS

Gráfico 1.	Noción de Derecho ambiental .....	55
Gráfico 2.	Derecho ambiental como sistema y el ámbito del análisis jurídico .....	67
Gráfico 3.	Juridificación del entorno.....	77
Gráfico 4.	Circuitos regulatorio e instituyente del Derecho ambiental.	84
Gráfico 5.	Características del Derecho ambiental .....	96
Gráfico 6.	Vías de juridificación de la ciencia y la técnica por el Derecho ambiental .....	124
Gráfico 7.	Características de las mejores técnicas disponibles .....	132
Gráfico 8.	Ordenación de los objetivos del Derecho ambiental....	170
Gráfico 9.	El objetivo de la conservación y su relación con la protección, la recuperación y la mejora .....	205
Gráfico 10.	Elementos que integran, según la Ley 42/2007, el patrimonio natural .....	214
Gráfico 11.	Principios del Derecho Ambiental.....	248
Gráfico 12.	Relación entre prevención y precaución .....	252
Gráfico 13.	Criterios para la aplicación del principio de prevención según la Comisión de la Unión Europea.....	274
Gráfico 14.	Contenido del artículo 191 TFUE.....	478
Gráfico 15.	Interrelación de objetivos y principios.....	481
Gráfico 16.	Modelo interpretativo del artículo 45 CE.....	492
Gráfico 17.	Deber de conservar y los «deberes-derivados» .....	522
Gráfico 18.	Interrelación entre libertad de empresa y deber de conservar .....	541
Gráfico 19.	Estructura del juicio de proporcionalidad en relación con la libertad de empresa .....	558
Gráfico 20.	Representación gráfica de la funcionalización ambiental que enlaza las relaciones (de apropiación y de dependencia) de los seres humanos y la Naturaleza .....	693

Gráfico 21.	Los papeles que la Constitución asigna a los ciudadanos y a los poderes públicos en relación con la utilización racional de los recursos naturales.....	716
Gráfico 22.	Las dimensiones de la responsabilidad.....	731
Gráfico 23.	El poder destructor es fuente de responsabilidad y ésta de deberes jurídicos respecto de la Naturaleza pero cuyos beneficiarios son los seres humanos.....	735
Gráfico 24.	Estructura subyacente a la demanialización de los recursos naturales .....	803
Gráfico 25.	Interrelación entre la esencialidad y los elementos del régimen jurídico del demanio natural .....	811
Gráfico 26.	Clasificación jurídica de la flora y de la fauna.....	849
Gráfico 27.	Clasificación jurídica de los montes .....	929
Gráfico 28.	Esquema básico de la legislación de control de riesgos de accidentes graves en que intervengan sustancias peligrosas	968
Gráfico 29.	Ordenación de las actividades de gestión .....	1049
Gráfico 30.	Clasificación de los tipos formales de la actividad de la Administración.....	1062
Gráfico 31.	Procedimiento para la fijación de los VLE en la autorización.....	1324
Gráfico 32.	Escala de la fijación de los VLE .....	1353
Gráfico 33.	Criterios para controlar el poder de la Administración para establecer VLE más estrictos .....	1354
Gráfico 34.	Esquema de la función de inspección .....	1386
Gráfico 35.	Círculo virtuoso inducido por la etiqueta ecológica .....	1465
Gráfico 36.	Fases del sistema europeo de la etiqueta ecológica .....	1468
Gráfico 37.	Clasificación de los acuerdos ambientales .....	1513
Gráfico 38.	Consecuencias jurídicas previstas por el artículo 45 CE	1538
Gráfico 39.	Características del daño ambiental.....	1561
Gráfico 40.	Tipo básico del artículo 325 CP .....	1568
Gráfico 41.	Tipo básico del apartado primero del artículo 328 CP..	1577
Gráfico 42.	Tipo básico del apartado segundo del artículo 328 CP.	1579
Gráfico 43.	Tipo básico del artículo 332 CP .....	1581
Gráfico 44.	Estructura del tipo en relación con la infracción.....	1643
Gráfico 45.	Funciones de la Ley en relación con la estructura del tipo	1651
Gráfico 46.	Centralidad del daño ambiental en la legislación .....	1739
Gráfico 47.	Interrelación entre emisión, contaminación y daño.....	1758
Gráfico 48.	Deber de prevenir y evitar.....	1779
Gráfico 49.	Deber de reparar.....	1780
Gráfico 50.	Deber de reparar en caso de actividades económicas no cualificadas.....	1783

## ÍNDICE TABLAS

Tabla 1.	Declaraciones internacionales sobre los criterios y los principios comunes en relación con la protección ambiental..	401
Tabla 2.	Concepto de Naturaleza sostenido en las Declaraciones internacionales .....	403
Tabla 3.	Relación Naturaleza-Seres humanos en las Declaraciones internacionales .....	405
Tabla 4.	Deberes estratégicos en las Declaraciones internacionales	408
Tabla 5.	Deberes intermedios o instrumentales en las Declaraciones internacionales .....	411
Tabla 6.	Soberanía y deberes de los Estados en las Declaraciones internacionales .....	418
Tabla 7.	Economía y desarrollo en las Declaraciones internacionales	425
Tabla 8.	Instrumentos y políticas en las Declaraciones internacionales .....	430
Tabla 9.	Entrecruzamientos competenciales posibles en el plano teórico .....	600
Tabla 10.	Ejemplos de posibles impactos del cambio climático por efecto de la alteración de los fenómenos atmosféricos y climáticos extremos, basados en proyecciones hasta mediados o finales del siglo XXI .....	759
Tabla 11.	Contenido del Convenio sobre la diversidad biológica: medidas generales .....	864
Tabla 12.	Convenio sobre la diversidad biológica: medidas de conservación in situ.....	866
Tabla 13.	Convenio sobre la diversidad biológica: conservación ex situ.....	867

Tabla 14.	Convenio sobre la diversidad biológica: utilización sostenible .....	868
Tabla 15.	Tabla comparativa de la legislación de protección de especies .....	888
Tabla 16.	Tabla comparativa del régimen de protección de las especies amenazadas .....	892
Tabla 17.	Tabla comparativa del régimen de protección de las especies amenazadas .....	896
Tabla 18.	Comparación de la autorización de vertido en la Ley de Aguas y en la de Costas .....	1265
Tabla 19.	Características de los vertidos en la Ley de Costas. ....	1272
Tabla 20.	Comparación entre los motivos de modificación de la concesión y los de la autorización de vertidos .....	1284
Tabla 21.	Régimen general de los VLE (versión simplificada) Directiva 2010/75 .....	1339
Tabla 22.	Tipología de las formas jurídicas de imputación de la responsabilidad .....	1612
Tabla 23.	Tipología material de las infracciones en la legislación ambiental.....	1666
Tabla 24.	Tipología legal de las distintas infracciones en la legislación ambiental.....	1670
Tabla 25.	Distintas calificaciones legales que reciben las consecuencias asociadas a la sanción.....	1694