

# Índice

---

<b>Prólogo</b> .....	15
<b>Abreviaturas</b> .....	19
<b>Introducción</b> .....	23
<b>I. Aspectos generales</b> .....	29
1. CONCEPTO Y FUNDAMENTO DE LA SUBVENCIÓN .....	31
A) <i>El elemento estructural: la atribución patrimonial de fondos públicos sin contraprestación directa</i> .....	34
B) <i>El elemento funcional o finalista: el fomento y consecución de una actividad de interés público</i> .....	39
2. LOS PRINCIPIOS QUE INFORMAN EL RÉGIMEN DE LAS SUBVENCIONES .....	42
A) <i>Principios constitucionales</i> .....	43
B) <i>Principios generales que derivan de la Ley General de Subvenciones</i> .....	55
3. SUBVENCIÓN Y REINTEGRO: GASTO PÚBLICO <i>VERSUS</i> INGRESO PÚBLICO .....	60
<b>II. Régimen jurídico del reintegro de subvenciones</b> .....	67
1. INTRODUCCIÓN .....	67
2. ÁMBITO DE APLICACIÓN .....	69
3. ASPECTOS MATERIALES .....	78
A) <i>Causas de reintegro</i> .....	79
a) <i>Invalidez del acto de concesión</i> .....	83
1) <i>Nulidad de la subvención</i> .....	85
2) <i>Anulabilidad de la subvención</i> .....	93
3) <i>Límites</i> .....	95

b) Revocación del acto de concesión por incumplimiento .....	101
1) Consideraciones generales.....	101
2) Las causas de reintegro en particular (artículo 37 LGS) .....	106
a. Obtención indebida de la subvención....	107
b. Incumplimiento total o parcial del objetivo, de la actividad, proyecto o no adopción del comportamiento requerido por la subvención .....	109
c. Incumplimiento de la obligación de justificación .....	112
d. Incumplimiento de la obligación de difusión .....	118
e. Imposibilidad de verificar el empleo de los fondos recibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas o la concurrencia de subvenciones .....	120
i. Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y control financiero .....	120
ii. Incumplimiento de obligaciones formales .....	123
iii. Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración y de los compromisos asumidos por el beneficiario con motivo de la concesión de la subvención.	124
f. Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración y de los compromisos asumidos por el beneficiario con motivo de la concesión de la subvención .....	125
g. Declaración de incompatibilidad con el Tratado de la Unión Europea de ayudas de Estado de las que se derive una necesidad de reintegro .....	127
h. Cláusula de cierre .....	141

c)	Reintegro por errores materiales.....	144
d)	Reintegro voluntario a iniciativa del perceptor.....	147
e)	Reintegro por infracciones contables .....	150
B)	<i>Cuantía del reintegro</i> .....	154
a)	El reintegro parcial .....	155
b)	Los intereses de demora .....	161
1)	Ámbito de aplicación .....	161
2)	Cómputo .....	165
3)	Cuantía.....	169
C)	<i>Naturaleza del reintegro</i> .....	175
a)	Ingreso de Derecho público .....	176
b)	Una consecuencia jurídica: la recaudación del reintegro de subvenciones.....	177
D)	<i>Prescripción</i> .....	183
a)	Supuestos de prescripción.....	184
b)	Plazo y cómputo .....	186
c)	Interrupción del plazo.....	193
E)	<i>Sujetos obligados al reintegro</i> .....	201
a)	Obligados principales .....	202
b)	Responsables.....	209
1)	Los responsables solidarios .....	210
2)	Los responsables subsidiarios.....	213
c)	Transmisión de la obligación de reintegro .....	215
1)	Disolución y liquidación de sociedades .....	215
2)	Fallecimiento .....	217
4.	ASPECTOS PROCEDIMENTALES .....	219
A)	<i>El procedimiento administrativo de reintegro</i> .....	220
a)	Competencia.....	222
b)	Aspectos generales de la tramitación del procedimiento de reintegro.....	224
1)	Inicio del procedimiento de reintegro .....	225
2)	Consecuencias del inicio del procedimiento de reintegro .....	229
a.	La interrupción de la prescripción.....	229

b.	La retención del pago de subvenciones (artículo 35 LGS) .....	230
3)	Tramitación .....	236
4)	Plazo y efectos del incumplimiento del plazo.....	238
5)	Resolución.....	244
B)	<i>La conexión del procedimiento de reintegro con otros pro- cedimientos</i> .....	247
a)	Introducción .....	247
b)	El procedimiento de control financiero de las subvenciones .....	249
1)	Iniciación del procedimiento de control financiero de subvenciones: consecuencias jurídicas .....	252
2)	Suspensión del procedimiento de control por la aparición de otras causas que originen la devolución de la subvención (artículo 49.3 LGS).....	255
3)	La coordinación de actuaciones del órgano ges- tor y el órgano de control (artículo 43 LGS). .....	259
4)	La resolución del procedimiento de control: los efectos de los informes de control finan- ciero y el procedimiento de reintegro .....	262
c)	El procedimiento administrativo sancionador por infracciones en materia de subvenciones .....	279
1)	El inicio del procedimiento sancionador ....	280
2)	La tramitación separada del procedimiento sancionador y el procedimiento de reintegro. .....	282
3)	El reintegro como excusa absolutoria de la responsabilidad administrativa sancionadora. .....	286
4)	La responsabilidad en la sanción administra- tiva .....	288
d)	El procedimiento penal por delito en materia de subvenciones .....	289
1)	La iniciación del procedimiento penal y el principio <i>non bis in idem</i> .....	290
2)	La responsabilidad civil derivada del delito de fraude de subvenciones .....	293

---

3) La excusa absolutoria del artículo 308.4 del Código Penal .....	298
e) Los procedimientos por responsabilidad contable. 302	
1) Aspectos generales .....	302
2) Procedimiento contable y procedimiento penal.....	305
3) Procedimiento contable y procedimiento administrativo sancionador .....	313
4) Procedimiento contable y procedimiento administrativo de reintegro .....	314
a. Los perceptores de subvenciones como sujetos de responsabilidad contable.....	315
b. Duplicidad de procedimientos: problemas y soluciones .....	324
<b>Bibliografía .....</b>	<b>333</b>