

<i>Abreviaturas</i>	11
<i>Presentación del trabajo</i>	13

PARTE PRIMERA
BREVE REFERENCIA A LOS PRINCIPIOS DE LA POTESTAD
SANCIONADORA

Capítulo 1. Los principios de la potestad sancionadora	17
I. Principio de legalidad	17
II. Principio de irretroactividad.....	22
III. Principio de tipicidad.....	26
IV. Principio de responsabilidad	47
V. Principio de proporcionalidad.....	58
VI. Prescripción	64
VII. Concurrencia de sanciones	78

PARTE SEGUNDA
EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

Capítulo 2. Los principios del procedimiento sancionador	87
I. Garantía del procedimiento	87
II. Derechos del presunto responsable.....	91
III. Medidas de carácter provisional	103
IV. Presunción de inocencia.....	106
V. Resolución.....	118

PARTE TERCERA
CUESTIONES GENERALES DEL REGLAMENTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR TIPO

Capítulo 3. Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora (RD 1398/1993, de 4 de agosto): cuestiones generales	125
I. Objeto del Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto	125
II. Los trámites regulados en el reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora no son aplicables	125
III. Aplicación del reglamento	127
IV. Imposición de sanciones	128
V. Transparencia del procedimiento	129
VI. Régimen, aplicación y eficacia de las sanciones administrativas ..	130
VII. Concurrencia de sanciones	132
VIII. Prescripción y archivo de las actuaciones	133
IX. Vinculaciones con el orden jurisdiccional penal	135
X. Reconocimiento de responsabilidad o pago voluntario	136
XI. Comunicación de indicios de infracción	137
XII. Órganos competentes	137

PARTE CUARTA
FASES DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR TIPO

Capítulo 4. Actuaciones previas e iniciación del procedimiento (arts. 11 al 15 del RD 1398/93)	143
I. Formas de iniciación de los procedimientos administrativos: generalidades	143
II. La iniciación de oficio como forma de comenzar los procedimientos sancionadores	145
III. Actuaciones previas	160
IV. Órgano competente para ordenar el inicio del procedimiento y contenido de la formalización	163
V. Colaboración y responsabilidad de la tramitación	166
VI. Medidas de carácter provisional	168
VII. Formularios de la fase: actuaciones previas e iniciación del procedimiento	170
1. Iniciación de procedimiento sancionador por orden superior...	170
2. Petición razonada de otros órganos para que se inicie expediente sancionador	170
3. Escrito de denuncia formulada por particulares	171

4.	Información previa	172
5.	Acuerdo por el que se declara la improcedencia de iniciar expediente por prescripción de la infracción	172
6.	Acuerdo de iniciación del procedimiento sancionador a instancia del órgano competente para resolverlo.....	173
7.	Notificación del acuerdo de iniciación de expediente sancionador	174
8.	Acuerdo adoptando medidas provisionales	174
Capítulo 5. Ordenación del procedimiento.....		177
I.	Impulso	177
II.	Celeridad	178
III.	Cumplimiento de trámites.....	179
IV.	Cuestiones incidentales	180
V.	Formularios de la fase: ordenación del procedimiento.....	181
1.	Escrito de recusación del instructor de expediente sancionador	181
2.	Informe del funcionario recusado en expediente administrativo sancionador	181
3.	Resolución de la recusación formulada en un procedimiento sancionador.....	182
Capítulo 6. Instrucción del procedimiento sancionador (Arts. 16 al 19 RD. 1398/93)		183
I.	Actuaciones y alegaciones	183
II.	Prueba.....	184
III.	Propuesta de resolución.....	192
IV.	Audiencia	192
V.	Formularios de la fase: instrucción del procedimiento.....	197
1.	Pliego de cargos que formula el instructor de un procedimiento sancionador	197
2.	Escrito de alegaciones (descargos) contra la acusación del Instructor.....	198
3.	Acuerdo de apertura del período de prueba en expediente sancionador.....	199
4.	Solicitud de documentación de órgano, servicio o funcionario distinto al que está instruyendo	200
5.	Propuesta de resolución	201
6.	Notificación de la Propuesta de Resolución	202
7.	Escrito de alegaciones en la fase de audiencia.....	204
8.	Remisión de actuaciones al órgano competente para resolver el expediente sancionador	205

Capítulo 7. Resolución del procedimiento sancionador (Arts. 20 al 22 RD 1398/93)	207
I. Resolución.....	207
II. Caducidad del procedimiento.....	211
III. Efectos de la resolución.....	217
IV. resarcimiento e indemnización.....	218
V. Formularios de la fase: finalización del procedimiento.....	220
1. Resolución del órgano competente para resolver el expediente por la que se acuerda la realización de actuaciones complementarias.....	220
2. Resolución por la que se pone fin a un expediente sancionador.....	221
3. Notificación de la resolución definitiva del procedimiento sancionador.....	223
4. Resolución por la que se acuerda el archivo de las actuaciones por caducidad por el transcurso del plazo máximo para resolver.....	223
5. Recurso de alzada contra la resolución definitiva del procedimiento sancionador.....	224
6. Recurso de reposición contra resolución definitiva del procedimiento sancionador.....	225
7. Resolución del recurso de alzada.....	227
8. Resolución de recurso de reposición.....	228
 Capítulo 8. Procedimiento sancionador simplificado (Arts. 23 y 24 RD 1398/93)	 231
I. Procedimiento simplificado.....	231
II. Tramitación.....	231
III. Formularios del procedimiento sancionador simplificado.....	232
1. Resolución acordando la iniciación de procedimiento sancionador simplificado.....	232
2. Notificación de la resolución acordando la iniciación de expediente sancionador simplificado.....	233

PARTE QUINTA

BREVE REFERENCIA AL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR EN MATERIA DE TRÁFICO, CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR Y SEGURIDAD VIAL

Capítulo 9. Introducción	237
---------------------------------------	-----

Capítulo 10. Principios de la potestad sancionadora en materia de tráfico	239
I. Principio de legalidad	239
II. Irretroactividad	241
III. Principio de tipicidad.....	241
IV. Responsabilidad.....	250
V. Principio de proporcionalidad	258
VI. Prescripción y caducidad.....	259
VII. Concurrencia de sanciones	263
Capítulo 11. Principios del procedimiento sancionador en materia de tráfico	265
I. Garantía del procedimiento	265
II. Derechos del presunto responsable.....	266
III. Medidas de carácter provisional	269
IV. Presunción de inocencia.....	273
V. Resolución.....	276
Capítulo 12. Sinopsis de las fases del procedimiento sancionador en materia de tráfico	277
I. Procedimiento sancionador ordinario	277
1. Iniciación	277
2. Notificación de la denuncia al infractor	280
3. Práctica de las pruebas	283
4. Audiencia.....	285
5. Propuesta de resolución.....	286
6. Resolución.....	286
7. Recursos (art. 82 RDLeg. 339/90)	287
8. Ejecución.....	288
9. Cobro de multas (art. 90 RDLeg. 339/90)	288
II. Procedimiento sancionador abreviado (art. 80 RDLeg. 339/90) ..	289

ANEXO LEGISLATIVO

I. Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común. Modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero	291
II. Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la Potestad Sancionadora	291

III. Real Decreto 320/1994, de 25 de febrero, Reglamento de Procedimiento Sancionador en materia de Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial (BOE 21-4-1994, núm. 95)	291
--	-----

<i>Bibliografía</i>	293
---------------------------	-----