

JAVIER PÉREZ ROYO
MANUEL CARRASCO DURÁN

CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

Decimoctava edición

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2023

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO	
El Derecho Constitucional en la formación del jurista	9
I. LA ESPECIFICIDAD DEL PROCESO DE APRENDIZAJE DEL JURISTA	9
A) Un estudio que se empieza de cero	10
B) Un estudio que se hace en un idioma extranjero	12
C) Un estudio que exige una lógica específica.....	13
D) Un estudio en el que el «componente social» de la inteligencia es muy alto	17
II. RECAPITULACIÓN PROVISIONAL Y TRANSICIÓN.....	19
III. EL LUGAR DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LOS ESTUDIOS DE DE- RECHO	19
IV. LA FUNCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LA FORMACIÓN DEL JURISTA	20
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	27

SECCIÓN PRIMERA

INTRODUCCIÓN

LECCIÓN 1.^a

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

1.1. EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMO DERECHO DEL ESTADO	31
1.2. EL DERECHO DEL ESTADO COMO ORDENAMIENTO JURÍDICO	34
A) Unidad del Ordenamiento	36
B) El Ordenamiento Jurídico como sistema coherente.....	37
C) El Ordenamiento Jurídico como sistema completo.....	39
1.3. POSICIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO: LA PECULIARIDAD DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COMO DERECHO.....	41
1.4. LA CIENCIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	44
BIBLIOGRAFÍA	48

LECCIÓN 2.^a**EL ESTADO**

2.1.	EL LUGAR DEL ESTADO EN UN CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL	49
2.2.	LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LA DEFINICIÓN DEL ESTADO	50
	A) El poder del Estado: el monopolio de la coacción física legítima.....	52
	B) El pueblo del Estado: la nacionalidad	53
	C) El territorio del Estado: las fronteras	55
2.3.	LA PROYECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO	57
2.4.	EL ESTADO CONSTITUCIONAL EN UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA: ESTADO LIBERAL Y ESTADO DEMOCRÁTICO	59
BIBLIOGRAFÍA		62

SECCIÓN SEGUNDA

LA NORMA CONSTITUCIONALLECCIÓN 3.^a**LA CONSTITUCIÓN**

3.1.	UN TÉRMINO UNIVERSAL	65
3.2.	EL CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	66
	A) Del ser al deber-ser	66
	B) La Constitución racional normativa	68
3.3.	CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN: LA CONSTRUCCIÓN JURÍDICA DEL ORDEN POLÍTICO DE LA IGUALDAD Y LA LIBERTAD.....	70
3.4.	CONSTITUCIÓN FORMAL Y CONSTITUCIÓN MATERIAL: FUERZA NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN	74
	A) La respuesta del constitucionalismo liberal: el triunfo de la Constitución material.....	76
	B) El constitucionalismo democrático: la fuerza normativa de la Constitución	78
BIBLIOGRAFÍA		80

LECCIÓN 4.^a**EL PODER CONSTITUYENTE**

4.1.	UN CONCEPTO IMPRESCINDIBLE	81
4.2.	NATURALEZA DEL PODER CONSTITUYENTE	82
4.3.	TITULARIDAD DEL PODER CONSTITUYENTE	85
4.4.	EL PROCESO CONSTITUYENTE.....	87
4.5.	EL PROCESO CONSTITUYENTE ESPAÑOL (1975-1978).....	89
	A) La voladura controlada del Régimen: la ruptura de las Leyes Fundamentales.	89
	B) El proceso constituyente.....	90
BIBLIOGRAFÍA		92

LECCIÓN 5.^a

LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

5.1.	CONSTITUCIÓN E INTERPRETACIÓN: UNA RELACIÓN SINGULAR.....	93
5.2.	LA TRADICIONAL AUSENCIA DE LA INTERPRETACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	94
5.3.	LA INCORPORACIÓN DE LA INTERPRETACIÓN AL DERECHO CONSTITUCIONAL	96
	A) La ley y la Constitución en cuanto normas jurídicas.....	96
	B) La ley y la Constitución desde la perspectiva del intérprete de ambas normas.....	98
	C) La Interpretación de la Ley y la Constitución desde una perspectiva teleológica.....	99
5.4.	LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	101
	A) La contribución de las reglas tradicionales de la interpretación jurídica a la interpretación constitucional	101
	B) El método «tópico»: principios y límites de la interpretación constitucional...	103
	BIBLIOGRAFÍA	107

LECCIÓN 6.^a

LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES (I). EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

6.1.	LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES EN GENERAL: EXPLICACIÓN DE UNA INVERSIÓN	109
6.2.	ORIGEN Y DESARROLLO DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY	111
	A) Origen del control de constitucionalidad de la ley: el «control judicial» americano	112
	B) La garantía «política» de la Constitución.....	115
	C) La «racionalización» del control de constitucionalidad: los Tribunales Constitucionales.....	116
6.3.	EL LUGAR DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO: LA LEGITIMIDAD DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL	118
	BIBLIOGRAFÍA	120

LECCIÓN 7.^a

LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES (II). LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

7.1.	EL CONCEPTO DE REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN: EL PARALELISMO DE LAS FORMAS	122
7.2.	LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA: LA TRADICIÓN AMERICANA	124
7.3.	LA TRADICIÓN EUROPEA.....	126
	A) El constitucionalismo revolucionario: la reforma como garantía política.	126
	B) El constitucionalismo liberal: la Constitución flexible	126
	C) El constitucionalismo democrático: la reforma de la Constitución como garantía jurídica.....	127

	<u>Pág.</u>
7.4. LA ORGANIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN: LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.....	128
A) Iniciativa de la reforma y de la revisión.....	129
B) La deliberación y aprobación parlamentaria	130
C) Ratificación popular.....	131
BIBLIOGRAFÍA	132

SECCIÓN TERCERA

ESTADO Y SOCIEDAD

LECCIÓN 8.^a

ESTADO Y CONSTITUCIÓN

8.1. EL ESTADO CONSTITUIDO.....	135
A) La soberanía «de» la Constitución	135
B) La soberanía «en» la Constitución	137
8.2. EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO.....	138
A) Una fórmula compleja	139
B) El Estado democrático de Derecho.....	140
C) El Estado social de Derecho	142
8.3. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA COMO FORMA POLÍTICA DEL ESTADO ESPAÑOL.....	145
8.4. UNIDAD DEL ESTADO Y DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA	147
8.5. EL ESTADO «INTEGRADO»: LAS AUTOLIMITACIONES DE LA SOBERANÍA EN LA COMUNIDAD DE ESTADOS	153
A) La soberanía de la Constitución como límite	154
B) De la soberanía «limitable» a la soberanía «limitada»	154
C) La incidencia del Derecho Internacional en la interpretación de los derechos fundamentales	155
8.6. LAS «SEÑAS DE IDENTIDAD» DEL ESTADO	156
BIBLIOGRAFÍA	156

LECCIÓN 9.^a

SOCIEDAD Y CONSTITUCIÓN

9.1. LA DESCONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA SOCIEDAD.....	157
9.2. LA «CONSTITUCIONALIZACIÓN» DE LA SOCIEDAD.....	159
A) La tradición del constitucionalismo revolucionario	159
B) La tradición del constitucionalismo democrático.....	163
9.3. LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	165
9.4. EL PLURALISMO SOCIAL. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LOS GRUPOS SOCIALES	169
A) El reconocimiento constitucional de los grupos sociales	170
B) El pluralismo social	171
9.5. LAS «CREENCIAS RELIGIOSAS» DE LA SOCIEDAD ESPAÑOLA: LAS RELACIONES IGLESIA-ESTADO	172
BIBLIOGRAFÍA	174

SECCIÓN CUARTA
LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

LECCIÓN 10.^a

LA DEFINICIÓN DE LOS DERECHOS COMO DERECHOS FUNDAMENTALES

10.1.	UN CONCEPTO RELATIVAMENTE RECIENTE	177
10.2.	DE LAS DECLARACIONES DE DERECHOS A LA INTEGRACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN.....	178
	A) Las declaraciones de derechos o la población del Estado	178
	B) La constitucionalización de los derechos: la Constitución federal	181
	C) Los derechos en el constitucionalismo liberal: la reserva de ley.....	183
	D) La constitucionalización europea de los derechos: los derechos fundamentales.....	185
10.3.	EL DOBLE CARÁCTER DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	188
10.4.	TITULARIDAD DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: CIUDADANOS Y EXTRANJEROS	190
10.5.	LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS EN ESPAÑA.....	192
	A) Los derechos en el constitucionalismo histórico español.....	192
	B) Los derechos en la Constitución Española de 1978: los derechos fundamentales.....	194
10.6.	NATURALEZA Y ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS, DEBERES Y LIBERTADES DEL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN	202
	A) Los derechos fundamentales en la Constitución.....	203
	B) El estatuto constitucional de los derechos y libertades de la Sección Primera del Capítulo II.....	204
	C) El estatuto constitucional de la igualdad y de la objeción de conciencia...	204
	D) Los no derechos fundamentales.....	205
	BIBLIOGRAFÍA	205

LECCIÓN 11.^a

LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL O EL DERECHO A LA DIFERENCIA

11.1.	LA IGUALDAD EN EL ART. 14 Y LAS DEMÁS MENCIONES A LA IGUALDAD EN EL TEXTO CONSTITUCIONAL.....	207
11.2.	DELIMITACIÓN NEGATIVA: LA IGUALDAD Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	208
11.3.	LA DESIGUALDAD Y LA IGUALDAD COMO FICCIONES EXPLICADORAS Y JUSTIFICADORAS DE LA CONVIVENCIA HUMANA.....	212
11.4.	LA CONSTRUCCIÓN DE LA FICCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA IGUALDAD: DIGNIDAD HUMANA Y VOLUNTAD GENERAL.....	215
11.5.	LA FORMULACIÓN DE LA IGUALDAD EN EL ART. 14 DE LA CONSTITUCIÓN: LA IGUALDAD COMO FUNDAMENTO Y LÍMITE DE LA DIFERENCIA LEGISLATIVA. LA MAL LLAMADA IGUALDAD ANTE LA LEY	221
11.6.	LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL COMO LÍMITE PARA LOS PODERES EJECUTIVO Y JUDICIAL. LA MAL LLAMADA IGUALDAD EN LA APLICACIÓN DE LA LEY.....	225
11.7.	LAS PROHIBICIONES CONCRETAS DE DISCRIMINACIÓN: IGUALDAD CONSTITUCIONAL Y AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD	233
	BIBLIOGRAFÍA	236

LECCIÓN 12.^a**LOS DERECHOS CONSTITUTIVOS DE LA PERSONALIDAD**

12.1.	DERECHO A LA VIDA.....	239
	A) Reconocimiento constitucional.....	239
	B) Titularidad.....	240
	C) Derecho a la vida y <i>nasciturus</i>	241
	D) Derecho a la propia muerte.....	244
	E) La abolición de la pena de muerte.....	246
12.2.	DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL.....	247
	A) Concepto y delimitación de otros derechos afines.....	247
	B) Proscripción de la tortura y de las penas y tratos inhumanos y degradantes...	249
	C) Límites en el ejercicio del derecho.....	250
12.3.	LIBERTAD IDEOLÓGICA.....	252
12.4.	LA LIBERTAD RELIGIOSA.....	258
	A) Delimitación de la libertad religiosa de la libertad ideológica.....	259
	B) Dimensión negativa.....	260
	C) Dimensión positiva. Libertad de los individuos y de las comunidades.....	261
	D) Aconfesionalidad del Estado y relaciones de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.....	262
12.5.	LIBERTAD Y SEGURIDAD.....	264
	A) Reconocimiento constitucional.....	264
	B) La detención preventiva: garantías constitucionales.....	266
	B') Concepto de detención.....	266
	B'') Duración.....	268
	C) Garantías constitucionales: los derechos del detenido.....	269
	C') Derecho a ser informado.....	270
	C'') Derecho a guardar silencio, a no declarar contra sí mismo y a no confesarse culpable.....	270
	C''') Derecho a la asistencia de abogado.....	270
	C''''') Derecho a la comunicación: la incomunicación.....	271
	C''''') Derecho a ser asistido de intérprete.....	273
	C''''') Derecho a reconocimiento médico.....	273
	D) Intervención judicial. En especial la prisión provisional.....	274
	D') Interpretación jurisprudencial.....	274
	E) El procedimiento de <i>habeas corpus</i>	278
	E') Jurisprudencia constitucional.....	280
12.6.	LOS DERECHOS DE LA PERSONALIDAD: HONOR, INTIMIDAD Y PROPIA IMAGEN.....	281
	A) Los derechos del siglo xx.....	281
	B) Derecho al honor.....	285
	C) Derecho a la intimidad.....	288
	D) Derecho a la propia imagen.....	294
	E) Tutela judicial de los derechos de la personalidad.....	297
	F) Los derechos instrumentales de los derechos de la personalidad: inviolabilidad del domicilio, secreto de las comunicaciones y autodeterminación informativa.....	298

	Pág.
F') Inviolabilidad del domicilio.....	299
F'') Secreto de las comunicaciones.....	301
F''') Derecho a la protección de datos (derecho a la autodeterminación informativa).....	304
BIBLIOGRAFÍA	306

LECCIÓN 13.^a

LOS DERECHOS DE LA COMUNICACIÓN FÍSICA, INTELECTUAL Y SOCIAL

13.1. LIBERTAD DE RESIDENCIA Y CIRCULACIÓN.....	309
A) Titularidad: españoles, extranjeros y ciudadanos comunitarios	310
B) Objeto y contenido	311
C) Límites al ejercicio del derecho.....	311
D) Libertad de residencia y estructura del Estado	312
13.2. LIBERTAD DE EXPRESIÓN: DELIMITACIÓN DE LOS DEMÁS DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ART. 20 CE	314
13.3. DERECHO A LA PRODUCCIÓN Y CREACIÓN LITERARIA, ARTÍSTICA, CIENTÍFICA Y TÉCNICA	318
13.4. LIBERTAD DE CÁTEDRA	320
13.5. DERECHO A LA INFORMACIÓN	320
A) Derecho doble: el derecho a recibir información como derecho objetivo y fundamento de la prevalencia del derecho a transmitir información.....	321
B) Derecho a transmitir información: titularidad.....	324
C) Elementos definitorios del derecho a transmitir información: los límites en el ejercicio del derecho	326
C') El límite de la veracidad	327
C'') El límite de la relevancia pública de la información.....	328
C''') Transmisión de la información de manera apropiada para la formación de la opinión pública	331
D) El derecho de rectificación	332
13.6. DERECHO DE REUNIÓN	333
A) Orígenes y caracteres configuradores	333
B) Reconocimiento constitucional y desarrollo legislativo	335
C) Concepto	335
D) Titulares	336
E) Procedimiento	337
F) Límites	339
13.7. DERECHO DE ASOCIACIÓN	342
A) Orígenes e incorporación a la Constitución	342
B) Formulación constitucional	344
C) Titularidad: españoles y extranjeros.....	344
D) Contenido del derecho: libertad positiva y negativa	345
E) Constitución y adquisición de personalidad jurídica.....	346
F) Control judicial.....	348
G) Ejercicio no legítimo del derecho de asociación: asociaciones ilegales y prohibidas.....	350
H) La libertad negativa de asociación	350
BIBLIOGRAFÍA	352

LECCIÓN 14.^a**LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN: LOS DERECHOS INDIVIDUALES COMO FUNDAMENTO DE LOS PODERES DEL ESTADO**

14.1.	EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA.....	355
	A) La vinculación de la parte dogmática con la parte orgánica de la Constitución.....	355
	B) Derecho de participación política: un derecho exclusivamente ciudadano	357
	C) Características del derecho de participación.....	358
	D) Derecho de sufragio pasivo.....	360
14.2.	DERECHO DE ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	364
14.3.	DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA SIN INDEFENSIÓN Y DEMÁS GARANTÍAS PROCESALES	366
	A) El lugar de la tutela judicial efectiva sin indefensión en el Estado constitucional	366
	B) Tutela judicial efectiva: titularidad y ámbito material.....	367
	C) Contenido del derecho a la tutela judicial efectiva	369
	C') Acceso a la justicia: derecho a los recursos	370
	C'') Derecho a obtener una resolución de fondo.....	373
	C''') Derecho a la ejecución	375
	D) La proscripción de la indefensión.....	376
14.4.	LAS GARANTÍAS PROCESALES COMUNES A TODO TIPO DE PROCESOS.	378
	A) Derecho al juez ordinario predeterminado por la ley	378
	B) Derecho a la defensa y a la asistencia de letrado	379
	C) Derecho a un proceso público	381
	D) Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas.....	383
	E) Derecho a un proceso con todas las garantías	385
	F) Derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes.....	385
14.5.	LAS GARANTÍAS ESPECÍFICAS DEL PROCESO PENAL.....	386
	A) Derecho a ser informado de la acusación.....	386
	B) Derecho a no declarar contra uno mismo y a no declararse culpable	388
	C) Derecho a la presunción de inocencia	389
14.6.	EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO SANCIONADOR	391
14.7.	ORIENTACIÓN DE LAS PENAS Y DERECHOS DE LOS CONDENADOS.....	394
14.8.	DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LIBERTAD DE ENSEÑANZA.....	397
	A) Derecho a la educación y legitimación democrática del Estado.....	397
	B) Reconocimiento constitucional: vinculación del derecho a la educación con la libertad de enseñanza	399
14.9.	LIBERTAD SINDICAL Y DERECHO DE HUELGA.....	404
	A) Libertad sindical.....	404
	B) Derecho de huelga.....	407
14.10.	EL DERECHO DE PETICIÓN	410
	BIBLIOGRAFÍA	413

LECCIÓN 15.^a

LOS DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS

15.1.	EL LUGAR DE LA SECCIÓN 2. ^a EN UN CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL	415
15.2.	LOS DEBERES CONSTITUCIONALES.....	416
	A) El deber de defender a España.....	417
	B) El deber de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos	418
15.3.	DERECHO AL MATRIMONIO.....	420
15.4.	DERECHO DE PROPIEDAD.....	421
15.5.	DERECHO DE FUNDACIÓN.....	424
15.6.	DERECHO AL TRABAJO Y LIBERTAD DE PROFESIÓN Y OFICIO	425
15.7.	LOS COLEGIOS PROFESIONALES.....	426
15.8.	NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y MEDIDAS DE CONFLICTO COLECTIVO	428
15.9.	LIBERTAD DE EMPRESA EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA DE MERCADO ..	429
15.10.	EL CAPÍTULO III: LOS PRINCIPIOS RECTORES DE POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	430
	BIBLIOGRAFÍA	431

LECCIÓN 16.^a

LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS

16.1.	EL DERECHO A LA SEGURIDAD COMO PUNTO DE PARTIDA.....	435
	A) La seguridad personal como justificación del Estado.....	436
	B) La Constitución como garantía política	437
	C) La incorporación de «las» garantías a la Constitución: las garantías individuales	439
	D) La Constitución como garantía jurídica: las garantías constitucionales como presupuesto de las garantías individuales.....	440
16.2.	LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	441
	A) Clasificación de las garantías.....	441
	B) Los ámbitos de protección de las garantías.....	443
16.3.	EL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES...	443
	A) La norma: las garantías de los derechos como derechos fundamentales...	443
	B) La(s) excepción(es): las garantías de los derechos fundamentales y libertades públicas de la Sección Primera del Capítulo II	447
16.4.	EL PROCEDIMIENTO PREFERENTE Y SUMARIO ANTE LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA ORDINARIOS	448
	A) La decisión constitucional y su desarrollo legislativo.....	448
	B) El amparo judicial en el orden contencioso-administrativo	450
	C) El incidente de nulidad de actuaciones	455
16.5.	EL RECURSO DE AMPARO	457
	A) Naturaleza del recurso de amparo	457
	B) Configuración legal del recurso de amparo	459
	C) La legitimación para interponer el recurso de amparo	464
	D) El trámite de admisión en los recursos de amparo.....	464
	E) La sentencia en los recursos de amparo	465

	Pág.
16.6. LAS GARANTÍAS DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DE POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA DEL CAPÍTULO III	465
16.7. LA GARANTÍA ORGÁNICA: EL DEFENSOR DEL PUEBLO	466
16.8. LA GARANTÍA EUROPEA DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES: EL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	467
BIBLIOGRAFÍA	473

SECCIÓN QUINTA

EL PROCESO DE LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA: LA ARTICULACIÓN DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA

LECCIÓN 17.^a

EL CUERPO ELECTORAL. LA DEMOCRACIA DIRECTA

17.1. DEMOCRACIA POLÍTICA Y SOBERANÍA POPULAR.....	477
17.2. EL CUERPO ELECTORAL.....	479
17.3. EL DERECHO DE SUFRAGIO	480
17.4. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES PARA EL EJERCICIO DEL DERECHO DE SUFRAGIO	481
17.5. LA DEMOCRACIA DIRECTA. LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA	482
17.6. LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	486
A) El referéndum.....	486
B) La iniciativa popular	488
BIBLIOGRAFÍA	489

LECCIÓN 18.^a

LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA. LOS PARTIDOS POLÍTICOS

18.1. EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA: LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.....	491
A) Antecedentes históricos: el mandato imperativo	492
B) Soberanía nacional y mandato representativo	494
18.2. LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	497
A) Génesis del Estado: el partido como mal absoluto	498
B) El régimen parlamentario liberal: el partido como bien deseable	499
C) El Estado democrático: el partido como mal necesario	500
18.3. EL RECONOCIMIENTO DEL PARTIDO POR EL ESTADO	503
A) La legalización del partido político.....	503
B) La constitucionalización del partido político.....	504
18.4. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	505
A) Creación y adquisición de personalidad jurídica	505
B) Organización, funcionamiento y actividades del partido	509
C) Disolución o suspensión judicial de los partidos políticos	513
D) Financiación del partido político	516
BIBLIOGRAFÍA	521

LECCIÓN 19.^a

LOS SISTEMAS ELECTORALES

19.1.	LA FUNCIÓN DEL SISTEMA ELECTORAL EN EL ESTADO	523
19.2.	CONCEPTO Y TIPOLOGÍA DE LOS SISTEMAS ELECTORALES.....	525
	A) Sistemas mayoritarios	525
	B) Sistemas proporcionales.....	526
19.3.	EL SISTEMA ELECTORAL ESPAÑOL	529
	A) El sistema electoral del Congreso de los Diputados.....	529
	a) Número de escaños	529
	b) Circunscripción electoral y distribución de escaños.....	530
	c) Barrera legal	531
	d) Fórmula electoral.....	531
	B) El sistema electoral del Senado.....	532
19.4.	EL PROCESO ELECTORAL	533
	A) Administración electoral.....	534
	B) El procedimiento electoral	536
19.5.	EL CONTENCIOSO ELECTORAL	539
	BIBLIOGRAFÍA	543

LECCIÓN 20.^a

LA LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA DEL PODER EJECUTIVO

20.1.	LA LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA DEL PODER EJECUTIVO: LOS REGÍ- MENES POLÍTICOS.....	545
20.2.	EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	546
	A) Agentes constitucionales.....	548
	B) Contenido esencial del régimen parlamentario.....	548
	a) La responsabilidad política del Gobierno ante el Parlamento	548
	b) La disolución del Parlamento.....	549
20.3.	EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	550
20.4.	EL PARLAMENTARISMO ESPAÑOL.....	553
	A) Antecedentes históricos	553
	B) El régimen parlamentario de la Constitución española	555
	BIBLIOGRAFÍA	559

SECCIÓN SEXTA

LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

DEL ESTADO

LECCIÓN 21.^a

LA SEPARACIÓN DE PODERES

21.1.	LA TEORÍA DE LA SEPARACIÓN DE PODERES	563
	A) Origen de la teoría.....	564

	<u>Pág.</u>
B) La formulación de la teoría: la división liberal de poderes	566
C) La división de poderes del Estado democrático	569
21.2. FUNCIONES Y ÓRGANOS CONSTITUCIONALES	572
A) Función constituyente	573
B) Funciones cuasi-constituyentes: reforma de la constitución y justicia constitucional	573
C) Funciones constituidas	574
a) Función legislativa	575
b) Función ejecutiva	576
c) Función judicial	577
D) La dimensión territorial de las funciones del Estado	578
BIBLIOGRAFÍA	580

LECCIÓN 22.^a

LA JEFATURA DEL ESTADO

22.1. LA INSTITUCIÓN DE LA JEFATURA DEL ESTADO	581
22.2. LA CORONA. LA SUCESIÓN HEREDITARIA	583
A) El orden de sucesión a la Corona	584
B) La Regencia	585
22.3. EL MONARCA «PARLAMENTARIO». LAS FUNCIONES CONSTITUCIONALES DEL REY	585
A) La posición constitucional del Rey	585
B) Las funciones del Rey	589
C) Inviolabilidad y refrendo	590
BIBLIOGRAFÍA	592

LECCIÓN 23.^a

LAS CORTES GENERALES (I). EL ÓRGANO

23.1. RELEVANCIA DE LAS CORTES GENERALES	593
23.2. EL BICAMERALISMO ESPAÑOL	594
A) El bicameralismo en el Estado Constitucional	594
B) El bicameralismo en la historia constitucional española	595
C) El bicameralismo en la Constitución de 1978	597
D) Bicameralismo y funciones parlamentarias	598
E) Las sesiones conjuntas del Congreso y el Senado	598
23.3. RÉGIMEN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CÁMARAS	599
A) Los reglamentos parlamentarios. Su naturaleza jurídica	599
B) Estructura de las cámaras	601
a) La Mesa	602
b) El Presidente	602
c) La Junta de Portavoces	603
d) El Pleno y las Comisiones	603
e) Las Diputaciones Permanentes del Congreso y del Senado	604
C) Funcionamiento de las Cámaras	605
23.4. EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	606

	<u>Pág.</u>
A) Los parlamentarios: Diputados y Senadores	606
<i>a)</i> Naturaleza de la representación: el mandato no imperativo.....	606
<i>b)</i> El acceso a la condición de parlamentario: inelegibilidad e incompatibilidad	607
<i>c)</i> Las prerrogativas de los parlamentarios.....	608
<i>d)</i> Derechos y deberes de los parlamentarios	610
B) Los grupos parlamentarios	610
BIBLIOGRAFÍA	612

LECCIÓN 24.^a

LAS CORTES GENERALES (II). LAS FUNCIONES

24.1. LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS EN GENERAL.....	613
24.2. LA POTESTAD LEGISLATIVA: EL MONOPOLIO NORMATIVO PRIMARIO A FAVOR DE LAS CORTES GENERALES	614
24.3. LA LEY ORGÁNICA.....	616
A) Concepto de Ley Orgánica	616
B) Materias reservadas a la Ley Orgánica	617
C) Forma de Ley Orgánica	621
D) La relevancia de los criterios material y formal en la definición de la Ley Orgánica: la posición de la Ley Orgánica en el sistema de fuentes.....	622
24.4. LA LEY	625
A) Concepto.....	625
B) El procedimiento legislativo	626
<i>a)</i> La iniciativa legislativa	626
<i>b)</i> La deliberación y aprobación parlamentaria	627
<i>c)</i> La fase de integración de la eficacia.....	628
C) Procedimientos legislativos especiales.....	629
<i>a)</i> La Ley de Comisión.....	629
<i>b)</i> Procedimiento de lectura única	630
<i>c)</i> Procedimiento de urgencia.....	630
D) Fuerza de ley.....	631
24.5. LAS EXCEPCIONES AL MONOPOLIO LEGISLATIVO DE LAS CORTES GENERALES: LOS ACTOS CON FUERZA DE LEY	631
A) El Decreto Legislativo	632
B) El Decreto-ley.....	634
24.6. LA CREACIÓN «CONVENCIONAL» O «PACTADA» DEL DERECHO: LOS TRATADOS INTERNACIONALES	642
A) Los Tratados del art. 93 CE.....	642
B) Los Tratados internacionales.....	643
C) Control previo de constitucionalidad.....	644
24.7. LA POTESTAD PRESUPUESTARIA	645
A) Creación de tributos: reserva de ley	646
B) Estabilidad presupuestaria, déficit público y emisiones de deuda pública	647
C) La aprobación de los Presupuestos.....	649
D) Control de la ejecución de los Presupuestos.....	650

	Pág.
24.8. EL CONTROL DE LA ACCIÓN DEL GOBIERNO.....	651
A) Las preguntas	653
B) Las interpelaciones	653
C) Proposiciones no de ley	654
D) Solicitud de información y de presencia de los miembros del Gobierno ...	654
E) Comisiones de investigación	654
BIBLIOGRAFÍA	655

LECCIÓN 25.^a

EL GOBIERNO

25.1. LA POSICIÓN DEL GOBIERNO EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL.....	657
25.2. EL GOBIERNO: EL ÓRGANO.....	660
A) Definición constitucional: el Gobierno de la Nación	660
B) Composición y estructura del órgano	662
a) El Presidente del Gobierno	662
b) El (o los) Vicepresidente(s) y los Ministros	665
c) El órgano colegiado: el Consejo de Ministros	667
25.3. LAS FUNCIONES GUBERNAMENTALES.....	669
A) Dirección política	670
B) Dirección de la defensa	673
C) La función ejecutiva: la potestad reglamentaria	674
25.4. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA....	677
A) Reserva de ley	677
B) Control judicial.....	678
C) Transparencia y acceso de los ciudadanos a la administración	680
BIBLIOGRAFÍA	681

LECCIÓN 26.^a

EL PODER JUDICIAL

26.1. LA POSICIÓN DEL PODER JUDICIAL EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL .	683
26.2. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES RELATIVOS AL PODER JUDICIAL.....	687
A) Legitimación democrática: sumisión a la ley	688
B) El principio de independencia.....	693
C) El principio de imparcialidad.....	695
D) El principio de responsabilidad	698
E) El principio de exclusividad	700
F) El principio de unidad jurisdiccional	701
26.3. ESTRUCTURA DEL PODER JUDICIAL.....	703
A) Especialización material.....	704
B) Distribución territorial.....	705
C) Ordenación jerárquica	706
26.4. EL GOBIERNO DEL PODER JUDICIAL: EL CONSEJO GENERAL DEL PO- DER JUDICIAL	706
A) Naturaleza jurídica.....	706
B) Composición.....	707
C) Funciones.....	710

	Pág.
D) Otras competencias.....	710
E) Control de su actividad.....	711
26.5. LA PARTICIPACIÓN DIRECTA DE LOS CIUDADANOS EN LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA: EL JURADO	711
A) Democracia directa y función jurisdiccional.....	711
B) Naturaleza y características de la participación ciudadana en la Administración de Justicia	712
C) La definición constitucional del jurado	714
D) La configuración legal del jurado.....	715
BIBLIOGRAFÍA	717

LECCIÓN 27.^a

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

27.1. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y DIVISIÓN DE PODERES.....	719
27.2. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL: COMPOSICIÓN Y ORGANIZACIÓN	722
A) Composición.....	722
B) Organización	728
a) Presidente y Vicepresidente.....	728
b) Pleno, Salas y Secciones	728
27.3. LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	729
27.4. EL CONTROL DE NORMAS: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA PRIMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN	731
A) Elementos comunes de los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad	732
B) El recurso de inconstitucionalidad	734
C) La cuestión de inconstitucionalidad	736
D) La sentencia en los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad ...	740
27.5. EL RECURSO PREVIO DE INCONSTITUCIONALIDAD: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE PREVENTIVO DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA Y DE LAS REFORMAS DE DICHS ESTATUTOS	742
27.6. EL CONFLICTO DE COMPETENCIAS: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	743
A) Conflictos positivos	744
B) Conflictos negativos	745
C) Conflicto en defensa de la autonomía foral	746
27.7. EL CONFLICTO DE ATRIBUCIONES: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA SEPARACIÓN DE PODERES.....	746
27.8. EL «CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL»: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL	747
A) Naturaleza jurídica: ¿conflicto o recurso?	747
B) Objeto del «conflicto»	749
C) Legitimación.....	750
D) Formalización del «conflicto»	750
E) Resolución del «conflicto»	751

	Pág.
27.9. LA IMPUGNACIÓN DE LAS DISPOSICIONES SIN FUERZA DE LEY Y RESOLUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DERIVADA DEL ART. 161.2 CE.....	752
27.10. LA EJECUCIÓN DE LAS RESOLUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	753
BIBLIOGRAFÍA	754

SECCIÓN SÉPTIMA

LA ESTRUCTURA TERRITORIAL DEL ESTADO

LECCIÓN 28.^a

FORMAS DE ESTADO. EL ESTADO FEDERAL

28.1. LAS FORMAS DE ESTADO.....	759
28.2. EL ESTADO UNITARIO COMO PUNTO DE PARTIDA.....	761
28.3. DE LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS AL ESTADO FEDERAL.....	762
A) La tradición americana: la invención del Estado Federal	763
a) Los Artículos de la Confederación	763
b) La Constitución Federal.....	766
B) La tradición europea.....	769
28.4. PROBLEMAS POLÍTICO-CONSTITUCIONALES DEL ESTADO FEDERAL ...	773
28.5. LA ORDENACIÓN JURÍDICA DEL ESTADO FEDERAL.....	775
A) Unificación del poder.....	776
B) Distribución del poder	776
a) Distribución de competencias	776
b) Distribución del poder tributario	777
C) Coordinación entre la Federación y los Estados miembros	778
a) Relaciones de supra y subordinación	778
b) Relaciones de inordinación	779
BIBLIOGRAFÍA	780

LECCIÓN 29.^a

EL ESTADO «COMPUESTO» (EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS)

29.1. EL PROCESO CONSTITUYENTE.....	781
29.2. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA DE REESTRUCTURACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	784
A) La definición de la autonomía como derecho: el principio dispositivo	785
B) Condiciones de ejercicio del derecho a la autonomía.....	786
29.3. LOS PROCESOS ESTATUYENTES: LA DEFINICIÓN DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO	787
A) La interpretación diferenciadora del ejercicio del derecho a la autonomía	788
B) La interpretación homogeneizadora del derecho a la autonomía. La definición de la estructura del Estado.....	789
C) Las primeras reformas de los Estatutos de Autonomía: la igualación sustancial del nivel de competencias de las Comunidades Autónomas	791
D) Las reformas de los Estatutos de Autonomía a partir de 2006	792

	Pág.
29.4. LOS HECHOS DIFERENCIALES	795
29.5. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA.....	796
A) Naturaleza jurídica.....	796
B) Posición del Estatuto de Autonomía en el ordenamiento jurídico del Estado	798
C) El bloque de la constitucionalidad.....	800
BIBLIOGRAFÍA	801

LECCIÓN 30.^a

LA COMUNIDAD AUTÓNOMA

30.1. LA COMUNIDAD AUTÓNOMA COMO UNIDAD DE DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA DEL ESTADO.....	803
30.2. ORGANIZACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	805
30.3. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	807
A) El marco constitucional.....	808
a) El art. 149 CE	809
b) Las cláusulas de cierre del marco constitucional.....	814
B) La delimitación extraestatutaria de las competencias de las Comunidades Autónomas.....	816
C) El art. 155 CE: la coerción estatal	819
30.4. LA FINANCIACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	821
A) El marco constitucional.....	821
a) Principio de autonomía financiera.....	822
b) Recursos de las Comunidades Autónomas	823
c) Concreción del principio de solidaridad.....	824
B) El sistema de financiación de la LOFCA.....	824
a) Financiación dependiente del Estado	825
b) La financiación autónoma	829
c) Los regímenes financieros forales	830
BIBLIOGRAFÍA	830

SECCIÓN OCTAVA

LA CONSTITUCIÓN Y LAS SITUACIONES DE CRISIS

LECCIÓN 31.^a

EL DERECHO DE EXCEPCIÓN

31.1. LA NORMA Y LA EXCEPCIÓN	835
A) El Derecho Constitucional ante la anormalidad	836
B) Características del derecho de excepción	837
31.2. EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE EXCEPCIÓN: LOS ESTADOS DE ALARMA, EXCEPCIÓN Y SITIO	838
A) Naturaleza de la emergencia	839
B) Procedimiento de declaración.....	841
C) Régimen jurídico de excepción	843

	<u>Pág.</u>
31.3. LA SUSPENSIÓN INDIVIDUAL DE GARANTÍAS.....	846
BIBLIOGRAFÍA	849

SECCIÓN NOVENA

LA UNIÓN EUROPEA: DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE LA UNIÓN

LECCIÓN 32.^a

LA UNIÓN EUROPEA: DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE LA UNIÓN

32.1. LA UNIÓN EUROPEA EN UN CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL....	853
32.2. NATURALEZA DE LA UNIÓN EUROPEA	858
32.3. LA PREVISIÓN DEL ART. 93 DE LA CONSTITUCIÓN.....	860
32.4. LA CONSTITUCIÓN COMO LÍMITE A LA HABILITACIÓN DEL ART. 93: LAS DECLARACIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE 1 DE JULIO DE 1992 Y DE 13 DE DICIEMBRE DE 2004	861
32.5. DERECHO DE LA UNIÓN Y DERECHO CONSTITUCIONAL	865
A) Derecho de la Unión y derechos fundamentales	865
B) Derecho de la Unión y distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas.....	868
32.6. DERECHO DE LA UNIÓN Y DERECHO INFRACONSTITUCIONAL.....	871
BIBLIOGRAFÍA	875

PRÓLOGO

EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LA FORMACIÓN DEL JURISTA

SUMARIO: I. LA ESPECIFICIDAD DEL PROCESO DE APRENDIZAJE DEL JURISTA.—A) UN ESTUDIO QUE SE EMPIEZA DE CERO.—B) UN ESTUDIO QUE SE HACE EN UN IDIOMA EXTRANJERO.—C) UN ESTUDIO QUE EXIGE UNA LÓGICA ESPECÍFICA.—D) UN ESTUDIO EN EL QUE EL «COMPONENTE SOCIAL» DE LA INTELIGENCIA ES MUY ALTO.—II. RECAPITULACIÓN PROVISIONAL Y TRANSICIÓN.—III. EL LUGAR DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LOS ESTUDIOS DE DERECHO.—IV. LA FUNCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LA FORMACIÓN DEL JURISTA.

I. LA ESPECIFICIDAD DEL PROCESO DE APRENDIZAJE DEL JURISTA

«Todas las familias felices se parecen unas a otras, cada familia desdichada lo es a su manera.» Estas palabras, con las que Leon Tolstoi abre *Ana Karenina*, me parece que son particularmente apropiadas para hacer una primera aproximación a los estudios universitarios, ya que en ellos se produce una singular combinación del destino de las familias felices y desdichadas. Todos los estudios universitarios, como las familias felices, se parecen unos a otros, en la medida en que todos son difíciles. Pero a cada uno le ocurre lo que a las familias desdichadas, que cada uno lo es a su manera.

No hay estudio universitario que no sea difícil. Y no hay tampoco clasificación o *ranking* alguno de dificultad. La idea de que hay estudios universitarios más difíciles que otros carece de cualquier fundamento. Hacer ciencia es exactamente igual de difícil en cualquier área del saber. Todas, sin excepción, ponen a prueba la capacidad del ser humano hasta un límite que es, además, inalcanzable individualmente.

El ciudadano que, recién estrenada por lo general su mayoría de edad, se matricula en una Facultad de Derecho no se encuentra, por tanto, en una situación ni mejor ni peor que aquella en que se encuentran sus demás compañeros de COU y «selectividad», que se han matriculado en cualquiera de las otras Facultades universitarias. Aunque subjetivamente pueda tener la sensación de que el estudio del Derecho es particularmente difícil, debe saber que no es así. Se encuentra ante un reto que es exactamente igual de difícil que aquél ante el que se encuentran los demás. Únicamente la manera de ser difícil es lo que varía. Pues el Derecho, como las demás ciencias, es difícil *a su manera*.

¿Cuál es esa manera? ¿Qué es lo que distingue la dificultad de estudiar Derecho de la dificultad de estudiar cualquier otra ciencia? Sobre esto es sobre lo que al aprendiz de jurista le conviene reflexionar, porque es mucho el provecho que puede obtener de dicha reflexión. Si empieza por entender la manera específica

de ser difícil del estudio del Derecho, habrá iniciado con buen pie su proceso de aprendizaje.

Dicha dificultad procede de la confluencia de cuatro circunstancias:

- 1.^a Es un estudio que se empieza de cero.
- 2.^a Es un estudio que se hace en un idioma «extranjero».
- 3.^a Es un estudio que exige una «lógica» específica.
- 4.^a Es un estudio en el que el componente social de la inteligencia es muy alto.

La combinación de estas cuatro circunstancias es lo que suele desorientar, y en algunos casos hace desesperar, al estudiante en el primer año de la licenciatura, como todo el que ha tenido que hacerlo sabe por experiencia. Experiencia, por lo demás, que todos los que enseñamos en ese primer año renovamos con cada nueva promoción de estudiantes. Pues no es algo que afecte a unos alumnos y no a otros, sino que es una dificultad general, que afecta a todos.

Justamente por eso, es importante que el alumno reflexione sobre ellas. En parte para hacer una primera aproximación al territorio que va a empezar a transitar y en el que va a tener que moverse profesionalmente cuando finalice sus estudios universitarios. En parte para intentar entender lo que inevitablemente le va a pasar en el inicio de su proceso de formación como jurista. Pues no hay mejor método para poder superar un obstáculo que anticiparse a él y procurar saber en qué consiste. De ahí la conveniencia de decir algo sobre cada una de tales circunstancias.

A) UN ESTUDIO QUE SE EMPIEZA DE CERO

Recuerdo que una de las primeras cosas que aprendí en el colegio con seis años casi recién cumplidos fue lo que en la clase de catecismo se nos enseñaba como las «obras de misericordia». Y recuerdo que entonces me llamó poderosamente la atención que la primera de tales obras fuera «enseñar al que no sabe». Antes que «dar de comer al hambriento» o «dar de beber al sediento», etc. Muchos años después, desde que empecé a impartir docencia en el primer curso de la licenciatura de Derecho, siempre me viene a la memoria al empezar el curso ese «enseñar al que no sabe», cuya ubicación como primera de las obras de misericordia tanto me sorprendió de niño.

No pretendo, obviamente, con ello calificar la enseñanza del Derecho como una obra de misericordia. Nada más lejos de mi ánimo. Y sin embargo, es algo que siempre me viene a la memoria, porque los profesores de primero de Derecho nos singularizamos entre los profesores universitarios por «enseñar al que no sabe». En esto nos diferenciamos prácticamente de todos los demás. De los profesores de otras Facultades universitarias, porque ellos, por lo general, enseñan a alumnos que ya saben algo de aquello (matemáticas, lengua, física, historia...) que ahora se les continúa enseñando de otra manera. De los demás profesores de la Facultad de Derecho, porque el alumno ya sabe algo en el momento en que ellos inician su tarea. Los únicos que enseñamos a quienes no saben radicalmente nada de aquello que van a empezar a estudiar somos los profesores de primero de Derecho, ya que el alumno no ha tenido contacto de ningún tipo con el mundo del Derecho en los niveles preuniversitarios de enseñanza y empieza, en consecuencia, su estudio de cero.

Ello supone un reto para el profesor, pero, sobre todo, supone un reto para el alumno, que es lo único que aquí interesa. Esta introducción no tiene por finalidad informar de los problemas del profesor, sino anticipar al alumno cuáles son