

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	17
PRÓLOGO	21
I. INTRODUCCIÓN	39

PARTE PRIMERA

BREVE REFERENCIA A LAS GARANTÍAS DE LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA

CAPÍTULO I. LA CONTRAPOSICIÓN ENTRE GARANTÍAS JURÍDICAS Y GARANTÍAS POLÍTICAS	53
1. Introducción	53
2. Control de constitucionalidad y necesidad de las garantías políticas	54
3. El papel del Senado como garantía política de la descentralización	60
3.1. Composición	63
3.2. Funciones	66
3.3. Breve referencia a la designación de los magistrados constitucionales	69
4. Integración autonómica y Conferencia de Presidentes	74

PARTE SEGUNDA

RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD COMO PROCESO

CAPÍTULO II. OBJETO DEL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	81
1. El presupuesto previo. La <i>vindicatio potestatis</i>	81
2. El cauce procesal	85
3. Normas impugnables	88
3.1. Exclusiones	88
3.2. Estatutos de Autonomía	90
3.3. Leyes orgánicas	92
3.4. Leyes ordinarias	94
3.5. Disposiciones normativas con fuerza de ley	95
3.5.1. Decretos-legislativos	95
3.5.2. Legislación de urgencia	96
3.6. Actos con fuerza o valor de ley	98
CAPÍTULO III. LEGITIMACIÓN	101
1. Introducción	101
2. La legitimación en la LOTC	102
3. Presidente del Gobierno	106
4. El Defensor del Pueblo	108
5. Legitimación de cincuenta diputados o cincuenta senadores	110
6. Legitimación autonómica	113
6.1. Limitaciones	113
6.1.1. La afectación al propio ámbito de autonomía	117
6.1.2. La prohibición de impugnar normas con rango de Ley de otras Comunidades Autónomas	120
6.1.3. La imposibilidad de impugnar normas con rango de Ley de la propia Comunidad Autónoma	121
6.2. Los aspectos formales: el requisito del acuerdo del Go- bierno o de la Asamblea Legislativa para impugnar la Ley estatal ante el Tribunal Constitucional	127
6.3. Otros supuestos de intervención autonómica. El papel del coadyuvante	129
CAPÍTULO IV. REQUISITOS PARA LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO DE IN- CONSTITUCIONALIDAD	133
1. Introducción	133

ÍNDICE

2.	Plazo	134
2.1.	Plazo general: tres meses desde la publicación oficial de la norma	134
2.2.	Plazo ampliado de nueve meses: el caso del art. 33.2 LOTC	139
2.2.1.	Fundamento	139
2.2.2.	Requisitos	150
2.2.3.	Tipos de acuerdos	156
3.	Requisitos de la demanda	163
4.	Admisión a trámite de la demanda	166
5.	El art. 67 LOTC. La tramitación de un conflicto de competencia como recurso de inconstitucionalidad	171
6.	El art. 161.2 CE. La suspensión de la ley autonómica en los recursos de inconstitucionalidad	178
6.1.	Naturaleza de la suspensión. Instrumento de control político o medida cautelar	183
6.2.	Objeto. Legitimado para solicitarla	190
6.3.	Procedimiento para la suspensión de las leyes autonómicas	192
6.4.	Los criterios para la resolución del incidente cautelar de suspensión	196
6.4.1.	Regla general	197
6.4.2.	Las excepciones a la regla general: suspensión basada en otros criterios	201
6.5.	Autos de suspensión e incidentes de ejecución	204

CAPÍTULO V. TRAMITACIÓN DEL RECURSO DESDE SU ADMISIÓN HASTA LA SENTENCIA		209
1.	Introducción	209
2.	Personación y alegaciones	210
3.	Práctica de prueba	212
4.	Acumulación de procesos	213
5.	La apreciación de motivos diferentes a los alegados en la demanda. El art. 84 LOTC	215
6.	El art. 67 LOTC. La tramitación de un conflicto de competencia como recurso de inconstitucionalidad. Remisión	217
7.	Otros modos de terminación del proceso distintos de la sentencia	217

PARTE TERCERA
LAS TÉCNICAS PARA LA RESOLUCIÓN
DE LA CONTROVERSI A COMPETENCIAL

CAPÍTULO VI. LA RESOLUCIÓN DEL RECURSO (I): NORMAS APLICABLES.	
BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD Y PARÁMETRO DE CONSTITUCIONALIDAD	227
1. Introducción	227
2. Normas integrantes del bloque: Constitución, Estatutos de Autonomía y otras normas	230
3. Exclusiones del bloque de constitucionalidad	236
4. La normativa básica	239
4.1. La diferencia entre bloque de constitucionalidad y parámetro de control en el recurso de inconstitucionalidad ...	239
4.2. La relación base-desarrollo autonómico. La norma básica como elemento delimitador de las competencias autonómicas	242
4.3. Breve referencia a la doctrina constitucional sobre las bases	246
4.3.1. Concepto	246
4.3.2. Bases en sentido material y formal	248
4.3.3. Variabilidad y estabilidad de las bases	252
4.3.4. Bases y competencias autonómicas	254
4.3.5. Inconstitucionalidad mediata o indirecta	258
4.4. Bases y Estatutos de Autonomía	261
CAPÍTULO VII. RESOLUCIÓN DEL RECURSO (II). CRITERIOS DE DELIMITACIÓN COMPETENCIAL DERIVADOS DE LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL	
1. Introducción	268
2. Breve referencia a los principios que informan el sistema de delimitación de competencias	269
2.1. Unidad y autonomía	269
2.2. Solidaridad	275
2.3. Lealtad constitucional	276
2.4. Cooperación	282
2.5. Coordinación	291

3.	La definición de las categorías competenciales	295
3.1.	El presupuesto previo. La diferenciación entre materia y competencia	295
3.2.	Competencias exclusivas	297
3.2.1.	Significados del término exclusivas	297
3.2.2.	Aplicación al binomio legislación-ejecución	300
3.3.	Competencias compartidas	303
3.4.	Competencias concurrentes	303
3.5.	Las competencias transversales del Estado. Los arts. 149.1.1 y 149.1.13 CE	304
3.5.1.	Introducción	304
3.5.2.	La «regulación de las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales» del art. 149.1.1 CE	306
3.5.2.1.	Evolución de la doctrina constitucional	306
3.5.2.2.	Consecuencias procesales	311
3.5.3.	El art. 149.1.13 CE	314
3.5.3.1.	Significado	314
3.5.3.2.	Evolución de la doctrina constitucional	316
3.5.3.3.	La relación del art. 149.1.13 CE con las competencias autonómicas	323
4.	El poder de gasto estatal y su relación con el sistema de distribución de competencias	330
4.1.	Introducción	330
4.2.	Los criterios de la STC 13/1992, de 6 de febrero	332
5.	El principio de territorialidad como límite de las competencias autonómicas	337
5.1.	Territorio y competencias autonómicas	337
5.2.	Supraterritorialidad y sus alternativas	340
5.2.1.	Puntos de conexión	343
5.2.2.	La técnica del reconocimiento mutuo	347
6.	La incidencia de la pertenencia a la Unión Europea en el sistema constitucional de distribución de competencias	350

6.1. Neutralidad o autonomía institucional en la aplicación del derecho de la Unión	351
6.2. La garantía de cumplimiento de las obligaciones derivadas del derecho de la Unión	353
7. Las cláusulas de cierre del sistema. Prevalencia, supletoriedad y cláusula residual de atribución de competencias al Estado	355
7.1. La cláusula residual del art. 149.3 CE	356
7.2. La prevalencia del derecho estatal	359
7.3. La supletoriedad del derecho estatal	387
CAPITULO VIII. RESOLUCIÓN DEL RECURSO (III). OTROS CRITERIOS DERIVADOS DE LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL	397
1. Introducción	397
2. La operación de encuadramiento como paso necesario para la resolución de la controversia competencial	398
2.1. La atención al sentido y finalidad de las normas controvertidas	407
2.2. El criterio del contenido inherente a cada competencia	407
2.3. Prevalencia del título competencial específico sobre el más genérico	408
3. La concurrencia de competencias estatales y autonómicas sobre el mismo espacio físico	411
4. Otros criterios aplicables al enjuiciamiento constitucional de la controversia competencial	415
4.1. Presunción de constitucionalidad de las normas con rango de ley, en cuanto son fruto de la decisión de un legislador democrático	416
4.2. La posibilidad de recurrir normas que sean reproducción de otras no impugnadas en su momento	417
4.3. El juicio de constitucionalidad supone un enjuiciamiento jurídico y no político	419
4.4. La regla general de la irrelevancia de los defectos de técnica legislativa. La <i>lex repetita</i>	420
4.5. Improcedencia de los pronunciamientos cautelares o preventivos	424
4.6. Innecesariedad de las cláusulas de salvaguarda	425

CAPÍTULO IX. TIEMPO Y RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD COMPE- TENCIAL. CONSECUENCIAS DE LA PENDENCIA DEL PROCESO	427
1. Introducción	427
2. La posible desaparición sobrevenida del objeto del recurso	428
3. <i>Ius superveniens</i>	434
3.1. La doctrina del <i>ius superveniens</i> y el parámetro de enjuiciamiento	436
3.1.1. Diferencia con el objeto del procedimiento	436
3.1.2. Sentido de la expresión	437
3.2. Aplicación del <i>ius superveniens</i> : Inconstitucionalidad mediata o indirecta	440
3.2.1. Concepto	440
3.2.2. Variabilidad de las bases y <i>ius superveniens</i>	442
4. Excepciones a la aplicación del <i>ius superveniens</i>	444
4.1. En recursos de inconstitucionalidad	444
4.2. En cuestiones de inconstitucionalidad	445
5. Consecuencias en la aplicación de la doctrina del <i>ius superveniens</i>	446
5.1. Inconstitucionalidad sobrevenida de las normas impugnadas	446
5.2. Constitucionalidad sobrevenida	450
5.3. Desaparición sobrevenida del parámetro de enjuiciamiento	452
6. Las partes y el <i>ius superveniens</i>	454

PARTE CUARTA

SENTENCIA Y DELIMITACIÓN COMPETENCIAL

CAPÍTULO X. LA RESOLUCIÓN DEL PROCESO MEDIANTE SENTENCIA	463
1. Aspectos formales	463
2. Efectos de las sentencias	466
2.1. Cosa juzgada	467
2.2. Efectos frente a todos	470
2.3. Vinculación de los poderes públicos	471
2.4. La imposibilidad de recurso contra las sentencias constitucionales. La aclaración de sentencia	482

3. El contenido de la sentencia. La vinculación entre inconstitucionalidad y nulidad y sus excepciones	484
3.1. La regla general en la LOTC: inconstitucionalidad y nulidad del precepto.	484
3.2. Las excepciones a la regla general: enumeración	490
3.2.1. Sentencias que interpretan el ámbito de aplicación de la norma	492
3.2.2. Sentencias que rechazan el carácter básico de una disposición estatal	493
3.2.3. Sentencias dictadas en supuestos de heterogeneidad competencial	495
3.2.4. Sentencias meramente declarativas de inconstitucionalidad	496
3.2.5. Sentencias con declaración de nulidad <i>pro futuro</i> o diferida	498
3.2.6. Inconstitucionalidad sobrevenida	503
3.2.7. Interpretación de la norma en sentencia	504
4. La extensión de efectos del pronunciamiento. La «conexión» o «consecuencia»	510
5. La ejecución de la sentencia	514

PARTE QUINTA CONSIDERACIONES FINALES

BIBLIOGRAFÍA	541
--------------------	-----